

Retouradres Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de Raad

Datum 2 december 2015
Ons kenmerk 2015/268411
Contactpersoon M. Selten
Doorkiesnummer 023-5113468
E-mail seltenmr@haarlem.nl
Onderwerp Motie "Camperplaats"

Geachte Raadsleden,

Tijdens de begroting 2015, heeft u met de motie "Camperplaats" het college opgedragen om onderzoek te doen naar kosten en baten van een camperplaats aan de rand van Haarlem Centrum.

Tevens heeft u het college gevraagd een voorstel te doen aan de Raad over de inrichting van een camperplaats, rekening houdende met basale voorzieningen voor campers zoals stroom, water, afvoer van afval, verlichting en veiligheidsissues.

In het hotelbeleid, dat dateert uit 2012, staat aangegeven dat gezocht zou worden naar geschikte locaties voor camperplaatsen. Naar aanleiding van dat beleidsvoornemen is in 2012 gekeken naar geschikte plekken voor openbare camperplaatsen. Die zijn toen niet gevonden. Eén van de onderzochte locaties was het parkeerterrein van de Kennemersporthal. De capaciteit aan parkeergelegenheid bij de sporthal bleek echter niet voldoende om naast de benodigde parkeerplaatsen tijdens activiteiten en evenementen van de sporthal ook nog ruimte te bieden aan campers. Ook de wijkraad was tegen.

Door de recente invoering van de nieuwe wet Markt en Overheid is het echter niet meer logisch dat de gemeente zich bezighoudt met het aanbieden van camperplaatsen. De meest ideale oplossing zou zijn dat een private partij de realisatie van een camperplaats op zich zou nemen.

Op 19 juni 2015 heeft de Autoriteit Consument en Markt (ACM) een brief gestuurd naar de VNG (zie bijlage). Met deze brief wil de ACM duidelijkheid geven over toepasselijkheid van de Wet Markt en Overheid bij het aanbieden van camperplaatsen door gemeenten. De ACM stelt regelmatig signalen te ontvangen van ondernemers in de recreatiesector over oneerlijke concurrentie door gemeenten die gratis of tegen een geringe vergoeding camperplaatsen aanbieden aan particulieren.



Een camperplaats waarop niet overnacht mag worden en die geen voorzieningen biedt, ziet de ACM als “*straatparkeren*” waar gemeenten handelen in de uitoefening van overheidsgezag. Daar is de Wet markt en overheid niet op van toepassing. De gemeente zal dan bereid moeten zijn om hiervoor parkeerplaatsen op te offeren. Dit is geen gewenste ontwikkeling en biedt ook geen oplossing voor het overnachtingsvraagstuk van de camper.

Als de gemeente toch wil overgaan op het aanbieden van camperplaatsen dan dient zij marktconforme tarieven te hanteren om oneigenlijke concurrentie met gebruikmaking van overheidsmiddelen te voorkomen.

Alleen als de aanleg van camperplaatsen in het algemeen belang plaatsvindt, dan is de wet Markt en Overheid niet van toepassing. De gemeente zal dan moeten beargumenteren waarom de aanleg van camperplaatsen in het algemeen belang is. Daarbij kan gedacht worden aan argumenten als het aantrekken van een kapitaalkrachtige groep toeristen, die het nodige zal besteden in de Haarlemse economie, waardoor de gemeente hogere belastinginkomsten zal krijgen. De vraag is of de ACM akkoord gaat met deze uitleg van Algemeen Belang en of de gemeente energie wil steken in een procesgang, die mogelijk zal volgen na aanleg van camperplaatsen door de gemeente.

De beperkingen die de nieuwe Wet Markt en Overheid aan gemeenten oplegt bij het realiseren van camperplaatsen pleit er voor om de uitvoering van het ontwikkelen van camperplaatsen over te laten aan een private partij.

De meest voor de hand liggende locatie is het terrein bij de Veerplas naast het Veerkwartier. In het verleden zijn hier ook al plannen voor de inrichting van een stadscamping geweest, maar door het faillissement van de ondernemer aldaar, zijn die plannen niet doorgegaan. De locatie zou zich goed kunnen lenen voor de inrichting van een stadscamping, in combinatie met camperplaatsen. Er zijn al enkele voorzieningen aanwezig en station Spaarnwoude is op loopafstand waardoor gebruikers van campers gemakkelijk hun camper kunnen stallen en de binnenstad van Haarlem of Amsterdam via de trein kunnen bereiken. Het terrein ligt binnen het beheersgebied van Recreatieschap Spaarnwoude, maar het is bestemmingsplangebied van de gemeente Haarlem. Er rust al bestemming recreatie op het gebied, waarbij de openbare toegankelijkheid van het gebied wel moet worden gewaarborgd.

De gemeente heeft onlangs een gesprek gehad met een geïnteresseerde ondernemer voor het starten van een stadscamping met tevens ruimte voor camperplaatsen. De gemeente neemt daarin de rol in van faciliteerder en aanjager voor particuliere initiatieven voor realisatie van camperplaatsen.

Verder zou met private ondernemers bekeken kunnen worden of zij bereid zijn om hun braakliggende terrein tijdelijk open te stellen voor campers, al dan niet in combinatie met voorzieningen zoals water en elektra.

Voorstel is om de mogelijke realisatie van een stadscamping bij de Veerplas af te wachten en niet op eigen terrein van de gemeente te investeren, mede ingegeven door de bepalingen uit de Wet Markt en Overheid. Ook het zogenaamde straatparkeren biedt geen oplossing.



Haarlem

3

Ondertussen worden nog andere (eventueel tijdelijke) mogelijkheden bij particulieren afgetast. De gemeente zal daarbij alleen een faciliterende rol vervullen.

Met vriendelijke groet,

Drs. Joyce Langenacker