



Haarlem

Mr. B.B. Schneiders
burgemeester

Retouradres Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van commissie Ontwikkeling

Datum 14 oktober 2015
Ons kenmerk 2015/42068
Contactpersoon R.J.A. van Noort
Onderwerp Stand van zaken aanpak grondannexaties

Geachte leden van de commissie,

De heer Van Haga heeft op 30 augustus 2015 de volgende vraag aan het college gesteld.

In 2011 is besloten om bij 280 geconstateerde illegale annexaties van openbare gronden tot handhaving over te gaan. Zou u de afdeling vastgoed kunnen verzoeken om op korte termijn een overzicht te sturen naar de commissie ontwikkeling met de status van deze handhavingsactie? Graag voor alle 280 en eventueel toegevoegde gevallen afzonderlijk in een Excel overzicht aangeven wat de status is.

Hierover kan ik u als volgt berichten.

Het project handhaving geannexeerde grond is voortijdig beëindigd

In 2012 is uitvoering gegeven aan het project Handhaving geannexeerde grond. Bij de uitvoering van het project werd uitgegaan van een éénduidige bestuursrechtelijke handhaving van 280 annexaties, vanuit de veronderstelling dat de grond weer rechtmatig in beheer van de gemeente zou komen en legalisatie niet mogelijk was. Na aanvang van de eerste aanschrijvingen moest worden geconstateerd dat de complexiteit van de materie veel groter was dan verondersteld. Het project is daarom voortijdig beëindigd.

Project was niet effectief in voorgestelde vorm

De insteek van het project was om te gaan handhaven zodat de illegaal in gebruik genomen grond weer onder beheer van de gemeente zou komen. Het project bleek echter niet effectief in de voorgestelde vorm. De nadruk van het project was gelegd bij het handhaven; de onderbouwing en dossiervorming op basis waarvan dan gehandhaafd zou moeten worden was onvoldoende geregeld.

Er was geen duidelijk beeld vooraf van de afspraken die met gebruikers waren gemaakt en de toezeggingen die aan gebruikers waren gedaan. Daarnaast bleek dat er geen helder beeld was van de beleidsoverwegingen met betrekking tot keuzes



over verkoop van grond, aangaan gebruikersovereenkomsten of optreden tegen annexatie.

Deze keuzes worden mede bepaald per locatie in samenhang met overwegingen over bijvoorbeeld kosten voor onderhoud, beeldkwaliteit, juridisch kader (verjaringstermijnen), effecten op ondergrondse infrastructuur en bereikbaarheid. Doordat dit beleid niet vooraf helder was vastgelegd en de afspraken en toezeggingen niet per locatie geïnventariseerd waren was er bij ieder opgestart dossier veel onduidelijkheid; zowel intern binnen de gemeente als met de betrokken gebruikers. Daarbij kwam vervolgens dat bij aanschrijving van betrokken burgers de belangen van de betrokkenen ook sterk verschilden. Hierdoor bleek het bij die locaties waarbij meerdere partijen betrokken waren zeer arbeidsintensief om éénduidige afspraken te maken.

Eén en ander leidde ertoe dat handhaving op illegaal ingebruikname van gemeentegrond te complex was omdat er geen beleidskader was vastgelegd en omdat de dossiervorming onvolledig was.

Naar aanleiding daarvan is besloten om het project als zodanig te beëindigen en met een voorstel te komen tot een meer werkbaar vervolg.

Financiële verantwoording is via jaarrekening gegaan

Voor de aanpak illegale annexaties openbare grond was een bedrag gereserveerd van € 45.000. Dit bedrag is besteed aan de juridische inzet die voor opzet en uitvoering van het project nodig was.

Een werkbaar vervolg

Uit de ervaringen met het project is een nieuwe werkwijze vastgesteld over het beoordelen van en reageren op nieuwe, toekomstige grondannexaties.

Met deze werkwijze zijn positieve resultaten behaald waarbij snel kon worden gereageerd op nieuwe illegale grondannexaties. Tevens ligt er nu een helder afwegingskader om toekomstige situaties objectief te kunnen beoordelen. Hierbij is handhaving een sluitstuk van het traject in plaats van de start.

Aan de hand van deze twee punten (werkwijze en afwegingskader) worden nieuwe illegale situaties zoveel mogelijk voorkomen.

Daarnaast wordt dezelfde werkwijze en het zelfde afwegingskader gebruikt om de oude gevallen van de lijst van 280 op te pakken. Dit gebeurt echter niet in een allesomvattend project, maar successievelijk aan de hand van de noodzaak in de praktijk. Hierbij wordt gereageerd op klachten en signalen, of wordt actie ondernomen als er sprake is van infrastructurele werkzaamheden.

Inmiddels zijn andere gemeenten verder in deze aanpak en hebben wel positieve resultaten geboekt. Er vindt momenteel een verkenning plaats naar de ervaringen in andere gemeenten. Aan de hand van deze verkenning wordt een voorstel gedaan of en zo ja hoe deze problematiek opnieuw aangepakt kan worden. Dit voorstel wordt voor het einde van dit jaar aan uw commissie voorgelegd.



Haarlem

3

Afmelding van het project aan gemeenteraad heeft niet plaatsgevonden

Vanwege de voortijdige beëindiging van dit project is een ordelijke inhoudelijke afmelding van het project aan het bestuur niet tot stand gekomen. Dit betreurt ik.

Hiermee vertrouw ik erop u afdoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Mr. B.B. Schneiders

