



Haarlem

Aan de gemeenteraad

Datum 28 oktober 2016
Ons kenmerk 2016/494424
Contactpersoon Anneke Boele
Doorkiesnummer 0235113060
E-mail a.boele@haarlem.nl
Onderwerp governance Spaarnelanden

Geachte leden van de raad,

Tijdens de bespreking van de Positionpaper Spaarnelanden in de commissie Bestuur van 12 mei 2016 gaf u aan inzicht te willen hebben in de stuurmomenten van de Raad met betrekking tot de DDO's van Spaarnelanden.

Alvorens nader in te gaan op de stuurmoment, willen wij, mogelijk geheel ten overvloede, de bijzondere rol van de raad ten aanzien van Spaarnelanden bij u onder de aandacht brengen. Zoals u weet is de gemeente Haarlem 100% eigenaar van Spaarnelanden. De opdrachten van Spaarnelanden komen voor het overgrote deel (minimaal 80%) van de gemeente Haarlem; Spaarnelanden mag 20% van het opdrachtvolume voor andere opdrachtgevers uitvoeren. Kortom, de gemeente Haarlem heeft twee petten als het om Spaarnelanden gaat: aandeelhouder en opdrachtgever. Om discussies helder te kunnen voeren, worden deze rollen in het bestuur gesplitst. De aandeelhoudende rol is belegd bij de commissie Bestuur/wethouder van Spijk en de opdrachtgevende rol bij de commissie Beheer/wethouder Sikkema.

In een aantal gevallen raken beide rollen elkaar. Dit is overduidelijk als het gaat om de evaluatie of het afsluiten van een DDO (deze onderwerpen staan centraal in het onderstaande stappenplan). De situatie doet zich ook voor bij SPA (Strategisch plan afval): na de evaluatie van het beleid voor het verhogen van scheidingspercentage van afval, wordt besloten het huidige beleid door te zetten of te temporiseren.

Op momenten dat de evaluatie/afsluiten DDO of SPA geagendeerd worden, is het goed mogelijk dat u de behoefte voelt, al of niet in een gecombineerde vergadering, tot een grotere interactie tussen de twee commissies.



Wat betreft het toegezegde stappenplan het volgende. Met Spaarnelanden hebben we twee convenanten die regelen dat er werk naar Spaarnelanden gaat. Het “eeuwig durend convenant” waaronder afval en reiniging valt en een opzegbaar convenant. Dit laatste is per 1-1-2016 ingegaan voor 5 jaar (moet minimaal 2 jaar van te voren opgezegd worden). Daarnaast zijn er termijn gebonden contracten (DDO) waarin de resultaat eisen voor het werk zijn vastgelegd. De DDO's zijn, met uitzondering van die voor afval en reiniging, afgesloten voor een termijn van 4 jaar, met een mogelijkheid om twee maal twee jaar te kunnen verlengen. Afval en reiniging is voor 6 jaar afgesloten met optie van 1x 2 jaar verlengen. De resultaten en ook het soort werk was in strijd met wat in de convenanten beschreven was en dat is middels een allonge gedurende de looptijd buitenwerking gesteld. Kortom, begin 2018 kan de gemeente besluiten andere DDO's m.b.t. resultaten en werkwijze af te sluiten binnen de kaders van het convenant.

Het is (in theorie) mogelijk de convenanten te beëindigen. Met het beëindigen van de convenanten blijft Haarlem overigens enig aandeelhouder. Het beëindigen van de convenanten betekent dat Spaarnelanden een bedrijf is zonder grote, langlopende opdrachten. Het is de vraag of deze situatie voor de gemeente wenselijk is: als aandeelhouder heeft Haarlem belang bij een goede opdrachtenportefeuille van Spaarnelanden omdat het bedrijf mét opdrachtenportefeuille gezonder/meer waard is.

Om begin 2018 nieuwe DDO's te kunnen afsluiten, is inzicht in het functioneren van Spaarnelanden nodig. Het jaarverslag geeft een beeld van het bedrijfsmatige functioneren. Naar verwachting wordt in het derde kwartaal het jaarverslag aan de raad aangeboden. Met betrekking tot het werken in regie, komt in oktober 2016 een evaluatie naar de raad. Deze zomer zijn hiervoor de gegevens verzameld en vervolgens tot een nota verwerkt. Voorafgaand aan deze nota wordt een raadsmarkt over het onderwerp ‘werken in regie voor groot onderhoudsprojecten’ gehouden. In deze raadsmarkt wordt het onderwerp ‘dagelijks onderhoud’ ook aangestipt.

Zoals in de Positionpaper is onderbouwd, is op de meeste door Spaarnelanden uitgevoerde domeinen geen aanleiding om voor een andere partner te kiezen. Langlopende contracten stimuleren Spaarnelanden ook om te investeren in verandering en kwaliteitssystemen. De verwachting is dat de contracten in elk geval éénmalig worden verlengd om zodoende de investering waar te kunnen maken. Zoals aangegeven zal dit eind 2017/begin 2018 besloten worden. Voor het domein ‘verharding’ is het zinvol te overwegen of samenvoegen met domein asfalt en daardoor een andere partner aan de gemeente binden efficiency winst oplevert.



Haarlem

3

Het bovenstaande is als volgt samen te vatten:

	Soort contract	Domein	Periode	Evaluatie- moment
1	Eeuwigdurend convenant	Afval en reiniging	Onbegrensd	n.v.t.
2	Opzegbaar convenant	Alle m.u.v. afval en reiniging	5 jaar; Opzeggen mogelijk 2 jaar voor einde convenant; kan in overeenstemming aangepast worden	2019
3	DDO	Alle m.u.v. afval en reiniging	4 jaar, met mogelijkheid tot 2 x 2 jaar verlengen	Eind 2017
4	DDO	Afval en reiniging	6 jaar, met mogelijkheid tot 1 x 2 jaar verlening	Begin 2019

Het besluit om al of niet voor Spaarnelanden te kiezen, vraagt om een afweging vanuit beide rollen die de gemeente ten opzichte van Spaarnelanden vervult: die van opdrachtgever (betrokkenheid commissie Beheer) en die van aandeelhouder (betrokkenheid commissie Bestuur). Medio 2017 wordt de besluitvorming op dit onderwerp voorbereid. De twee invalshoeken zullen hierin belicht worden en aan de raad voorgelegd.

Met vriendelijke groet

Jeroen van Spijk

drs. Cora-Yfke Sikkema