

Retouradres Postbus 511, 2003 PB Haarlem

Aan de commissie Bestuur

Datum 17 mei 2017
Ons kenmerk 2017/231666
Contactpersoon M. Bekker
Doorkiesnummer 023-5113432
Bijlagen 2
E-mail mbekker@haarlem.nl
Onderwerp Geactualiseerd repressief dekkingsplan 2017-2018

Geachte leden van de commissie Bestuur,

Hierbij ontvangt u de Geactualiseerd Repressieve Dekkingsplannen 2017-2018 van de Brandweer Kennemerland ter informatie, regionaal en voor de gemeente Haarlem. Het regionale dekkingsplan beschrijft de mate waarin de brandweer in de regio kan voldoen aan de vastgestelde opkomsttijden voor de tankautospuiter, het redvoertuig, de hulpverleningseenheid en de waterongevalleneenheid. Het dekkingsplan voor de gemeente Haarlem beschrijft de mate waarin de brandweer in onze gemeente kan voldoen aan de opkomsttijden voor de tankautospuiter (TS). De norm is de in de wet vastgelegde opkomsttijd (5, 6, 8 of 10 minuten) en is de tijd tussen het moment dat iemand 112 belt en het moment dat de TS voor de deur staat.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland heeft ervoor gekozen het geactualiseerde dekkingsplan vast te stellen zonder de gemeenteraden daarbij te betrekken. Hiervoor is gekozen in verband met synchronisatie van de plannen. Het laatst vastgestelde dekkingsplan dateerde uit 2013 en heeft een wettelijke looptijd van vier jaren. Formeel moest deze daarom vernieuwd worden. Omdat in 2018 een nieuw beleidsplan crisisbeheersing aan de gemeenteraden wordt voorgelegd, heeft het bestuur ervoor gekozen om dan tegelijkertijd een nieuw dekkingsplan aan de gemeenteraden voor te leggen voor zienswijze.

Het dekkingsplan beschrijft een opmerkelijke verbetering in de opkomsttijd van de eerste tankautospuiter, regionaal namelijk van 68% in 2013 naar 88% op dit moment. Voor Haarlem geldt een opkomstpercentage van 95,8% binnen de norm voor de dagsituatie (DAG); ma t/m vrij van 07.30 tot 17.00 uur. Tijdens de avond, nacht, weekend en feestdagen (ANW) is dit percentage 95,1%. Zowel in de DAG- als ANW-situatie is het dekkingspercentage daarmee hoog. In de DAG-situatie valt op dat objecten in Spaarndam-West niet binnen de norm bereikt kunnen worden. In de ANW-situatie lukt dit wel omdat dan de vrijwillige post Spaarndam in dienst is en kan uitrukken. De overschrijding in Spaarndam-West is maximaal drie minuten, waarbij in de meeste gevallen slechts sprake is van een overschrijding van maximaal een minuut.



Haarlem

2

Verder valt op dat zowel in de DAG als NAW, ondanks de twee beroepsposten (Zijlweg en Floris van Adrichemlaan), er in de binnenstad en rondom de Rijksstraatweg niet voldaan wordt aan de norm. Het betreft hier veelal objecten met de gebruiksfunctie 'wonen boven winkel'. Deze hebben een normtijd van vijf minuten en zijn vaak niet binnen de norm te bereiken. Het grootste deel van deze objecten wordt bereikt met een maximale overschrijding van twee minuten. Deze verbetering van de opkomsttijd wordt vooral toegeschreven aan de snellere verwerking van meldingen op de meldkamer.

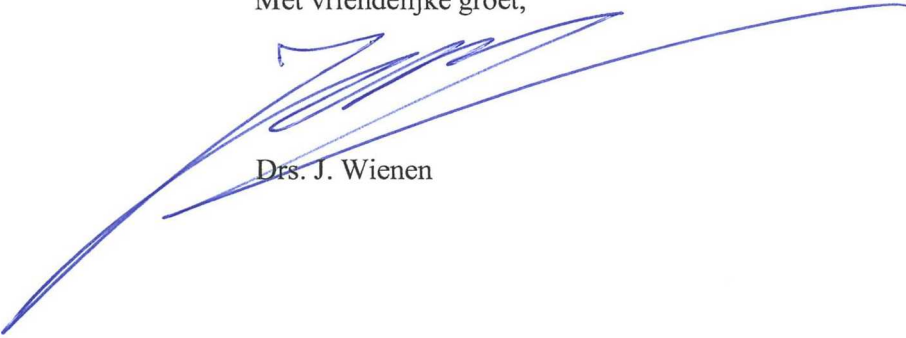
100% voldoen aan de landelijke wettelijke norm is niet reëel. Dit geldt voor alle gemeenten in Nederland. Het ontbreekt aan extra rijksmiddelen voor het bereiken van deze eis. Om altijd aan de norm te voldoen, zou extra geïnvesteerd moeten worden in repressie en zouden er kazernes bijgebouwd moeten worden. Dit brengt hoge kosten met zich mee wat niet wenselijk is. Ook leiden grotere investeringen in repressie naar verwachting niet tot minder slachtoffers.

Verbeteren van brandveiligheid kan op twee manieren: het voorkomen van brand en het beperken/bestrijden van brand. De opkomsttijd van de brandweer vormt maar een klein aspect van een brandveilige regio. Preventie, en indien die niet heeft gewerkt een snelle ontdekking en melding van een brand zijn minstens zo belangrijk. Brandweer Kennemerland zet daarom in belangrijke mate in op preventie, middels de werkwijze Brandveilig Leven (preventieve huisbezoeken, voorlichting op scholen en bij zorginstellingen).

Vanwege het feit dat de opkomsttijd slechts een klein onderdeel is van de gehele brandweezorg, zet het bestuur van de VRK kanttekeningen bij het belang van het dekkingsplan. Landelijk zijn gesprekken gaande met het ministerie om tot andere manieren te komen tot een indicatie voor het niveau van de brandweezorg in een regio.

Ik hoop u hierbij voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



Drs. J. Wienen

Geactualiseerd repressief dekkingsplan 2017-2018

- Gemeente Haarlem -

**Overzicht van de gemeentelijke dekking, de mate en de
locatie van overschrijdingen.**

Sector : Preparatie & Nazorg
Team : Operationele Voorbereiding

Opsteller : ing. M.G.T. Derkzen van Angeren
J. Schooneveldt

Datum : 2 januari 2017

Versie : 1.0

Status : Definitief

Datum	Wijziging
01-08-2016	Opstellen document
24-10-2016	Aanpassing n.a.v. behandeling in MT-IB
08-11-2016	Aanpassingen n.a.v. bijeenkomst en revisie AOV-ers

Inhoudsopgave

Inleiding	2
1 Dekkingsplaat TS	3
1.1 DAG-situatie	3
1.2 ANW-situatie	4
2 Bereik tijdsnorm TS	5
2.1 DAG-situatie	5
2.2 ANW-situatie	6
3 Dekkingspercentage TS	7
3.1 DAG-situatie	7
3.2 ANW-situatie	7
4. Beschouwing dekking	8

Inleiding

Voor u ligt het gemeentelijke deel van het repressief dekkingsplan 2017 opgesteld door Brandweer Kennemerland. Dit deelplan is in feite een foto van de huidige situatie in de gemeente Haarlem en is gebaseerd op de Wet veiligheidsregio's, welke op 1 oktober 2010 in werking is getreden, en de daaronder liggende relevante besluiten (normtijden).

Dit deelplan beschrijft de mate waarin de brandweer in de gemeente Haarlem kan voldoen aan de opkomsttijden voor de tankautospuiter (TS). Het geeft weer of de TS binnen of buiten de norm aanwezig is. De norm is de in de wet vastgelegde opkomsttijd (5, 6, 8 of 10 minuten) en is de tijd tussen het moment dat iemand 112 belt en het moment dat de TS voor de deur staat. De opkomsttijd is daarmee slechts een indicatief getal. Het zegt niets over de tijd die al verstreken is tussen het ontstaan van de brand en het moment dat deze ontdekt is en dat de melding is gedaan. Ook zegt het niets over de slagkracht van de brandweer en/of de effectiviteit van de brandbestrijding nadat de brandweer bij het brandadres is aangekomen.

Leeswijzer

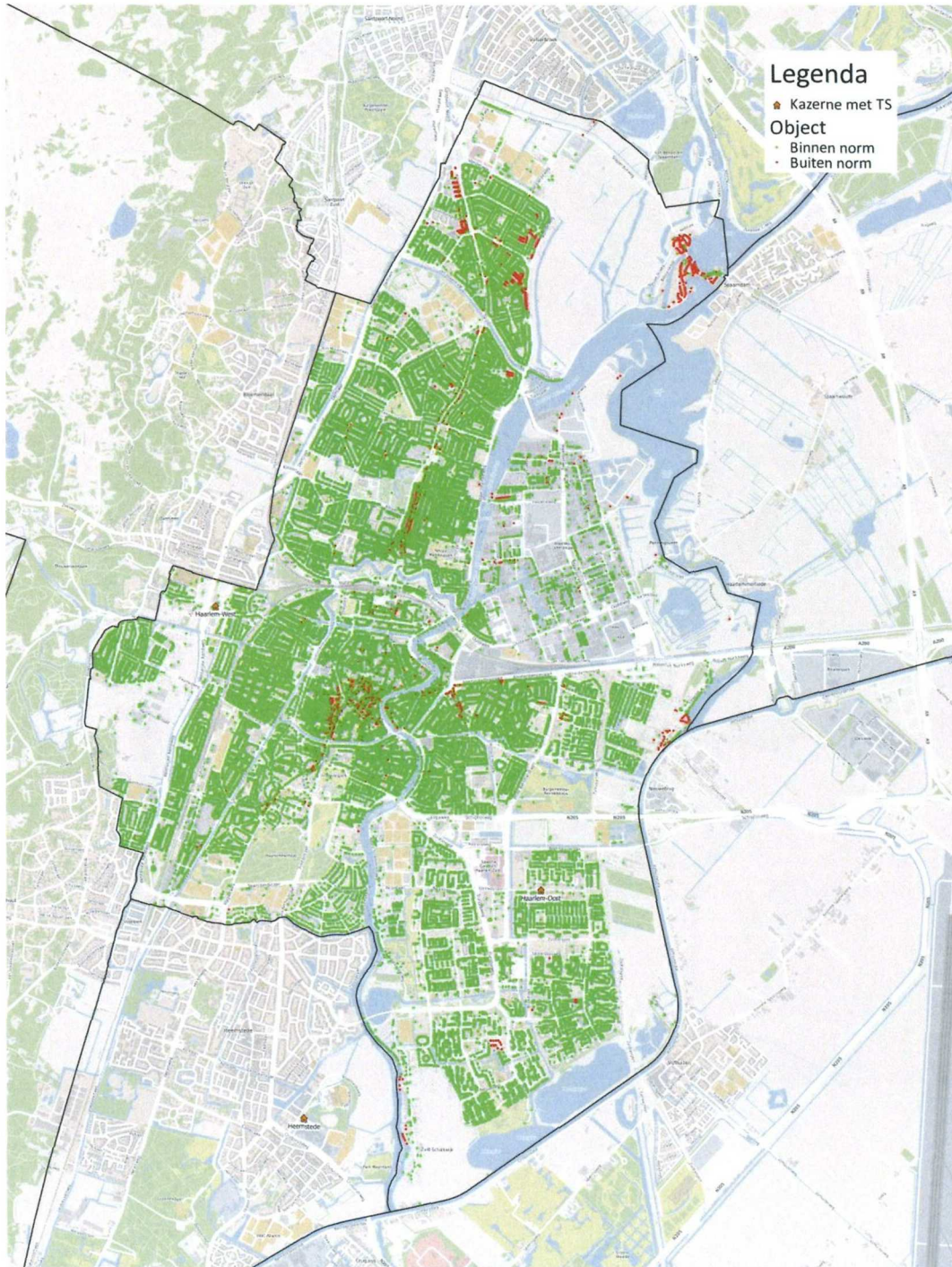
In dit deelplan is in hoofdstuk 1 weergegeven waar objecten binnen of buiten de norm worden bereikt. Hoofdstuk 2 geeft een beeld van de opkomsttijd die in de gemeente behaald wordt. In hoofdstuk 3 is de gemeentelijke dekking weergegeven, waarbij ook inzichtelijk is hoeveel objecten binnen en buiten de norm bereikt kunnen worden. Tot slot is in hoofdstuk 4 een beschouwing gegeven van de gemeentelijke dekking.

Het dekkingsplan houdt rekening met een DAG- en een ANW-situatie (avond/nacht/weekend). De DAG-situatie is van toepassing op werkdagen (maandag t/m vrijdag) van 07.30 uur tot 17.00 uur. Alle daarbuiten vallende dagen en tijden, inclusief nationaal erkende feestdagen, vallen in de ANW-situatie.

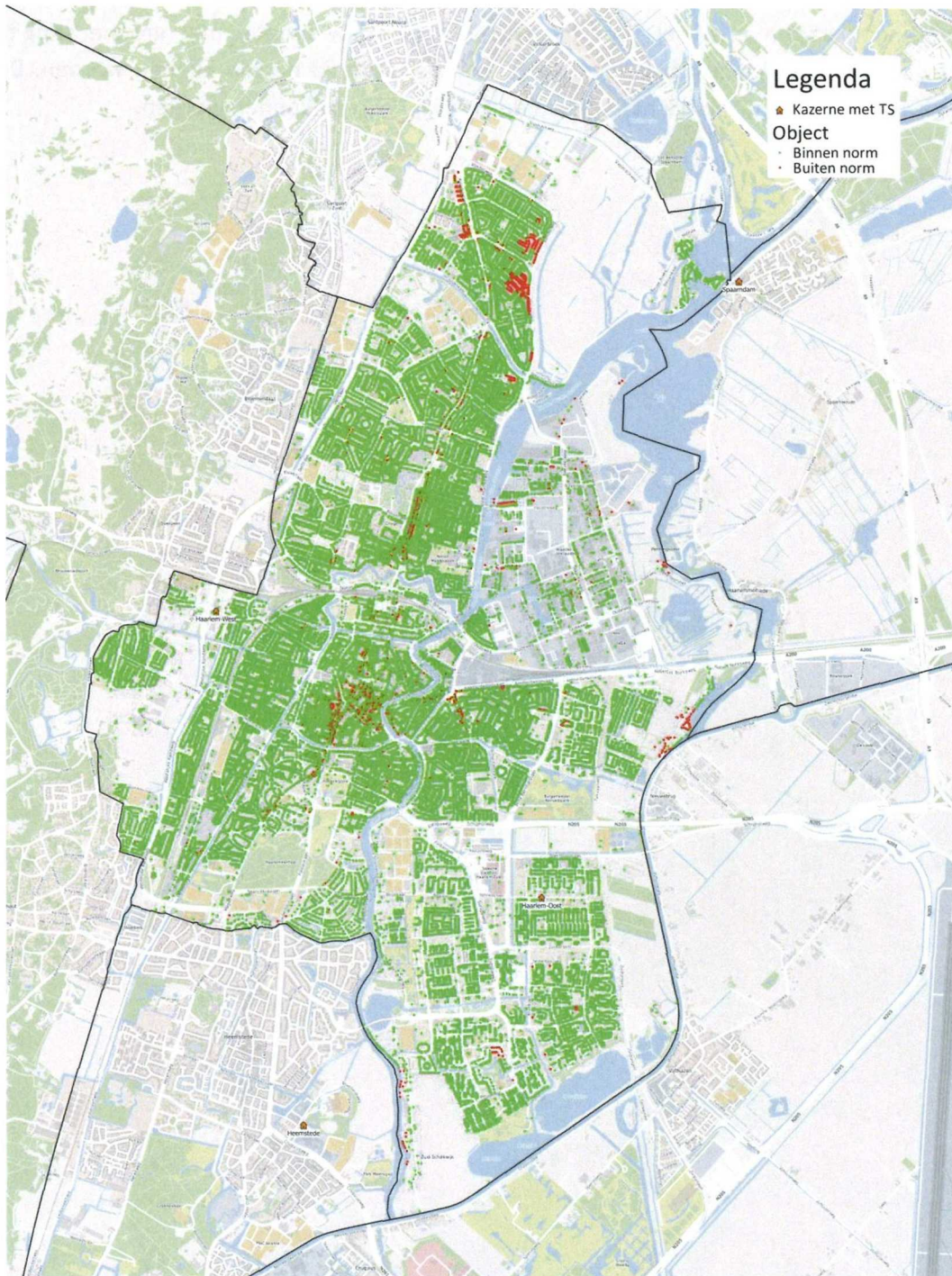
1 Dekkingsplaat TS

In de onderstaande kaarten is zowel voor de DAG- als de ANW-situatie met groene stippen weergegeven waar de objecten zich bevinden die binnen de normtijd bereikt kunnen worden. De rode stippen geven de objecten aan die niet binnen de normtijd bereikt kunnen worden.

1.1 DAG-situatie



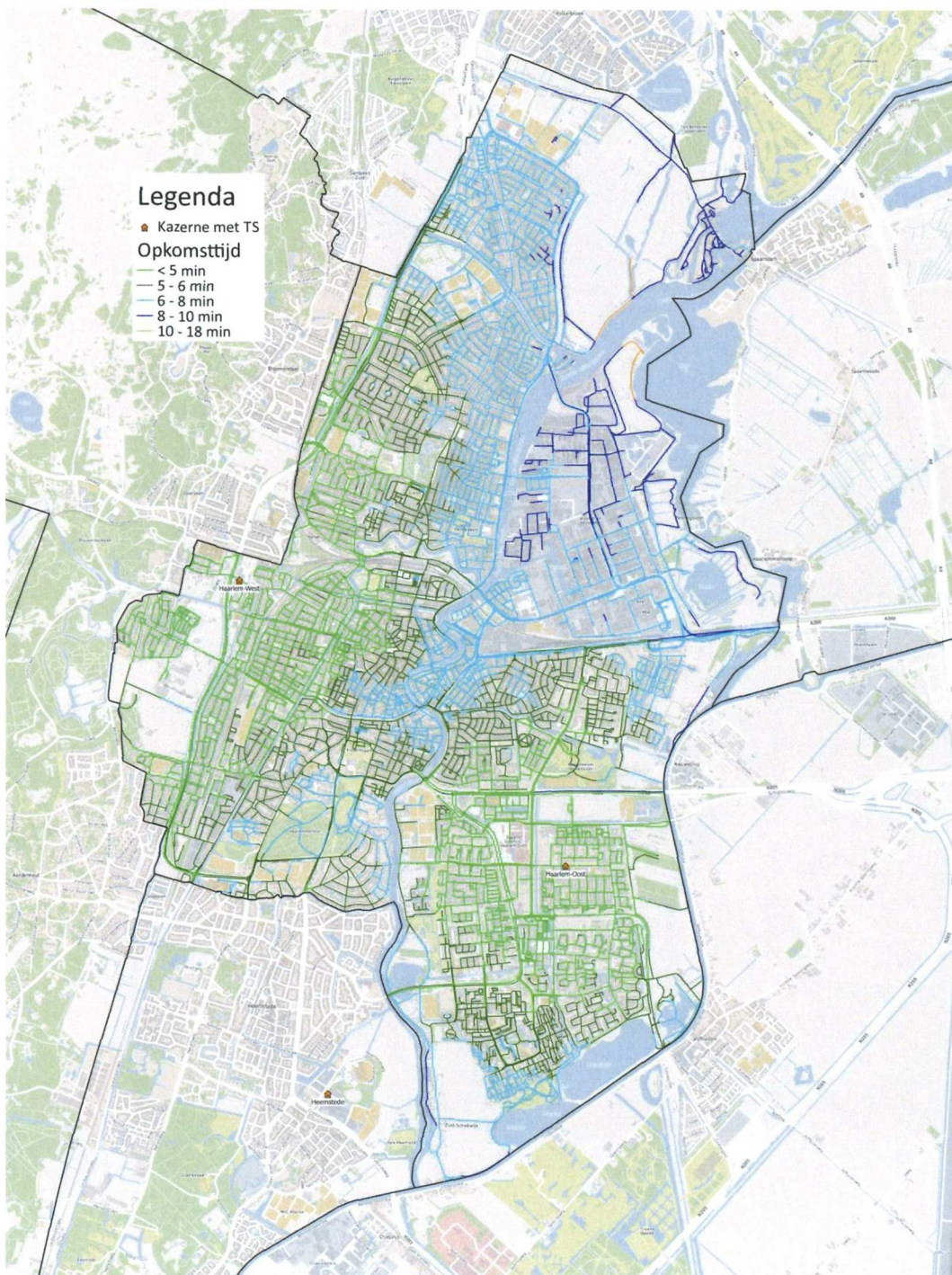
1.2 ANW-situatie



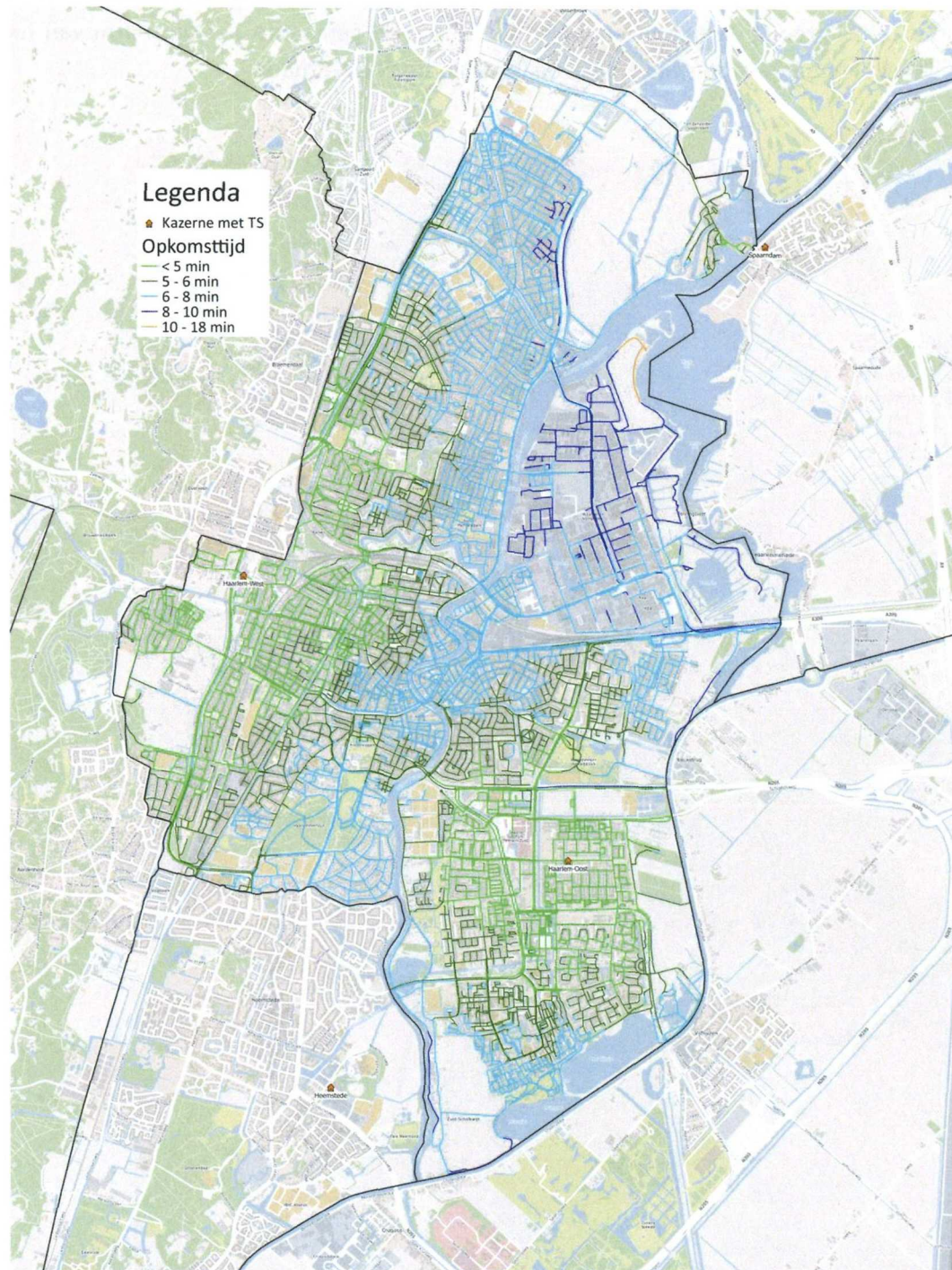
2 Bereik tijdsnorm TS

In de onderstaande kaarten is weergegeven welke delen van de gemeente per tijdsnorm van het dekkingsplan bereikt kunnen worden voor zowel de DAG- als de ANW-situatie.

2.1 DAG-situatie



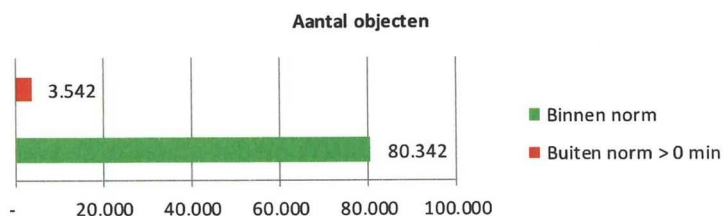
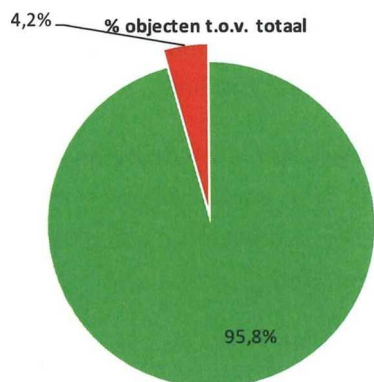
2.2 ANW-situatie



3 Dekkingspercentage TS

In de onderstaande diagrammen is zowel voor de DAG- als de ANW-situatie weergegeven wat de opkomstpercentages zijn.

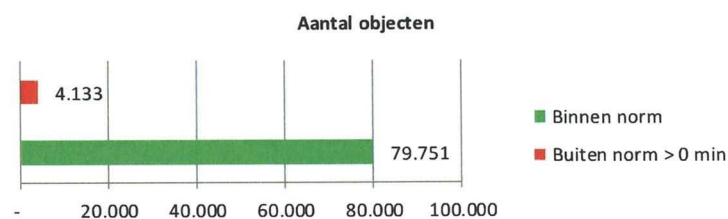
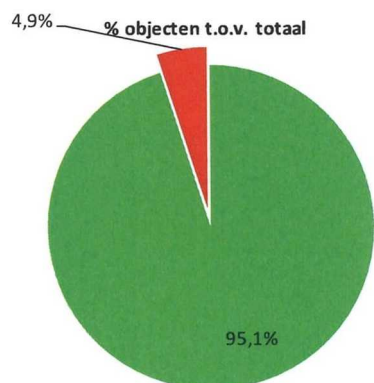
3.1 DAG-situatie



Omschrijving	Perc.	Aantal objecten
Totaal objecten	100%	83.884
Binnen norm	95,8%	80.342
Buiten norm > 0 min	4,2%	3.542

Opkomst TS1

3.2 ANW-situatie



Omschrijving	Perc.	Aantal objecten
Totaal objecten	100%	83.884
Binnen norm	95,1%	79.751
Buiten norm > 0 min	4,9%	4.133

Opkomst TS1

4. Beschouwing dekking

Binnen de gemeente Haarlem is het dekkingspercentage in zowel de DAG- als ANW-situatie met 95% hoog. Het grootste deel van de brandweertzorg in de gemeente wordt gedaan door de twee aanwezige beroepsposen.

In de DAG situatie valt op dat de objecten in Spaarndam-West niet binnen de norm bereikt kunnen worden. In de ANW situatie lukt dit wel omdat dan de vrijwillige post Spaarndam in dienst is en uit kan rukken. De overschrijding in de DAG in Spaarndam-West is maximaal 3 minuten, waarbij het grootste deel van de objecten slechts een overschrijding heeft van maximaal 1 minuut.

Verder valt zowel in de DAG als ANW op dat ondanks de twee beroepsposen er in de binnenstad en rondom de Rijksstraatweg rode punten te zien zijn. Het betreft hier veelal objecten met de gebruiksfunctie 'wonen boven winkel'. Deze hebben een normtijd van 5 minuten en zijn daardoor zelfs door een beroepsbezetting niet binnen de norm te bereiken. Het grootste deel van deze objecten wordt bereikt met een maximale overschrijding van 2 minuten.

Brandweer Kennemerland maakt deel uit van de Veiligheidsregio Kennemerland

De Veiligheidsregio Kennemerland omvat de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort.

Geactualiseerd repressief dekkingsplan 2017-2018 - Regionaal - Hoofdplan repressieve dekking Veiligheidsregio Kennemerland (VRK)

**Het is vanwege de grafische weergaven
gewenst het dekkingsplan in kleur te
printen**

Sector : Preparatie & Nazorg
Team : Operationele Voorbereiding

Opsteller : ing. M.G.T. Derkzen van Angeren
J. Schooneveldt

Datum : 2 januari 2017

Versie : 1.0

Status : Definitief

Datum	Wijziging
01-08-2016	Opstellen document
22-08-2016	Revisie Joop Schooneveldt
15-09-2016	Revisie Marja Kreuk
24-10-2016	Aanpassing n.a.v. behandeling in MT-IB
08-11-2016	Aanpassingen n.a.v. bijeenkomst en revisie AOV-ers
22-11-2016	Aanpassingen n.a.v. MT-IB (TS6)

MANAGEMENTSAMENVATTING

Op 1 oktober 2010 zijn de Wet veiligheidsregio's en het daarop gebaseerde Besluit veiligheidsregio's in werking getreden. Op grond van artikel 14 van deze wet dient elke regio een dekkingsplan op te stellen en dit vast te stellen. Dit dekkingsplan beschrijft de mate waarin de brandweer kan voldoen aan de opkomsttijden in de regio zoals die zijn vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's. Waar niet aan de gestelde opkomsttijd wordt voldaan geeft dit dekkingsplan inzicht in de locatie en de mate van overschrijding.

Historie – Voorafgaand aan dit dekkingsplan is een viertal rapportages verschenen. De eerste betreft het dekkingsplan 2007. In 2011 heeft een eerste nulmeting binnen de VRK plaatsgevonden van het dekkingsniveau op basis van het Besluit veiligheidsregio's. In juni 2012 is het onderzoek Ter Plaatse van de inspectie V&J naar de dekkingspercentages en opkomsttijden van de brandweer gepubliceerd. Tot slot is in juli 2013 het dekkingsplan 2013 van de VRK vastgesteld (vigerend dekkingsplan).

Regio – De Veiligheidsregio Kennemerland bestaat uit tien gemeenten. In deze gemeenten zijn in totaal 20 brandweerposten aanwezig die een bijdrage leveren in de basisbrandweezorg. De brandweezorg is onderverdeeld in een dagsituatie en een avond/nacht/weekendsituatie. In de dagsituatie (maandag t/m vrijdag tussen 07.30 en 17.00 uur) beschikt de brandweer over 17 tankautospuiten. In de avond/nacht/weekendsituatie zijn nog eens 7 extra tankautospuiten beschikbaar.

Wet veiligheidsregio's - Voor de berekening van de dekking van de brandweezorg is gebruik gemaakt van de Wet Veiligheidsregio's. Daarnaast is een aantal uitgangspunten gehanteerd, die mede de dekking bepalen, zoals beschreven in hoofdstuk 3.

De wettelijke taak van de brandweer is beschreven in artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's.

In het Besluit veiligheidsregio's zijn de opkomsttijden van de brandweer genormeerd. De opkomsttijd is de som van de meldkamertijd, de uitruktijd en de aanrijtijd. Op het belang van de opkomsttijden, voor het beoordelen van het niveau van brandweezorg, in de regio gaat het dekkingsplan nader in. De wettelijke opkomsttijden worden in relatie gebracht tot de onmogelijkheid om deze te realiseren binnen realistische financiële kaders. Ook worden de normen voor de repressieve brandweer in relatie gebracht tot het belang van preventie en andere investeringen aan de voorkant van de veiligheidsketen.

Systematiek - Primair is de aandacht in het onderzoek gevestigd op het verzorgingsgebied van de VRK. Binnen de regio wonen ruim 500.000 inwoners en zijn er ruim 280.000 objecten met een vastgestelde opkomsttijd volgens het Besluit veiligheidsregio's.

Bij het bepalen van de mate van dekking is in dit dekkingsplan rekening gehouden met de brandweerposten van omliggende veiligheidsregio's.

Onderzoekresultaten tankautospuut (TS) – Voor de tankautospuut zijn de normtijden vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's. Deze brandweereenheid kan alleen uitrukken indien hiervoor voldoende personeel beschikbaar is. Binnen Brandweer Kennemerland kan dit zowel een TS4¹ als een TS6 zijn. Dekkingsplannen dienen echter alleen uit te gaan van een standaard 6-mans TS (TS6). Daarom is de TS4² niet meegenomen in dit dekkingsplan voor de dekkingsgraad.

Voor elk object in de Veiligheidsregio Kennemerland is berekend of het binnen de normtijd bereikt kan worden. In de VRK blijkt dat de tankautospuut ongeveer 88% van alle objecten binnen de norm kan bereiken.

Onderzoekresultaten redvoertuig (RV) – Voor het redvoertuig is in het Besluit veiligheidsregio's vastgelegd dat het bestuur vast moet stellen voor welke objectcategorieën het redvoertuig noodzakelijk is. De taak van het redvoertuig is het ondersteunen van de TS bij het redden en blussen op hoogte. Als het bestuur besluit dat voor een objectcategorie een RV noodzakelijk is, dan geldt daarvoor dezelfde opkomsttijd als voor de TS. Voor de VRK is door het bestuur besloten op het minimale wettelijke niveau te gaan zitten. Hierbij is besloten geen objectcategorieën aan te wijzen waarvoor het redvoertuig noodzakelijk is en de normtijd van 18 minuten aan te houden (max. wettelijke norm).

Voor elk object in de Veiligheidsregio Kennemerland is berekend of het binnen deze normtijd (18 minuten) bereikt kan worden. In de VRK blijkt dat het redvoertuig bijna alle objecten binnen de norm kan bereiken.

Onderzoekresultaten hulpverleningseenheid (HV) – Voor de HV zijn in het Besluit veiligheidsregio's geen normtijden vastgelegd. De normtijd is door het bestuur van de VRK in 2011 vastgesteld op 15 minuten. Deze tijd komt overeen met de normtijd zoals benoemd in een tweetal leidraden.

De HV is voor de bestrijding van incidenten niet gekoppeld aan gebouwen, maar aan gebieden (wegenstelsel). In de VRK blijkt dat met de huidige standplaatsen van de HV's ongeveer 95% van het grondgebied binnen de norm bereikt kan worden.

Onderzoekresultaten eenheid voor waterongevallen (WO) – Voor de WO zijn eveneens in het Besluit veiligheidsregio's geen opkomsttijden vastgelegd. De normtijd is door het bestuur van de VRK vastgesteld op 15 minuten, met dezelfde reden als dit voor de het RV en HV is gebeurd. Dit komt overeen met de normtijd zoals benoemd in een tweetal leidraden. De WO is voor de bestrijding van incidenten niet gekoppeld aan gebouwen, maar aan gebieden (waterwegen bereikbaar via het wegenstelsel). In de VRK blijkt dat met de huidige standplaatsen van de WO ongeveer 95% van het grondgebied binnen de norm bereikt kan worden.

¹ Een TS4 is een brandweerwagen waarop naast de chauffeur en bevelvoerder slechts 2 manschappen (blusgasten) zitten i.p.v. de reguliere 4 manschappen bij een TS6

² Binnen Kennemerland is alleen tijdens kantooruren de tankautospuut op post Heemstede een vaste TS4. Alle overige voertuigen in Kennemerland kunnen uitrukken als TS6.

Inhoudsopgave

Inleiding	5
1 Context dekkingsplan	6
2 Beschikbare eenheden	7
2.1 Regio Kennemerland	7
2.2 Omliggende regio's	8
3 Wettelijk kader	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Taakstelling brandweer	9
3.3 Opkomsttijden	9
3.3.1 Context van tijdsnormen en opkomsttijden	9
3.3.2 Opkomsttijd nader toegelicht	10
3.3.3 Tankautospuut	11
3.3.4 Redvoertuig	11
3.3.5 Hulpverleningseenheid en eenheid voor waterongevallen	11
4 Toepassing systematiek	12
4.1 Verzorgingsgebied	12
4.2 Operationele grenzen	12
4.3 Uitruk – en opkomsttijd	13
4.4 DAG- en ANW-situatie	14
4.5 Routenetwerk	14
4.6 Objectgegevens	14
5 Onderzoeksresultaten	15
5.1 Organisatievorm en beschikbaarheid brandweerposten	15
5.2 Verwerkingstijd meldkamer	15
5.3 Werkelijke uitruktijden	16
5.3.1 Tankautospuut	16
5.3.2 Redvoertuig	16
5.3.3 Hulpverleningseenheid	17
5.3.4 Eenheid voor waterongevallen	17
5.4 Mate van dekking	17
5.4.1 Tankautospuut regionaal	17
5.4.2 Redvoertuig regionaal	17
5.4.3 Hulpverleningsvoertuig	18
5.4.4 Eenheid voor waterongevallen	18
5.5 TS4	18

6	Conclusie en mogelijkheden verbeteren brandveiligheid	19
6.1	<i>Conclusie</i>	19
6.2	<i>Mogelijkheden verbeteren brandveiligheid</i>	19
	Bronvermelding	21

Bijlagen

1. Dekking TS regio Kennemerland
2. Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied TS regio Kennemerland
3. Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied RV regio Kennemerland
4. Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied HV regio Kennemerland
5. Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied WO regio Kennemerland

Inleiding

Voor u ligt het geactualiseerde regionaal repressief dekkingsplan 2017-2018 opgesteld door brandweer Kennemerland. Dit dekkingsplan is in feite een foto van de huidige situatie in de regio Kennemerland en is gebaseerd op de Wet veiligheidsregio's, welke op 1 oktober 2010 in werking is getreden, en de daaronder liggende relevante besluiten (normtijden). Onderdeel van dit dekkingsplan zijn tien deelplannen (één per gemeente).

Het dekkingsplan is één manier om inzicht te krijgen in de brandweezorg die in Kennemerland wordt geboden. Het biedt echter slechts zicht op de repressieve brandweezorg. Deze repressieve zorg springt het meest in het oog, en is ook de enige vorm van zorg die door het Rijk is genormeerd. Inzicht in de overalkwaliteit van de brandweezorg in Kennemerland biedt het dekkingsplan niet, aangezien de veiligheid van burgers juist in grote mate wordt bepaald door goede preventie en andere investeringen aan de voorkant van de veiligheidsketen.

Om uitvoering te geven aan de Wet is voor het dekkingsplan 2013 in nauwe samenwerking met gemeenten, afdeling P&P en de repressieve dienst, op basis van de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) een gevalideerde objectenlijst gevormd van de objecten in de regio Kennemerland. Voor de actualisatie van het dekkingsplan 2017 is besloten dezelfde objectenlijst aan te houden. Op basis daarvan en het Besluit veiligheidsregio's zijn normen toegekend. De normen (opkomsttijden) zijn mede gebaseerd op de aanwezigheid van brandpreventieve voorzieningen. Aangenomen is dat de gemeenten daar in voldoende mate op toetsen en handhaven.

Dit dekkingsplan beschrijft de mate waarin de brandweer in de regio kan voldoen aan de vastgestelde opkomsttijden voor de tankautospuiter, het redvoertuig, de hulpverleningseenheid en de waterongevalleneenheid. Waar niet aan de gestelde opkomsttijd voldaan wordt geeft dit dekkingsplan inzicht in de locatie van overschrijding.

Leeswijzer

Het dekkingsplan beschrijft in hoofdstuk 1 de context van het dekkingsplan. Hoofdstuk 2 beschrijft de indeling van de regio en de beschikbare capaciteit aan voertuigen. In hoofdstuk 3 zijn de wettelijke kaders, welke gehanteerd zijn bij het vervaardigen van het dekkingsplan, beschreven. Vervolgens is in hoofdstuk 4 de toepassing van het Besluit veiligheidsregio's voor de regio Kennemerland nader uitgewerkt. Er wordt ingegaan op de aard en omvang van het verzorgingsgebied en op de algemene en specifieke uitgangspunten die ten grondslag liggen aan het uitvoeren van de berekeningen. In hoofdstuk 5 zijn de resultaten van het onderzoek weergegeven. Tot slot is in hoofdstuk 6 de conclusie weergegeven en zijn mogelijkheden beschreven om de brandveiligheid te verbeteren, anders dan het sturen op de opkomsttijd.

Als bijlage van dit dekkingsplan is grafisch weergegeven wat de dekking is. In de afzonderlijke deelplannen wordt dit per gemeente weergegeven.

1 Context dekkingsplan

Brandweezorg is een klassieke overheidstaak, die in Kennemerland altijd de volle aandacht heeft gehad. Dat was zo toen Kennemerland nog gemeentelijke korpsen kende, en dat is niet veranderd toen Brandweer Kennemerland werd geregionaliseerd. Met de regionalisering werd juist beoogd om beter vorm te kunnen geven aan deze belangrijke taak en zonder stijgende kosten ook te kunnen voldoen aan strenger wordende eisen. De gemeenten zijn daarin hun financiële verantwoordelijkheid blijven behouden.

Op het moment dat brandweer Kennemerland werd geregionaliseerd voldeed de brandweezorg in de hele regio aan de normen die daarvoor destijds golden. Alle tien gemeenten scoorden een voldoende.

De noodzakelijke bezuinigingen vanaf 2012 hebben weliswaar noodzakelijkerwijs geleid tot enige vermindering van de zorg, maar de gemeenten hebben het wettelijk minimumniveau daarbij als ondergrens aan gehouden. Minder dan dit wettelijk minimumniveau wil ook het bestuur van de VRK niet aan de burgers in de regio bieden.

Dat de brandweezorg in Kennemerland op een goed niveau geregeld is, blijkt uit dit onderhavige plan. De dekking in Kennemerland is ongeveer 88%. Ten opzichte van het vorige plan uit 2013 heeft Brandweer Kennemerland een verbetering van 10% tot 20 % gerealiseerd. Dit terwijl Brandweer Kennemerland toen al als tweede korps in Nederland presteerde volgens het rapport Ter Plaatse van de Inspectie van Veiligheid en Justitie.

Aan deze score zijn verschillende conclusies te verbinden. Uiteraard is er de bestuurlijke wens zoveel mogelijk aan wettelijke eisen te voldoen, al heeft de wetgever geen extra financiële middelen verbonden aan de striktere eisen. Toch heeft Brandweer Kennemerland een versnelling van het meldkamerproces weten te realiseren en is het gelukt de vrijwilligers sneller uit te laten rukken. Dit op kostenneutrale basis.

Het bestuur plaatst ook kanttekeningen bij de wijze waarop het Rijk tracht te sturen op veiligheid voor de burgers in de regio. Jarenlange ervaring leert dat een snellere opkomst van de brandweer niet zal leiden tot minder slachtoffers van brand. Investerings in de opkomsttijden van brandweer betekenen op zijn best minder materiële schade. Echter, voorkomen van slachtoffers en schade kan op andere manieren veel effectiever worden bereikt, met minder financiële (overheids)middelen. Een inzet op voorkomen van brand en op zelfredzaamheid heeft een vele malen groter effect. Het verhogen van brandveiligheid en een snellere signalering van brand leiden werkelijk tot een brandveiliger leven.

Dat is de koers die het bestuur van de VRK daarom wil varen. Een dergelijke strategie is al nader uitgewerkt door de landelijke brandweerkoepel (Brandweer Over Morgen) en ook ondersteund door het Veiligheidsberaad.

Intussen biedt het dekkingsplan een beeld van de opkomsttijden in de regio en kan daarbij bijdragen aan het bewustzijn in de regio over wat de repressieve brandweezorg wel en niet inhoudt. Het beeld draagt ook bij aan het bepalen van de situaties waarin gemeenten en brandweer een koers naar meer preventie bij prioriteit zullen moeten inzetten.

2 Beschikbare eenheden

2.1 Regio Kennemerland

De regio Kennemerland bestaat uit tien gemeenten: Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort. Binnen de regio Kennemerland zijn 20 brandweerposten actief. Over deze posten zijn de tankautospuitten (TS), de eenheden voor redden en blussen op hoogte (RV), de hulpverleningseenheden (HV) en de eenheden voor waterongevallen (WO) verspreid.

Gemeente	Post	Voertuigen DAG-situatie ³	Voertuigen ANW-situatie ⁴
Beverwijk	Beverwijk-Oost	1 TS	1 TS
	Beverwijk-West	-	1 TS
Bloemendaal	Bennebroek	-	1 TS
Haarlem	Haarlem-Oost	1 TS 1 RV	1 TS 1 RV
	Haarlem-West	1 TS 1 WO	1 TS 1 WO
Haarlemmerliede & Spaarnwoude	Halfweg-Zwanenburg	1 TS	1 TS
	Spaarndam	-	1 TS
Haarlemmermeer	Badhoevedorp	1 TS	1 TS
	Hoofddorp	1 TS 1 RV 1 HV	1 TS 1 RV 1 HV
	Lisserbroek	1 TS	1 TS
	Nieuw-Vennep	1 TS 1 WO	1 TS 1 WO
	Rijsenhout	1 TS	1 TS
	Schiphol-Rijk	1 TS	1 TS
	Schiphol-Sloten	1 TS	1 TS
Heemstede	Heemstede	1 TS4	2 TS
Heemskerk	Heemskerk	2 TS 1 RV	2 TS 1 RV
Uitgeest	Uitgeest	2 TS	2 TS
Velsen	Velsen-Zuid	1 TS 1 RV 1 HV 1 WO	1 TS 1 RV 1 HV 1 WO
	IJmuiden	-	1 TS
Zandvoort	Zandvoort	1 TS 1 RV	2 TS 1 RV
Totaal	Regio Kennemerland	17 TS 1 TS4 5 RV 2 HV 3 WO	24 TS 5 RV 2 HV 3 WO

Tabel 1: brandweerposten Kennemerland per gemeente met hun repressieve slagkracht

³ Werkdagen (maandag t/m vrijdag) tussen 07.30 uur en 17.00 uur.

⁴ Alle tijden vallend buiten de hierboven genoemde situatie, incl. nationaal erkende feestdagen.

2.2 Omliggende regio's

Naast de eigen eenheden van de regio Kennemerland, worden ook eenheden van omliggende regio's ingezet voor incidentbestrijding. Op basis van het principe 'operationele grenzen' wordt de snelste eenheid gestuurd die bij het incident kan komen. Vanuit de omliggende regio's dragen de onderstaande eenheden bij aan de dekking in Kennemerland.

Regio	Post	Voertuigen DAG-situatie ⁵	Voertuigen ANW-situatie ⁶
Noord-Holland Noord	Alkmaar	1 RV 1 HV	1 RV 1 HV
	Heerhugowaard	1 WO	
Amsterdam- Amstelland	Amstelveen	1 TS 1 RV 1 HV 1 WO	1 TS 1 RV 1 HV 1 WO
	Osdorp	1 TS 1 RV	1 TS 1 RV
	Pieter	1 TS	1 TS
	Teunis	1 HV	1 HV
Zaanstreek- Waterland	Wormerveer	1 RV 1 HV	1 RV 1 HV 1 WO
	Zaandam-Prins Bernardplein	1 WO	
Hollands-Midden	Hillegom	1 TS 1 WO	1 TS 1 WO
	Kaag	1 TS	
	Leimuiden		1 TS
	Lisse	1 RV	1 RV
	Noordwijkerhout	1 RV	
	Roelofarendsveen	1 TS 1 HV	1 TS 1 HV
	Sassenheim	1 TS 1 HV	1 TS 1 HV
Totaal	Omliggende regio's	7 TS 6 RV 6 HV 4 WO	7 TS 5 RV 6 HV 3 WO

Tabel 2: brandweerposten omliggende regio's met hun repressieve slagkracht binnen Kennemerland

⁵ Werkdagen (maandag t/m vrijdag) tussen 07.30 uur en 17.00 uur.

⁶ Alle tijden vallend buiten de hierboven genoemde situatie, incl. nationaal erkende feestdagen.

3 Wettelijk kader

3.1 Inleiding

Voor de berekening van de dekking van de brandweezorg is primair gebruik gemaakt van de Wet veiligheidsregio's. Waar in de wet geen opkomsttijden zijn genoemd is gebruik gemaakt van de Leidraad Repressieve Basisbrandweezorg, de Leidraad Bestrijding waterongevallen door de brandweer en de handleiding brandweezorg incl. de aanvulling technische hulpverlening. Tevens zijn door het Algemeen Bestuur in juli 2011, gehoord de gemeenten, 'menukaarten' vastgesteld in het kader van de bezuinigingen op de inwonerbijdragen. Daarbij is toen betrokken het vaststellen van verschillende opkomsttijden op het wettelijk minimumniveau. In verband met consistentie van eerder genomen besluiten zijn de normtijden gehanteerd in dit dekkingsplan. Onderstaand wordt een aantal uitgangspunten (landelijk en regionaal niveau) nader toegelicht dat de mate van dekking bepaalt.

3.2 Taakstelling brandweer

De wettelijke taak van de brandweer⁷ luidt als volgt:

Tot de brandweezorg behoort:

- a. Het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;
- b. Het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand.

Op basis van de wet kunnen de volgende doelstellingen worden afgeleid:

- Het beschermen van de veiligheid van personen (in het brandende object en bij de burens of bijvoorbeeld bij een beknelling in een voertuig);
- Het beschermen van eigendommen van derden (naastgelegen gebouwen);
- Het beperken van schade in het brandende object of bij een incident.

3.3 Opkomsttijden

3.3.1 Context van tijdsnormen en opkomsttijden⁸

Al sinds 1966 zijn de tijdsnormen voor de opkomst van de brandweer min of meer ongewijzigd. De normen voor opkomsttijden zijn sindsdien beschreven in informele regelgeving (zoals de Handleiding Brandweezorg uit 1992 en de Leidraad Repressieve Basisbrandweezorg uit 2006) en in het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) voor de eerste maal wettelijk vastgelegd. Brandweerkorpsen zijn nooit in staat geweest geheel te voldoen aan deze opkomsttijden. In 80% van de gevallen 'op tijd' komen, werd (in de systematiek van de informele regelgeving) gezien als een voldoende repressieve brandweezorg. Deze voldoende werd in 2007 door Kennemerland ook gescoord.

In het Bvr is deze 80% regel losgelaten en is vastgelegd dat het bestuur de bevoegdheid heeft om gemotiveerd af te wijken van de tijdsnormen.

⁷ Artikel 3, lid 1, Wet Veiligheidsregio's.

⁸ Bron: Ter Plaatse! Onderzoek naar de opkomsttijden en dekkingsplannen van de brandweer, Inspectie Veiligheid en Justitie (juni 2012)

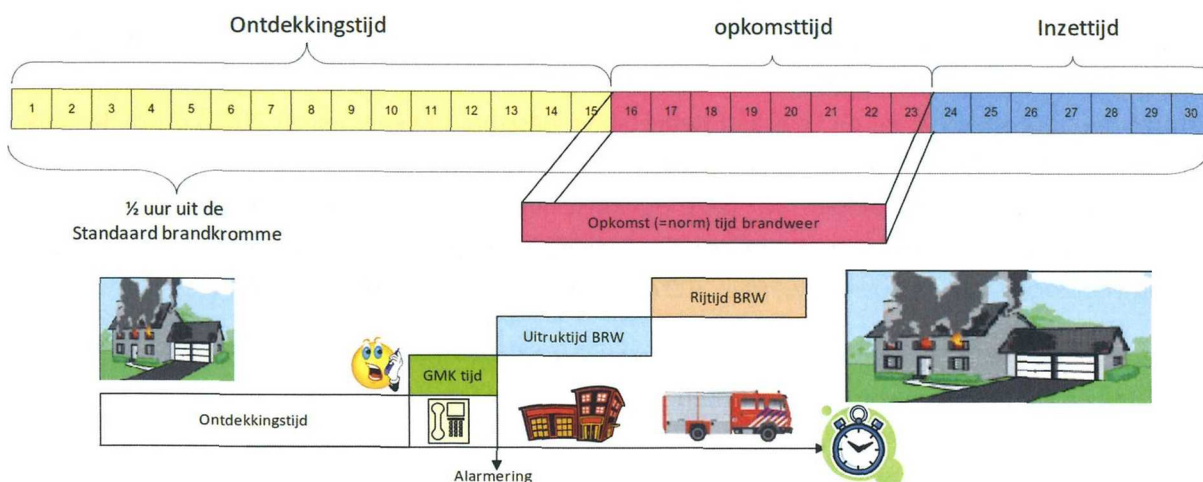
Het niveau van repressieve brandweezorg is in Kennemerland bij de inwerkingtreding van het Bvr uiteraard niet van de ene dag op de andere veranderd. Doordat in het Bvr strakkere normen zijn opgenomen dan voorheen in de Leidraad, komt de brandweer op papier minder vaak op tijd ter plaatse, maar dat is slechts een rekenkundig gegeven.

Evenals voorheen is geheel voldoen aan de tijdnormen niet of slechts tegen enorme inspanningen en fors hogere kosten mogelijk. Daarbij zal de opbrengst in termen van minder doden of minder te hospitaliseren slachtoffers bij brand zeer beperkt zijn. Het bestuur van Kennemerland zet waar dat kan in op verbetering van de tijden, voor zover dat mogelijk is zonder meerkosten. Verder zijn de nu gemeten opkomsttijden voor het bestuur acceptabel, in het licht van het feit dat de financiële mogelijkheden ontbreken voor extra investeringen in de repressie en het bouwen van nieuwe kazernes (inclusief alles wat daar vervolgens weer 'bij' hoort). Het Rijk heeft aan de wettelijke normen ook geen grotere bijdrage in het Gemeentefonds voor de brandweer verbonden. Daarbij speelt ook dat grotere investeringen niet tot minder slachtoffers leiden.

Voor het maximale maatschappelijk effect moet brandweezorg in zijn geheel worden bekeken, waarbij de balans tussen preventie en repressie nadrukkelijk in beeld moet zijn. Brandweer Nederland (voorheen NVBR) heeft een ontwikkeling ingezet om aan wettelijke eisen en maatschappelijke verwachtingen te blijven voldoen: 'Brandweer over morgen'. Deze sluit aan bij het bezien van brandweezorg in zijn geheel. Het bestuur van de VRK omarmt deze benadering ook voor Kennemerland, omdat investeringen aan de voorkant van de veiligheidsketen meer veiligheid voor burgers in Kennemerland op zullen leveren.

3.3.2 Opkomsttijd nader toegelicht

Opkomsttijd is slechts een deel van de kwaliteit van de repressieve brandweezorg die weer een deel vormt van de totale brandweezorg. Door de sterke focus op opkomsttijd in het Bvr raakt het noodzakelijke evenwicht tussen de preventieve en repressieve brandweezorg onderbelicht. In onderstaand figuur is de relatie tussen de opkomsttijd weergegeven ten opzichte van de ontdekkingstijd en inzetijd.



Figuur 1: Relatie ontdekkingstijd-opkomsttijd-inzettijd (bron: Brandweer Nederland)

3.3.3 Tankautospuut

In het Besluit veiligheidsregio's zijn de voor de brandweer te hanteren opkomsttijden vastgesteld. Voor de basisbrandweereenheid⁹ is het volgende betreffende de tijdsnormen¹⁰ vastgelegd:

1. Het bestuur van de veiligheidsregio hanteert bij het vaststellen van de opkomsttijden van een basisbrandweereenheid de volgende tijdsnormen:
 - a. vijf minuten bij gebouwen met een winkelfunctie met een gesloten constructie, gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie of gebouwen met een celfunctie;
 - b. zes minuten bij portiekwoningen, portieklats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen;
 - c. acht minuten bij gebouwen met een andere woonfunctie dan bedoeld onder a en b, of met een winkelfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie of logiesfunctie, en
 - d. tien minuten bij gebouwen met een kantoorfunctie, industrie functie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie.
2. Indien het bestuur van de veiligheidsregio voor bepaalde locaties opkomsttijden vaststelt die afwijken van de tijdsnormen, motiveert het de keuze van de locatie en de mate van de afwijking.
3. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt geen opkomsttijd vast die hoger is dan achttien minuten.

3.3.4 Redvoertuig

Voor de opkomsttijden van het redvoertuig is het volgende beschreven in artikel 3.2.2 van het Besluit veiligheidsregio's:

'Het bestuur van de veiligheidsregio stelt vast voor welke objecten de inzet van een ondersteuningseenheid voor redden en blussen op hoogte altijd noodzakelijk is. Het bestuur stelt bij deze objecten voor de ondersteuningseenheden dezelfde opkomsttijden vast als voor de basisbrandweereenheden.'

Binnen de regio Kennemerland heeft het bestuur geen objecten vastgesteld. Het bestuur heeft een maximale opkomsttijd van 18 minuten vastgesteld. Deze tijd komt overeen met het wettelijk minimum niveau.

3.3.5 Hulpverleningseenheid en eenheid voor waterongevallen

Voor de hulpverleningseenheid en de eenheid voor waterongevallen zijn in het Besluit veiligheidsregio's geen opkomsttijden genoemd. Het bestuur van VRK heeft voor deze eenheden de normtijd vastgesteld op 15 minuten. Deze tijd komen overeen met de Leidraad Repressieve Basisbrandweezorg en de handleiding brandweezorg incl. de aanvulling technische hulpverlening. Ten aanzien van de opkomsttijd van het hulpverleningsvoertuig dient te worden opgemerkt dat de door het bestuur vastgestelde tijd drie minuten onder de wettelijke minimum norm van 18 minuten ligt.

⁹ Deze eenheid bestaat volgens artikel 3.1.2 van het Besluit Veiligheidsregio's uit: een bevelvoerder, een chauffeur, tevens voertuigbediener, en twee ploegen van twee manschappen.

¹⁰ Artikel 3.2.1, Besluit Veiligheidsregio's.

4 Toepassing systematiek

In dit hoofdstuk wordt de toepassing van het Besluit veiligheidsregio's voor de regio Kennemerland nader uitgewerkt. Er wordt ingegaan op de aard en omvang van het verzorgingsgebied en op de algemene en specifieke uitgangspunten die ten grondslag liggen aan het uitvoeren van de berekeningen.

4.1 Verzorgingsgebied

Primair is de aandacht in het onderzoek gevestigd op het verzorgingsgebied van de VRK. De regio kent 10 gemeenten en 20 brandweerposten die actief zijn in het verzorgingsgebied van Kennemerland. Binnen de regio wonen ruim 500.000 inwoners¹¹ en zijn ruim 290.000 objecten¹² met een vastgestelde opkomsttijd volgens het Besluit veiligheidsregio's (Bvr).

Om een beeld te krijgen van de gemeenten in het verzorgingsgebied van de Veiligheidsregio Kennemerland is in onderstaand schema opgenomen hoeveel inwoners elke gemeente heeft en hoeveel objecten er binnen elke gemeente zijn vanuit de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG), waarvoor het Bvr een opkomsttijd stelt:

Gemeenten	Aantal inwoners per 01-01-2011	Aantal objecten met opkomsttijd BVR
Beverwijk	39.313	22.087
Bloemendaal	22.035	10.771
Haarlem	150.611	83.884
Haarlemmerliede & Spaarnwoude	5.431	2.812
Haarlemmermeer	143.364	72.033
Heemskerk	39.193	19.917
Heemstede	26.298	13.849
Uitgeest	12.804	6.213
Velsen	67.290	37.406
Zandvoort	16.631	12.318
Totaal	522.970	281.290

Tabel 3: inwoneraantallen en objecten per gemeente

4.2 Operationele grenzen

De burger mag tijdens een incident rekenen op het zo snel mogelijk krijgen van de juiste hulp. Daarbij is het voor de burger niet van belang welke plaats van herkomst de hulpeenheden hebben. Dat impliceert dat de regionale alarmcentrale de brandweereenheden alarmeert die het snelst ter plaatse kunnen zijn. Daarbij wordt niet vanzelfsprekend de brandweer gealarmeerd van de gemeente (of kern) op wiens grondgebied het incident heeft plaatsgevonden. Er wordt gekeken welke brandweerpost objectief gezien het snelste hulp kan bieden. Dit wordt de toepassing van operationele grenzen genoemd. Het gaat hier om het voortzetten van bestaand beleid (bestuurlijk vastgesteld dekkingsplan 2013). Hierbij wordt tevens niet enkel binnen de Veiligheidsregio Kennemerland gekeken, maar worden ook eenheden uit de omliggende regio's betrokken.

¹¹ Bron: Programmabegroting VRK 2012, vastgesteld door het AB op 15 juli 2011.

¹² Peildatum: 4 mei 2012, bron: BAG & overleg gemeenten

4.3 Uitruk – en opkomsttijd

In het onderzoek is gekeken naar de uitruk- en opkomsttijd voor het eerste blusvoertuig (de tankautospuiter). De tijd van dit voertuig is het meest kritisch in het perspectief van de bestrijding en beheersing van het incident en het incidentverloop. Daarmee wordt de eerste fase van de bestrijding van een brandincident uitgevoerd. Het betreft dan het stabiliseren van het betreffende incident. De opkomsttijden voor dit voertuig zijn vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's. De tweede lijns tankautosputters van een post zijn buiten beschouwing gelaten. Hieraan zijn geen normen verbonden.

Tevens is in dit onderzoek gekeken naar de uitruk- en opkomsttijd van de ondersteunende voertuigen (RV, HV en WO). Voor deze voertuigen zijn geen wettelijke opkomsttijden vastgelegd. Wel worden in leidraden opkomsttijden voor deze voertuigen genoemd en zijn door het Algemeen Bestuur opkomsttijden vastgesteld in de menukaarten.

Voor het bepalen van de uitruktijd wordt uitgegaan van de vigerende wet- en regelgeving. Dat impliceert toepassing van het model van 'centrale uitruk' van adequaat bezette en bepakte tankautosputters, redvoertuigen, hulpverleningseenheden en eenheden voor waterongevallen. Een eenheid wordt uitsluitend ingezet vanaf de brandweerpost indien het qua personele bezetting en qua materieel in lijn is met:

- De Wet veiligheidsregio's;
- Het Besluit veiligheidsregio's;
- Het Besluit Brandweerpersoneel Veiligheidsregio's;
- De Leidraad Oefenen;
- De Leidraad Repressieve Basisbrandweezorg;
- De Leidraad Bestrijding waterongevallen door de brandweer;
- De handleiding brandweezorg incl. de aanvulling technische hulpverlening;
- Les- en leerstof Brandweeropleidingen;
- Afspraken TS4 VRK;
- Vastgestelde menukaarten VRK.

De volgende bezetting wordt gehanteerd in de uitvoering van het onderzoek:

Voertuig	Aantal personen bemanning	Functies
TS	6 personen	1 bevelvoerder 1 chauffeur 4 manschappen
RV	2 personen	1 bevelvoerder of manschap 1 chauffeur
HV	2 personen	1 bevelvoerder of manschap 1 chauffeur
WO	6 personen	1 bevelvoerder duiken 1 chauffeur / duikassistent 1 duikassistent 2 duikers 1 duikploegleider

Tabel 4: bezetting voertuigen

Berekening

De uitruktijd is de tijd vanaf het moment dat de brandweermensen zijn gealarmeerd tot aan het moment van uitrijden van het voertuig uit de brandweerpost.

Die tijd is inclusief de reactietijd van de betreffende brandweerman/-vrouw op het alarm (zoals het beëindigen van de activiteit waar hij/zij op dat moment mee bezig is), het zich naar de brandweerpost spoeden, het omkleden en het plaatsnemen in het voertuig. Op basis van de uitrukgegevens over 2015 uit GMS is voor elke brandweerpost berekend wat de gemiddelde uitruktijd was.

4.4 DAG- en ANW-situatie

Het dekkingsplan van de regio Kennemerland houdt rekening met een DAG- en een ANW-situatie (avond/nacht/weekend). De DAG-situatie is van toepassing op werkdagen (maandag t/m vrijdag) van 07.30 uur tot 17.00 uur. Alle daarbuiten vallende dagen en tijden, inclusief nationaal erkende feestdagen, vallen in de ANW-situatie.

De mate waarbinnen in de regio Kennemerland voldaan wordt aan de opkomsttijden genoemd in het Besluit veiligheidsregio's verschilt in de DAG- en de ANW-situatie.

4.5 Routenetwerk

Voor de berekening van de opkomsttijden wordt gebruik gemaakt van speciaal ontwikkelde routingsoftware in combinatie met een digitale stratendatabase. In deze stratendatabase is zeer gedetailleerd en uitgebreid het stratennetwerk van Nederland vastgelegd. De applicatie houdt rekening met de eisen voor de snelheid zoals deze volgen uit de "Brancherichtlijn optische en akoestische geluidssignalen brandweer". In het databestand wordt rekening gehouden met de snelheden op verschillende typen van wegen en met belemmeringen in het wegennetwerk.

Bij het toekennen van de gemiddelde snelheid aan een traject is uitgegaan van de snelheid die een brandweervoertuig, rijdend met optische en akoestische signalen over dat specifieke traject kan realiseren. De gebruikte snelheden zijn de gemiddelde snelheden per wegdeel. Deze snelheden zijn op basis van 'reguliere' personenvoertuigen en worden daarom gecorrigeerd met een waarde van 120%, zodat een realistisch beeld ontstaat voor brandweervoertuigen met optische- en akoestische signalen.

4.6 Objectgegevens

In de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) worden alle gemeentelijke basisgegevens over alle gebouwen en adressen geregistreerd. De BAG is om deze reden gebruikt als bronbestand voor de objectgegevens van het dekkingsplan. Voor de actualisatie van het dekkingsplan is gebruik gemaakt van de objectgegevens zoals met de gemeenten afgestemd in het dekkingsplan 2013.

5 Onderzoeksresultaten

Aan de hand van de systematiek en de uitgangspunten zoals omschreven in de voorgaande hoofdstukken is rekenkundig de mate van dekking bepaald voor het verzorgingsgebied van de Veiligheidsregio Kennemerland. In welke mate kan de brandweer binnen de gestelde normtijden bij een incident arriveren? Het betreft de actuele mate van dekking, gegeven de huidige spreiding van brandweerposten, onderscheiden in een DAG- en ANW-situatie.

5.1 Organisatievorm en beschikbaarheid brandweerposten

In de dagsituatie kent de regio Kennemerland drie organisatievormen:

- Post met beroepsbezetting
- Post met opkomst van vrijwilliger
- Post met combimedewerkers

In de nachtsituatie kent men twee organisatievormen:

- Post met beroepsbezetting
- Post met opkomst van vrijwilliger

De beroepsposten binnen de regio Kennemerland zijn Velsen-Zuid, Haarlem-West, Haarlem-Oost, Hoofddorp en Nieuw-Vennep. Deze vijf posten zijn 24 uur bemenst met de beroepsbezetting.

Alle overige dertien posten in de regio zijn posten met de opkomst van vrijwilligers. Van deze posten worden er in de dagsituatie drie bemenst door combimedewerkers. Dit zijn de posten Beverwijk-Oost, Zandvoort en Heemstede. Voor de opkomst van vrijwilligers werkt Brandweer Kennemerland volgens het vrije instroomprofiel¹³.

Door een tekort aan vrijwilligers is het voor een aantal posten niet mogelijk in de dagsituatie uit te rukken. Deze posten zijn tijdens de dagsituatie buiten dienst. Het betreft hier de posten Bennebroek, Beverwijk-West, Spaarndam en IJmuiden.

5.2 Verwerkingstijd meldkamer

De aanname van de melding is de start van het uitrukproces van de brandweereenheid. Meldingen kunnen op twee manieren op de meldkamer binnenkomen, als telefonische melding via de 112-centrale (112-melding) of als automatische melding via het Openbaar Meld Systeem (OMS). Bij een OMS-melding ziet de centralist direct waarvan de melding afkomstig is en kan de alarmering van de brandweer snel plaatsvinden. Bij 112-meldingen moet de centralist de melder 'uitvragen' om vast te kunnen stellen waar de brand is, wat er brandt en of spoedeisend optreden van de brandweer is vereist. Dit kost uiteraard meer tijd dan een OMS-melding.

Om in dit dekkingsplan een realistisch beeld te krijgen van de mate waarin de brandweer objecten in de regio kan bereiken is gekozen uit te gaan van de meldkamerverwerkingstijd bij 112-brandmeldingen, die bij de brandweer zijn binnengekomen. De werkelijke gemiddelde meldkamertijd over 2015 bedroeg 1.02 minuut.

¹³ Alle vrijwilligers van een post worden gealarmeerd. Wanneer voldoende opkomst is, wordt uitgerukt.

5.3 Werkelijke uitruktijden

Op basis van de managementgegevens van GMS¹⁴ over 2015 is berekend welke gemiddelde uitruktijd de posten hadden bij prio 1 alarmeringen. Deze gemiddelde uitruktijden zijn gebruikt voor het berekenen van het dekkingsplan.

5.3.1 Tankautospuut

Gemeente	Post	DAG – tijd (min / sec)	ANW – tijd (min / sec)
Beverwijk	Beverwijk-Oost	1.23	4.07
	Beverwijk-West	-	3.23
Bloemendaal	Bennebroek	-	4.41
Haarlem	Haarlem-Oost	1.29	1.44
	Haarlem-West	1.25	1.34
Haarlemmerliede & Spaarnwoude	Halfweg-Zwanenburg	4.05	3.25
	Spaarndam	-	3.08
Haarlemmermeer	Badhoevedorp	4.32	3.49
	Hoofddorp	1.19	1.38
	Lisserbroek	3.59	2.58
	Nieuw-Vennep	1.10	1.12
	Rijsenhout	4.29	3.34
	Schiphol-Rijk	1.20	1.20
	Schiphol-Sloten	1.20	1.20
Heemstede	Heemstede	TS4 ¹⁵	3.54
Heemskerk	Heemskerk	4.15	4.03
Uitgeest	Uitgeest	3.50	4.19
Velsen	Velsen-Zuid	1.18	1.20
	IJmuiden	-	3.44
Zandvoort	Zandvoort	1.39	4.47

Tabel 5: uitruktijden eerste TS^{16 17}

5.3.2 Redvoertuig

Gemeente	Post	DAG – tijd (min / sec)	ANW – tijd (min / sec)
Haarlem	Haarlem-Oost	1.44	1.59
Haarlemmermeer	Hoofddorp	1.34	1.53
Heemskerk	Heemskerk	4.30	4.18
Velsen	Velsen-Zuid	1.33	1.35
Zandvoort	Zandvoort	4.46	5.02

Tabel 6: uitruktijden RV

¹⁴ GMS is het Geïntegreerd Meldkamer Systeem. In dit systeem worden alle meldingen van zowel de brandweer, de ambulancedienst en de politie aangemaakt en vindt de alarmering van eenheden plaats.

¹⁵ Post Heemstede kan overdag alleen maar met 4 personen uitrukken en is daarom in dit onderzoek niet opgenomen. In de praktijk wordt wel uitgerukt vanaf deze kazerne met een uitruktijd van 1.23 minuut.

¹⁶ Op de posten Heemskerk, Heemstede, Uitgeest en Zandvoort staat ook nog een tweede TS. Deze zijn niet meegenomen in de berekeningen omdat het Besluit veiligheidsregio's voor de dekking uitgaat van enkel een eerste TS.

¹⁷ Voor Schiphol geen gevalideerde statustijden in GMS beschikbaar zijn is gekozen om de gemiddelde uitruktijd van de Kennemerlandse beroepsposten aan te houden. Deze gemiddelde uitruktijd over 2015 is 1.20 minuut.

5.3.3 Hulpverleningseenheid

Gemeente	Post	DAG – tijd (min / sec)	ANW – tijd (min / sec)
Haarlemmermeer	Hoofddorp	1.34	1.53
Velsen	Velsen-Zuid	1.33	1.35

Tabel 7: uitruktijden HV

5.3.4 Eenheid voor waterongevallen

Gemeente	Post	DAG – tijd (min / sec)	ANW – tijd (min / sec)
Haarlem	Haarlem-West	1.55	2.04
Haarlemmermeer	Nieuw-Vennep	1.40	1.42
Velsen	Velsen-Zuid	1.48	1.50

Tabel 8: uitruktijden WO

5.4 Mate van dekking

5.4.1 Tankautospuut regionaal

In het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland wordt op basis van de huidige locatie van posten, met de werkelijk berekende meldkamertijd en de werkelijke uitruktijden de volgende mate van dekking gerealiseerd voor de eerste tankautospuut.

Situatie	Binnen norm ¹⁸	Buiten norm ¹⁹
Dagsituatie	88,3 %	11,7 %
Nachtsituatie ²⁰	87,0 %	13,0 %

Tabel 9: Dekking TS op basis van Besluit veiligheidsregio's.

Bijlage 1 van dit dekkingsplan geeft de stippenkaart weer waar de objecten liggen die binnen en buiten de norm bereikt worden. In bijlage 2 is weergegeven welke gebieden binnen welke tijdszone bereikt kunnen worden.

In de tien deelplannen van dit dekkingsplan zijn deze gegevens per gemeente terug te vinden.

5.4.2 Redvoertuig regionaal

In het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland wordt op basis van de huidige locatie van posten, met de werkelijk berekende meldkamertijd en de werkelijke uitruktijden de volgende mate van dekking gerealiseerd voor het redvoertuig.

Situatie	Binnen norm ²¹	Buiten norm ²²
Dagsituatie	99,97 %	0,03 %
Nachtsituatie	99,94 %	0,06 %

Tabel 10: Dekking RV op basis van Besluit veiligheidsregio's.

¹⁸ Aantal % van het totaal aantal objecten waarvoor de opkomsttijd is vastgelegd

¹⁹ Aantal % van het totaal aantal objecten waarvoor de opkomsttijd is vastgelegd

²⁰ Op zaterdagen (09.00 – 17.00) en zondagen (12.00 – 17.00) is op de brandweerpost Beverwijk-Oost een dagdienstbezetting aanwezig en is brandweerpost Beverwijk-West gesloten. Hierdoor neemt tijdens deze uren de mate van dekking in Beverwijk en Heemskerk toe.

²¹ Aantal % van het totaal aantal objecten waarvoor de opkomsttijd is vastgelegd

²² Aantal % van het totaal aantal objecten waarvoor de opkomsttijd is vastgelegd

5.4.3 Hulpverleningsvoertuig

Inzetten van de hulpverleningseenheid (HV) zijn niet gekoppeld aan objecten, zoals bij de tankautospuiter (TS) wel het geval is. Om deze reden is het voor deze eenheid niet mogelijk in dezelfde mate van nauwkeurigheid als voor de TS aan te geven wat het dekkingpercentage is.

Op basis van de huidige standplaatsen van de HV's is in bijlage 4 grafisch weergegeven welke gebieden binnen 5, 10 en 15 minuten bereikt kunnen worden. De gebieden die niet binnen de normtijd van 15 minuten bereikt kunnen worden zijn rood weergegeven.

Op basis van de kaart wordt geschat dat binnen de regio Kennemerland ongeveer 95% van het grondgebied binnen de norm bereikt wordt.

5.4.4 Eenheid voor waterongevallen

Inzetten van de eenheid voor waterongevallen (WO) zijn evenmin gekoppeld aan objecten. Om deze reden is het voor deze eenheid niet mogelijk in dezelfde mate van nauwkeurigheid als voor de TS aan te geven wat het dekkingpercentage is.

Op basis van de huidige standplaatsen van de WO's is in bijlage 5 grafisch weergegeven welke gebieden binnen 5, 10 en 15 minuten bereikt kunnen worden. De gebieden die niet binnen de normtijd van 15 minuten bereikt kunnen worden zijn rood weergegeven.

Op basis van de kaart wordt geschat dat binnen de regio Kennemerland ongeveer 95% van het grondgebied binnen de norm bereikt wordt.

5.5 TS4

De dekking zoals weergegeven in het dekkingplan is gebaseerd op de gestelde normen in het Bvr. Daarmee zijn alleen de eenheden meegenomen die als TS6 uitrukken. Op de post Heemstede wordt in de DAG enkel met een TS4 uitgerukt. Dit houdt in dat voor het behalen van de normtijd de opkomst van deze eenheid niet meegerekend mag worden.

Ondanks dat de Heemstede TS4 in de DAG dus niet meetelt voor het behalen van de dekkinggraad wordt deze eenheid gewoon door de brandweer gealarmeerd en ingezet. Bij de maatgevende incidenten (gebouwbranden, waarvoor de normtijden gelden) rukt dan altijd ook een TS6 uit van een omliggende post. Hiermee wordt geborgd dat de burger een snelle hulp krijgt en dat aan de wettelijke norm wordt voldaan van de komst van een TS6.

De inzet van de TS4 Heemstede draagt dus zeker bij in het kader van de brandweezorg in Kennemerland. Door de inzet van de TS4 krijgen de inwoners sneller hulp bij incidenten. Het effect van de TS4 is zichtbaar in de gemeenten Heemstede en Bloemendaal. In de gemeentelijke deelrapporten van deze twee gemeenten is dit inzichtelijk gemaakt.

Regionaal geldt dat als de TS4 meegenomen zou (mogen) worden in de bepaling van de dekkinggraad deze in de DAG met 2% zou stijgen naar 90,1%.

6 Conclusie en mogelijkheden verbeteren brandveiligheid

6.1 Conclusie

Brandweer Kennemerland heeft sterke verbetering weten te realiseren in de mate van dekking. Uit dit dekkingsplan blijkt dat de brandweer in 88% de objecten binnen de veiligheidsregio binnen de wettelijke norm kan bereiken.

Een tweetal factoren ervoor dat het dekkingspercentage ten opzicht van het vorige dekkingsplan (2013) met 10% tot 20 % stijgt. Ten eerste is de meldkamertijd met bijna 30 seconde verbeterd. Ten tweede is ook de gemiddelde uitruktijd van vrijwilligersposten met 15 tot 30 seconden omlaag gegaan. Deze beide resulteren in het gegeven dat een groot aantal objecten die in het vorige dekkingsplan net buiten de norm werden bereikt nu binnen de norm bereikt worden (van rood naar groen).

Het 100% aan de landelijke wettelijke norm voldoen is niet realistisch, gezien het ontbreken van extra rijksmiddelen voor het bereiken van deze eis. Toch streeft Brandweer Kennemerland naar het zoveel mogelijk bereiken van de wettelijke norm. Binnen de regionale bestuurlijke kaders is de repressieve organisatie maximaal benut.

6.2 Mogelijkheden verbeteren brandveiligheid

De repressieve inzet van de brandweer en daarbinnen de opkomsttijd is maar een facet van het zorgen voor brandveiligheid. Een belangrijke doelstelling van de Brandweer is minder brand, minder slachtoffers en minder schade. Dit is ook de visie van het landelijke rapport RemBrand dat door het bestuur van de VRK is onderschreven. Het idee achter RemBrand is om meer balans te brengen in de benadering van brandveiligheid: het gaat niet alléén om de opkomsttijden en de voertuigbezetting, waar in het Besluit Veiligheidsregio's de nadruk op ligt. Verbeteren van brandveiligheid kan op twee manieren: het voorkomen van brand en het beperken/bestrijden van brand.

Voorkomen van brand

Mogelijkheden om in te zetten op het voorkomen van brand zijn onder andere de volgende zaken:

- Stimuleren gebruik slecht of niet brandbare materialen
- Voorlichting over de oorzaken van brand en de manieren waarop men kan proberen brand te voorkomen. (juiste gebruik stekkerblokken, niet roken in bed)

Beperken en bestrijden van brand

Mogelijkheden om in te zetten op het beperken en bestrijden van brand, anders dan opkomsttijden, zijn onder andere de volgende zaken:

- Stimuleren van brandveilige meubels.
- Stimuleren zelfredzaamheid bewoners.
- Voorlichting geven over de risico's van brand en het handelingsperspectief bij brand.
- Bevorderen van snelle ontdekking van brand door bijvoorbeeld rookmelders.
- Goede en adequate bluswatervoorziening (separaat plan 'Repressieve oplossing bluswatervoorziening' dat nu binnen de VRK wordt opgesteld).

Een aantal van bovenstaande mogelijkheden om brandveiligheid te verbeteren liggen niet direct binnen de invloedssfeer van de Veiligheidsregio en/of gemeente. In een aantal gevallen is andere wet-

en regelgeving nodig of zijn juist bedrijven en inwoners zelf de actoren die verandering in moeten zetten. Wel kunnen de veiligheidsregio en gemeenten wel hun netwerken en invloeden gebruiken om hier landelijk, regionaal en lokaal aandacht voor te vragen.

Naar aanleiding van het dekkingsplan 2013 is ingezet op het (verder) verbeteren van brandveiligheid in de Veiligheidsregio Kennemerland met het project 'Brandveilig leven'. Door hierop in te blijven zetten worden al juiste stappen gezet om te komen tot de doelstelling 'minder brand, minder slachtoffers en minder schade'. Geadviseerd wordt dan ook hierop ook de komende jaren in te blijven zetten om zo een steeds brandveiliger omgeving te krijgen.

Bronvermelding

1. Wet Veiligheidsregio's, www.wetten.nl (2010)
2. Besluit veiligheidsregio's, www.wetten.nl (2010)
3. Brandweerdekking van de gemeenten binnen de regio Kennemerland, Adviesbureau Van Dijke bv (09-10-2007)
4. Dekkingsplan (nulmeting), Onderzoek naar de repressieve dekking in de Veiligheidsregio Kennemerland in relatie tot de in het Besluit veiligheidsregio's genoemde opkomsttijden voor de eerste tankautospuiter, VRK (31 mei 2011)
5. Programmabegroting VRK 2012 (15-07-2011)
6. Ter Plaatse! Onderzoek naar de opkomsttijden en dekkingsplannen van de brandweer, Inspectie Veiligheid en Justitie (juni 2012)
7. Repressief dekkingsplan 2013, VRK (1 juli 2013)

BIJLAGEN

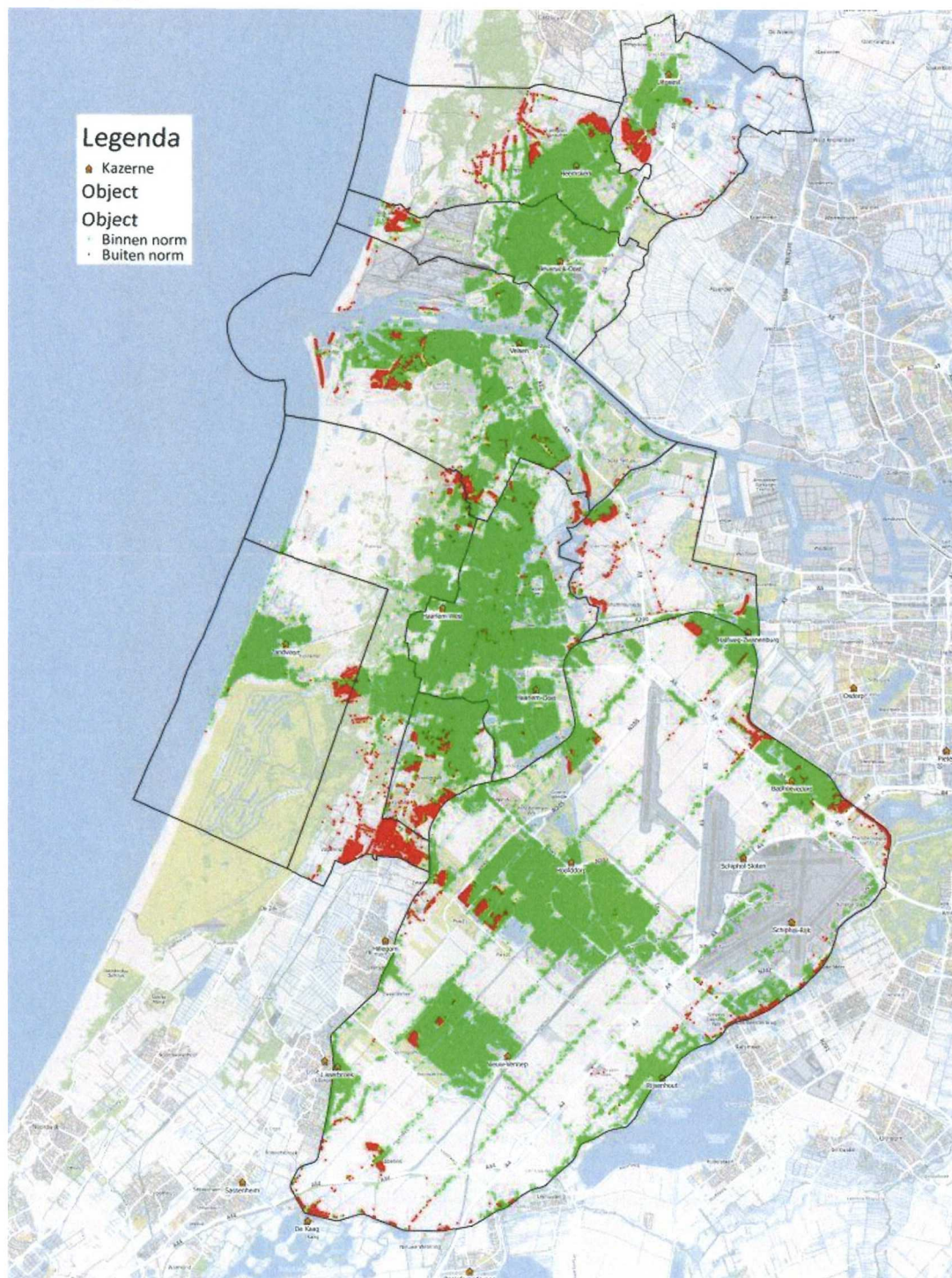
1. Dekking TS regio Kennemerland
2. Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied TS regio Kennemerland
3. Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied RV regio Kennemerland
4. Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied HV regio Kennemerland
5. Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied WO regio Kennemerland

BIJLAGE 1

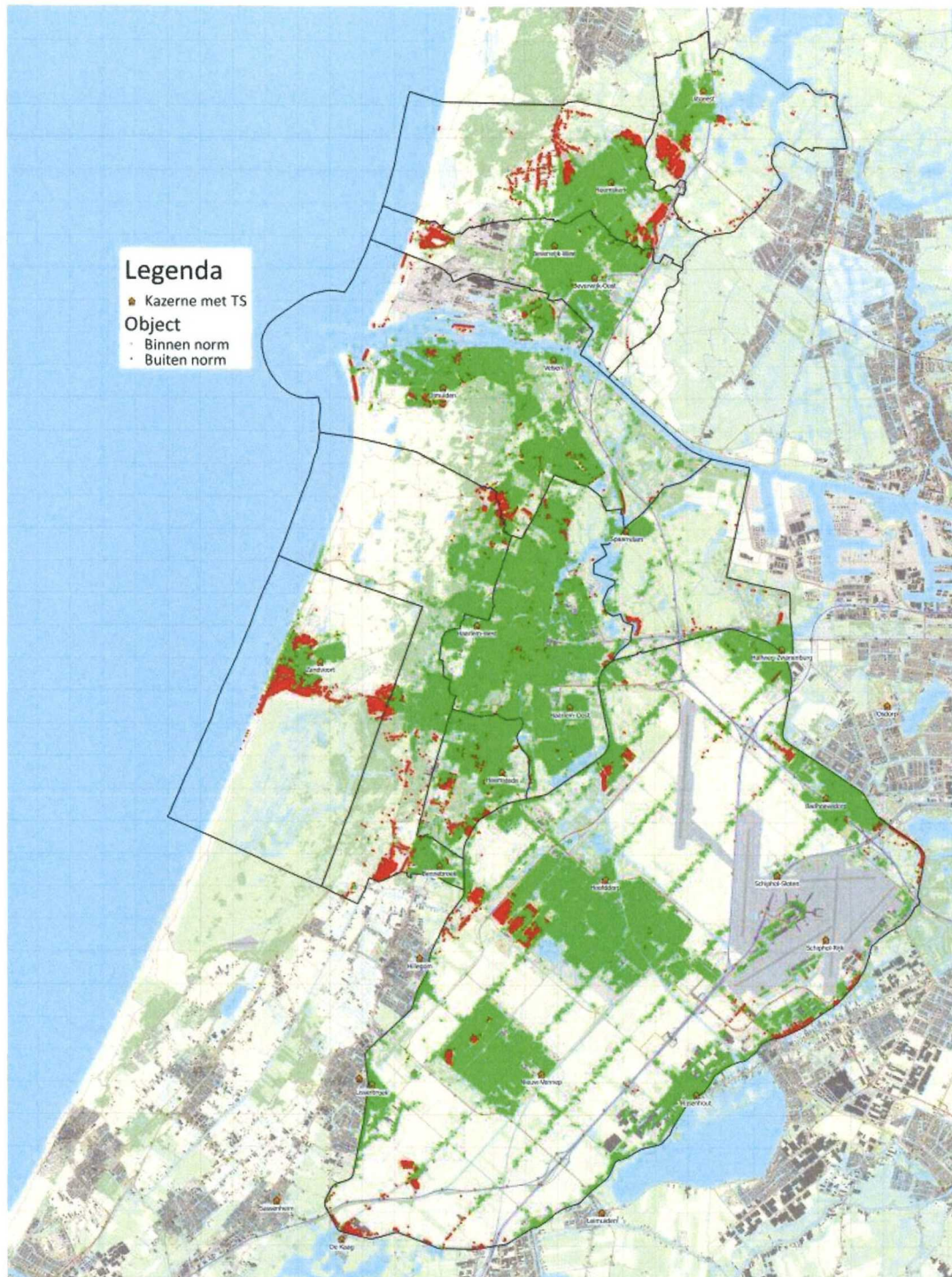
Dekking TS regio Kennemerland

In de onderstaande kaart is van de regio is zowel voor de DAG- als de ANW-situatie middels groene stippen weergegeven waar de objecten zich bevinden die binnen de normtijd bereikt kunnen worden. De rode stippen geven de objecten aan die niet binnen de normtijd bereikt kunnen worden.

DAG-situatie



ANW-situatie

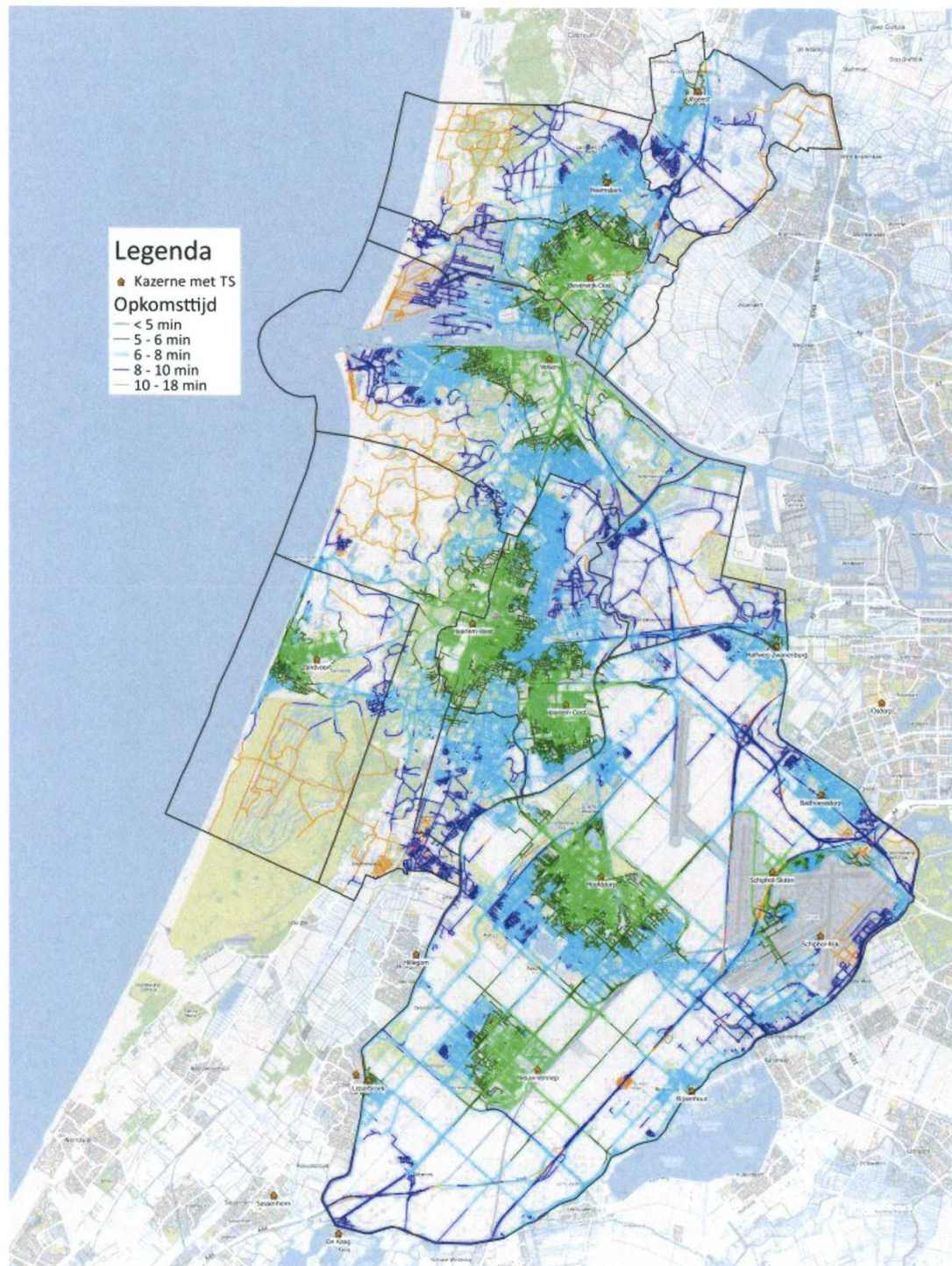


BIJLAGE 2

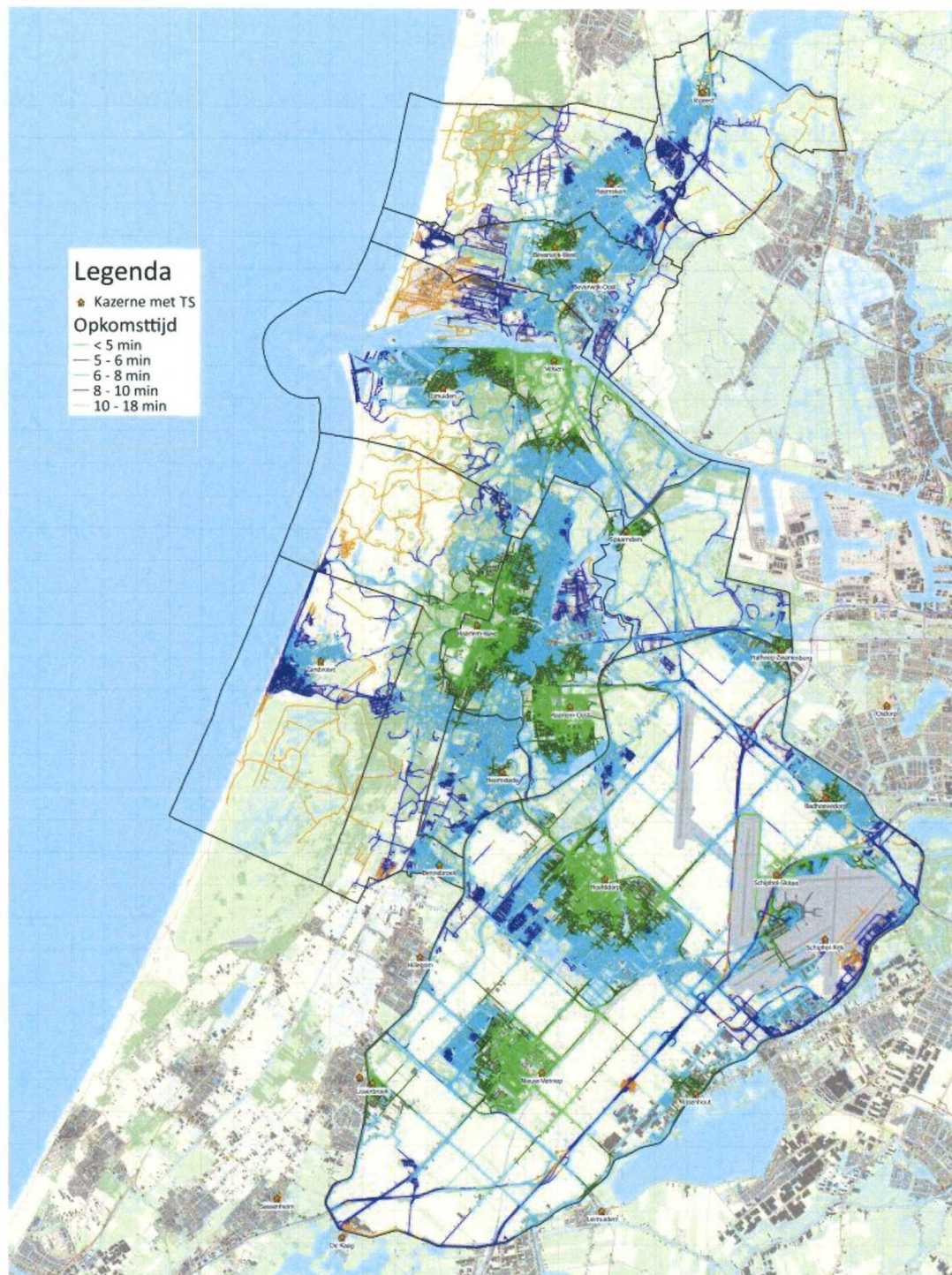
Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied TS regio Kennemerland

In de onderstaande kaart is weergegeven welke delen van de regio per tijdsnorm van het dekkingsplan bereikt kunnen worden voor zowel de DAG- als de ANW-situatie.

DAG-situatie



ANW-situatie

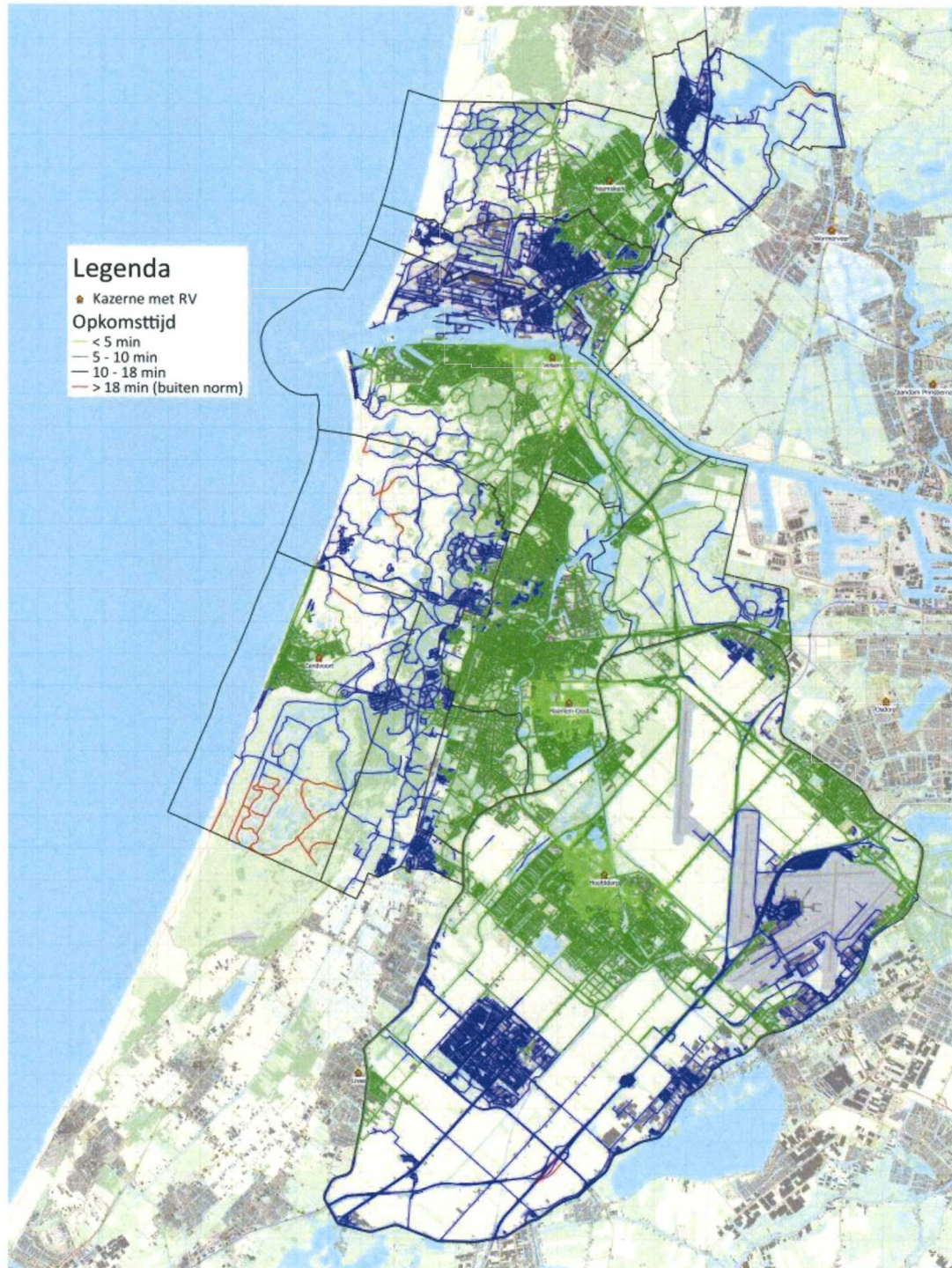


BIJLAGE 3

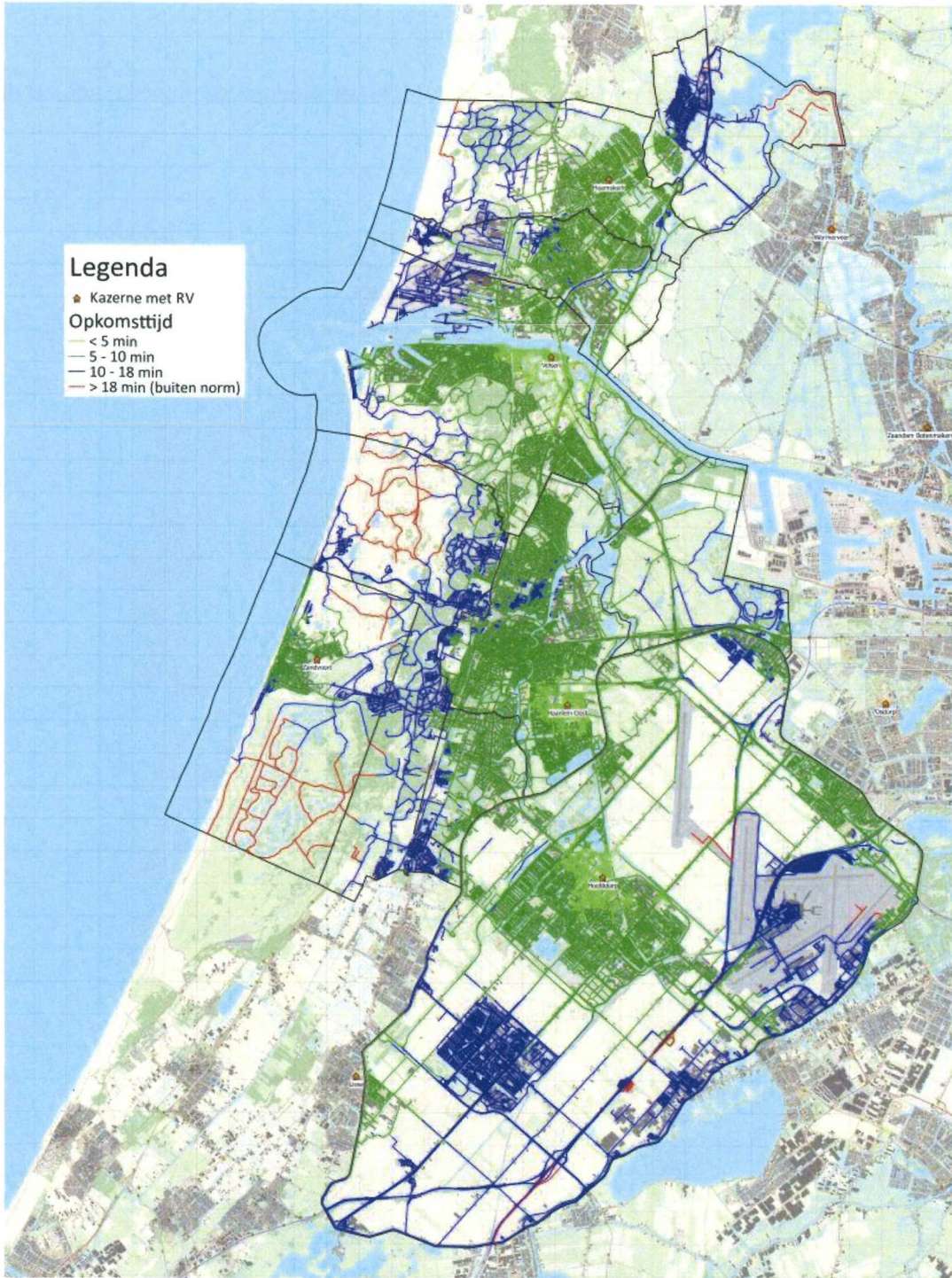
Overzicht tijdsvakken dekking gebied RV regio Kennemerland

In de onderstaande kaart is zowel voor de DAG- als de ANW-situatie weergegeven welke gebied de HV kan bereiken binnen de normtijd van 18 minuten.

DAG-situatie



ANW-situatie

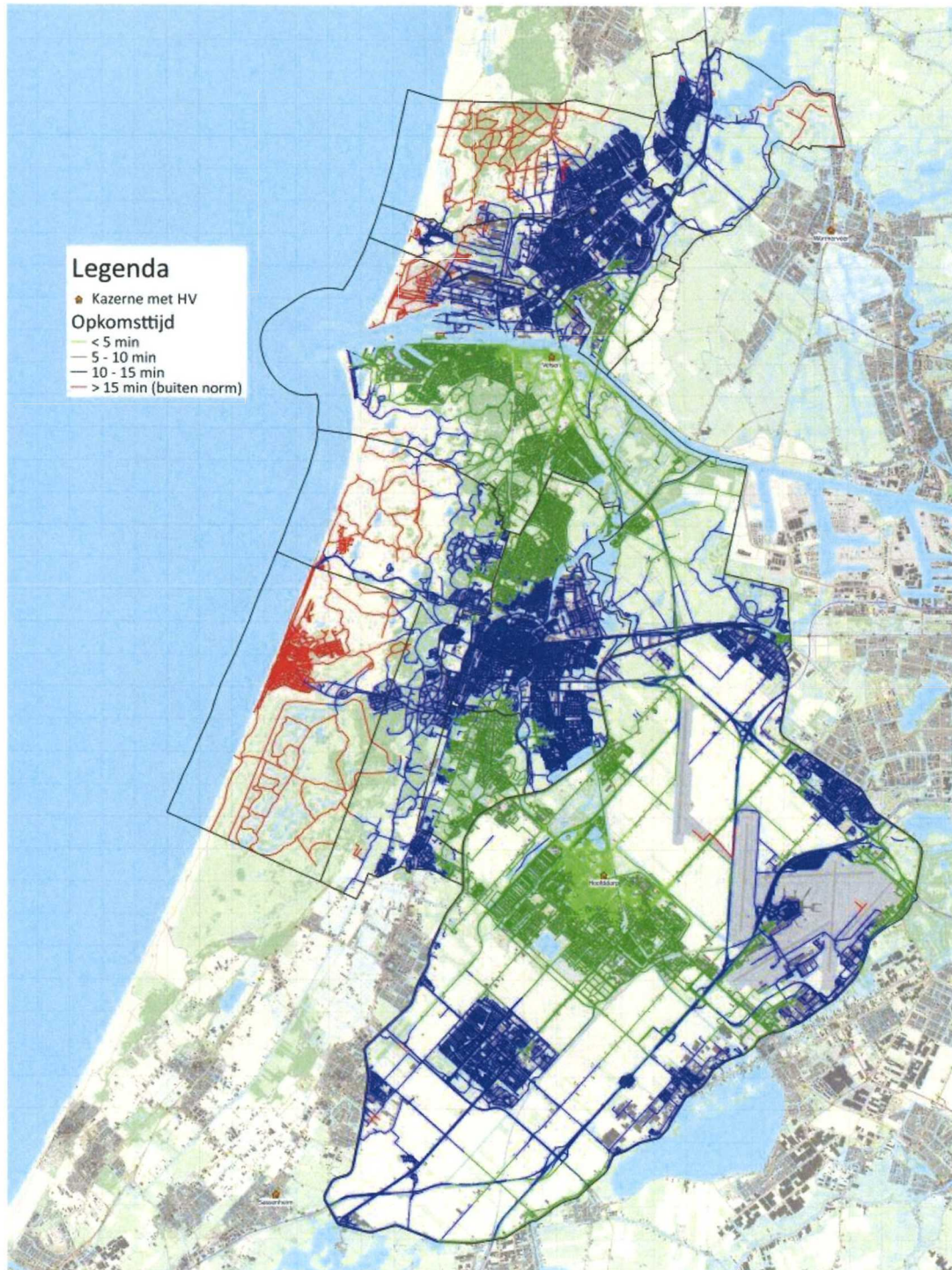


BIJLAGE 4

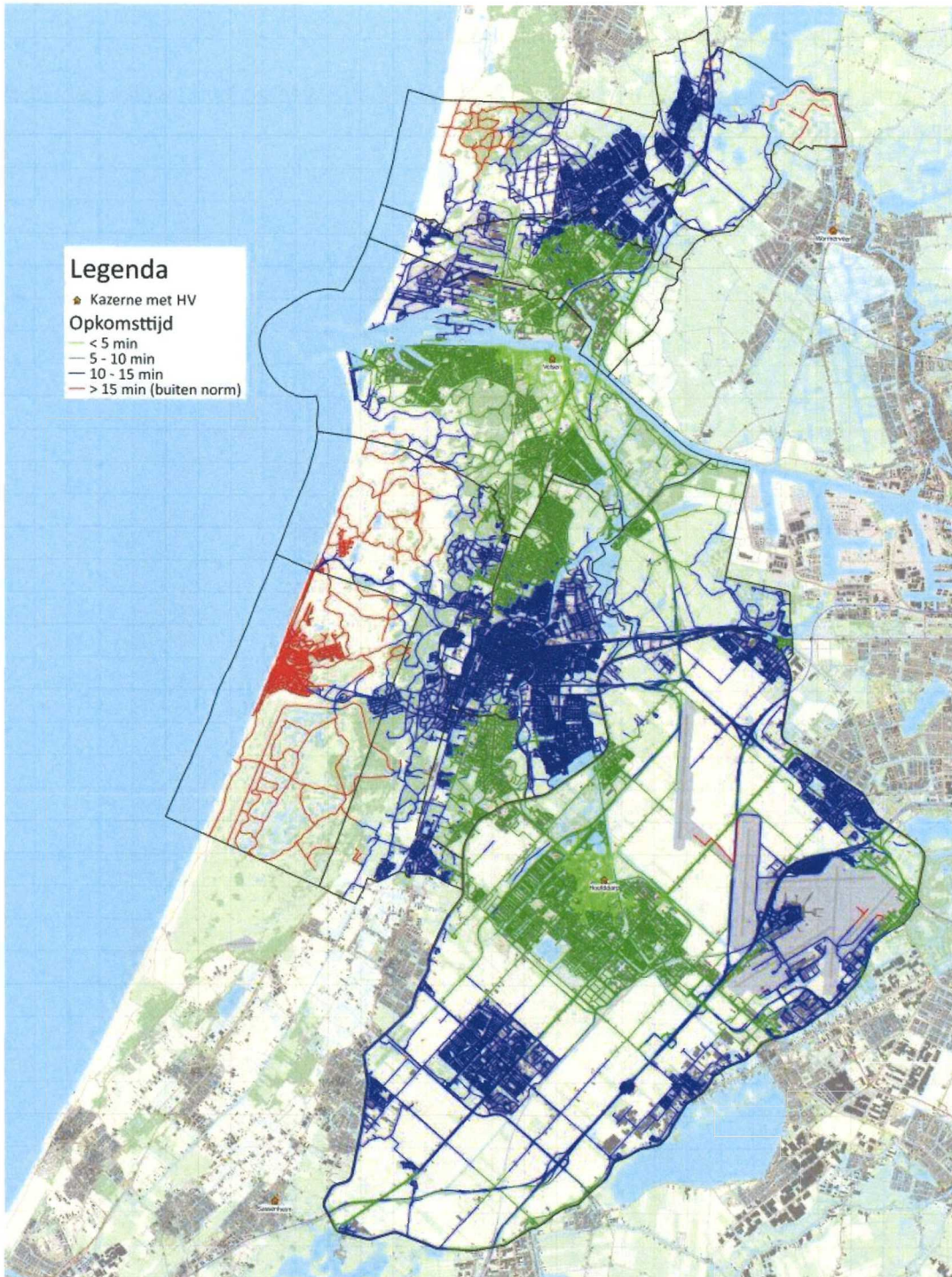
Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied HV regio Kennemerland

In de onderstaande kaart is zowel voor de DAG- als de ANW-situatie weergegeven welke gebied de HV kan bereiken binnen de normtijd van 15 minuten.

DAG-situatie



ANW-situatie

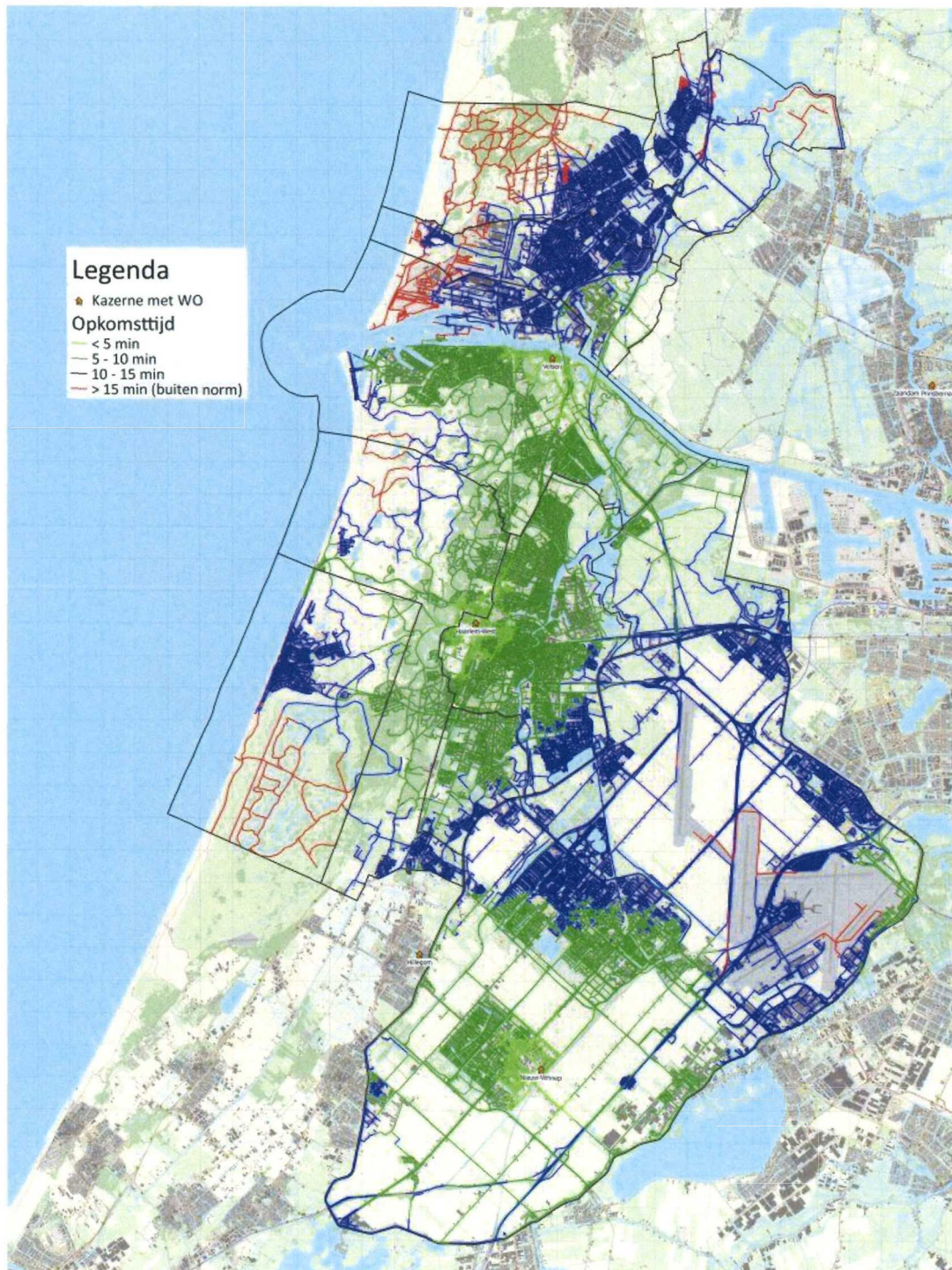


BIJLAGE 5

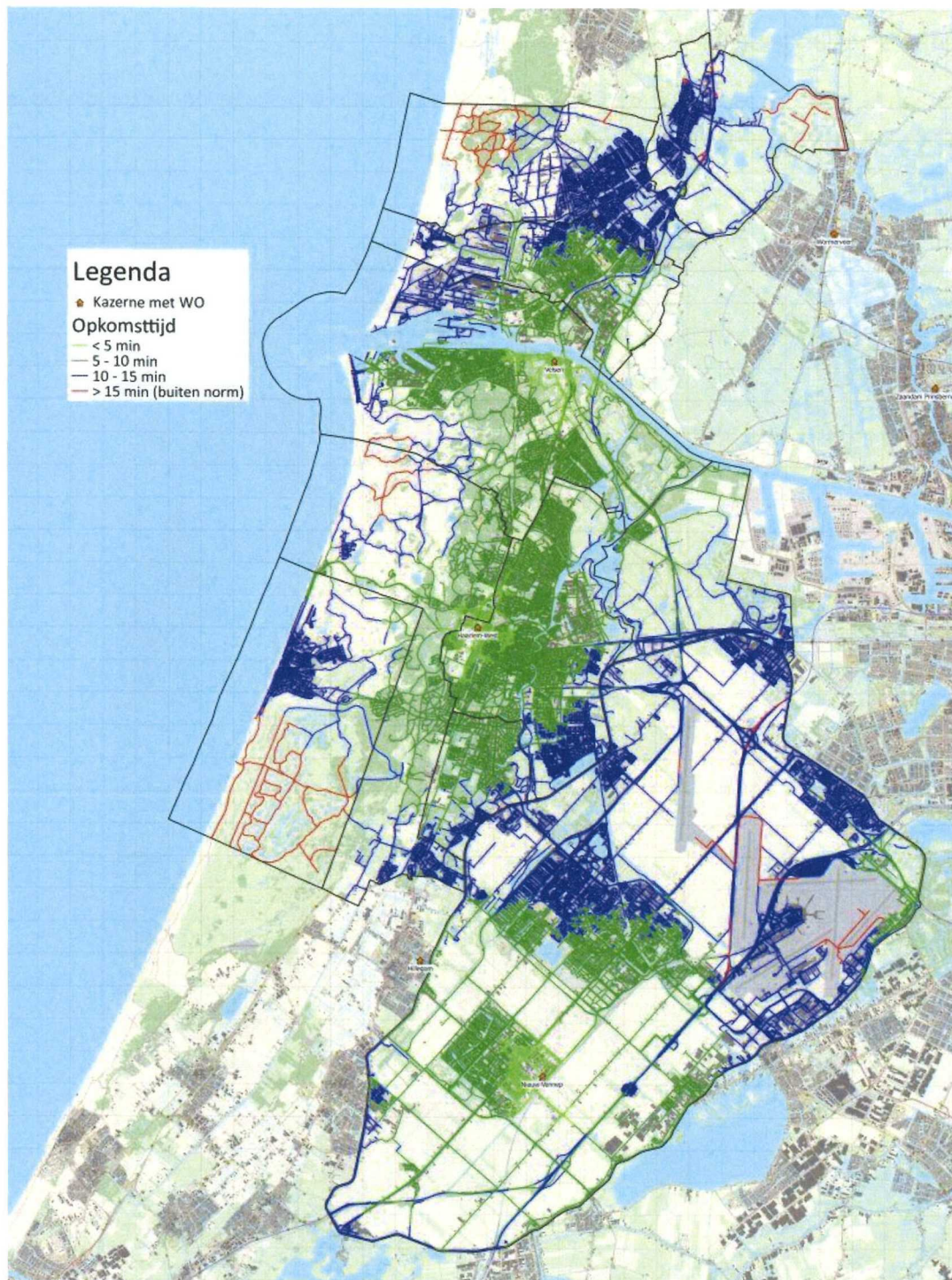
Overzicht tijdsvakken dekking gebied WO regio Kennemerland

In de onderstaande kaart is zowel voor de DAG- als de ANW-situatie weergegeven welke gebied de WO kan bereiken binnen de normtijd van 15 minuten.

DAG-situatie



ANW-situatie



Brandweer Kennemerland maakt deel uit van de Veiligheidsregio Kennemerland

De Veiligheidsregio Kennemerland omvat de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort.