

Aan de Commissies Bestuur en Samenleving

Datum 9 juni 2017
Ons kenmerk 2017/269371
Contactpersoon J. Lubbers/M. Vendel
Doorkiesnummer 023-5113815/023-5114911
E-mail jlubbers@haarlem.nl/mvendel@haarlem.nl
Bijlage Hennepconvenant Noord-Holland
Onderwerp handhaving Opiumwet bij gezinnen met kinderen

Geachte leden van de commissie Bestuur en de commissie Samenleving,

Naar aanleiding van een publicatie in het Haarlems Dagblad van maandag 3 april 2017 over de sluiting van een woning, waarin een gezin met een kind van 15 jaar verblijft, in verband met het aantreffen van een hennepdrogerij zijn vragen gesteld in de gemeenteraad en de commissie Samenleving door de heer Brander (PvdA). Dit is reden om u middels deze brief nadere uitleg te verschaffen over het handhavingsbeleid bij hennepkwekerijen en drogerijen in relatie tot de zorg voor het welzijn van kinderen.

Illegale hennepteelt

De afgelopen decennia is de illegale hennepteelt in Nederland fors toegenomen. In 2015 zijn in Nederland 5800 hennepkwekerijen geruimd en ruim 994 duizend planten in beslag genomen. De hennepteelt in Nederland is omvangrijk en krijgt een steeds bedrijfsmatiger karakter, waarbij ook sprake is van betrokkenheid van de georganiseerde misdaad. Vorig jaar is er een man om het leven gebracht in een pand in Haarlem waar een hennepplantage is aangetroffen. De teelt en de handel van hennep zijn regelmatig in handen van zware criminelen. Telers worden steeds vaker het slachtoffer van geweldsdelicten en ripdeals.

Hennepteelt in woningen brengt grote maatschappelijke problemen met zich mee en leidt tot zeer onveilige en onwenselijke situaties voor zowel de direct betrokkenen als de omgeving. Het telen van hennep in een woning is strafbaar, veroorzaakt overlast, levert brand- en ontploffingsgevaar op en tast het woon- en leefklimaat van de omgeving en het veiligheidsgevoel van omwonenden aan. Daarbij gaat het telen van hennep in een woning veelal gepaard met andere strafbare feiten zoals diefstal van elektriciteit, belastingontduiking, uitkeringsfraude, witwassen en het in gevaar brengen van de omgeving en volksgezondheid. Tenslotte berokkent de inrichting van een hennepkwekerij in een pand enorme schade aan dat pand. Veel panden waar een hennepkwekerij is aangetroffen bevinden zich in een deplorabele staat. Deze activiteiten hebben een negatieve invloed op de rechtsorde, de samenleving, de leefbaarheid van de omgeving, het woningaanbod, de openbare orde en veiligheid en het maatschappelijk aanzien van gemeente Haarlem.



Haarlem

2

Uit jaarcijfers van Meld Misdaad Anoniem blijkt dat ruim de helft van alle meldingen in onze politieregio over drugsproblematiek gaat, en dan vooral over de illegale hennepsteelt. Deze constatering is een duidelijk signaal naar de overheid dat de illegale hennepsteelt voor veel mensen een belangrijk probleem is.

Bestuurlijke aanpak illegale hennepsteelt in Haarlem

Om bestuursrechtelijk op te treden tegen illegale hennepkwekerijen en drugshandel vanuit woningen kan gebruikt gemaakt worden van de bestuursdwangbevoegdheid op grond van artikel 13b van de Opiumwet. Bestuursdwang op grond van de Opiumwet is een bevoegdheid van de burgemeester en is bedoeld om de geconstateerde overtredingen van de Opiumwet te beëindigen en om verdere overtredingen te voorkomen. De sluiting is gericht op herstel van de openbare orde en is niet bedoeld als strafmaatregel. De maatregel heeft niet mede als strekking leed toe te voegen, zodat deze geen punitief karakter heeft en er geen sprake is van een 'criminal charge' in de zin van artikel 6 van het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens. Toepassing van bestuursdwang in panden waar een hennepkwekerij of drogerij wordt aangetroffen, dient te worden aangemerkt als een herstelsanctie.

De tijdelijke sluiting van een woning op grond van artikel 13b van de Opiumwet is een *ultimum remedium*. Daarom wordt een woning alleen gesloten in ernstige gevallen en in geval van recidive. Bij de overige, minder ernstige gevallen volgt bij de eerste overtreding van de Opiumwet (aantreffen hennepplantage) een waarschuwing. Sinds 2014 wordt door de gemeente Haarlem handhavend opgetreden tegen hennepkwekerijen en drogerijen in zowel woningen als bedrijfspanden. Er zijn sindsdien 19 panden^[1] gesloten in verband met de aanwezigheid van een hennepkwekerij. In totaal waren er bij drie sluitingen van woningen kinderen betrokken.

Tijdelijke sluiting door burgemeester en ontbinding huurcontract door verhuurder

Een tijdelijke sluiting van een woning betekent dat bewoners hun woning tijdelijk verliezen. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen huur- of koopwoningen. Afhankelijk van de ernst van de situatie wordt bepaald hoe lang de woning gesloten wordt. Het gaat hierbij om een termijn van tussen de 6 en 12 maanden. Nadat de termijn verlopen is mag de woning weer betreden worden.

In het geval dat het een huurwoning betreft besluit de verhuurder veelal om de procedure tot ontbinding van de huurovereenkomst in gang te zetten.

Woningcorporaties verbieden zonder uitzondering de teelt van hennep in hun woningen. Bij overtreding vraagt de woningcorporatie de rechter om de huurovereenkomst te beëindigen, als deze niet zelf wordt opgezegd.

Voorkomen huisuitzetting sociale huurwoning

Veruit de meeste huisuitzettingen uit sociale huurwoningen worden veroorzaakt door huurachterstanden^[2]. Sinds 2015 is dit in Haarlem verleden tijd. Onder regie van de coördinator Preventie Huisuitzettingen wordt in samenwerking met woningbouwcorporaties, Sociaal Wijkteams, diverse hulporganisaties en Schuldienstverlening voorkomen dat mensen door huurschulden hun woning verliezen. Sindsdien zijn huisuitzettingen uit corporatiewoningen

^[1] Het gaat hierbij zowel om woningen als om bedrijfspanden.

^[2] Bron: Aedes



Haarlem

3

wegens huurschulden verleden tijd. Huisuitzettingen wegens hennepkwekerij of drugshandel vallen buiten bovengenoemde afspraken. Bij het aantreffen van een hennepkwekerij gaat een woningcorporatie in principe altijd over tot het opstarten van een procedure tot ontbinding van de huurovereenkomst met de huurder van de woning. Deze afspraken zijn vastgelegd in het regionale 'Hennepconvenant Noord-Holland^[3]'.

Zorgvuldige belangenafweging

Toepassing van de maatregel om een woning tijdelijk te sluiten moet zorgvuldig gebeuren. Wanneer een woning ook daadwerkelijk in gebruik is als hoofdverblijf is sluiting altijd ingrijpend voor de betrokkenen. Er is daarom altijd sprake van een zorgvuldige belangenafweging. De aanwezigheid van minderjarigen speelt bij deze afweging een belangrijke rol, zeker als zij in de betrokken woning woonachtig zijn. Gezien de eerder genoemde onveilige en onwenselijke situaties die een hennepkwekerij in een woning opleveren rechtvaardigt de vondst van een hennepkwekerij veelal de sluiting van een woning, ook of zelfs juist als er minderjarige kinderen betrokken zijn. In uitzonderlijke situaties kunnen specifieke situaties en belangen (bijvoorbeeld in de sfeer van gezondheid) reden zijn voor een andere afweging dan sluiting van de woning. Dan kan van de beleidsregel worden afgeweken.

Zorg, hulpverlening en opvang

Soms kan de aanwezigheid van minderjarigen juist een extra reden zijn om tot sluiting van een pand over te gaan. Minderjarigen dienen beschermd te worden tegen blootstelling aan illegale praktijken in hun woonomgeving en thuissituatie. Om deze reden doet de politie in gevallen dat er minderjarig(en) betrokken zijn bij een hennepkwekerij in- of drugshandel vanuit een woning altijd een zorgmelding bij Veilig Thuis. Veilig Thuis zal in eerste instantie de situatie rond de veiligheid van het kind of de kinderen in kaart brengen middels triage. Wanneer er zorgen zijn rond de veiligheid start Veilig Thuis een onderzoek naar de situatie van het betrokken gezin. Indien Veilig Thuis op basis van hun onderzoek concludeert dat er hulp nodig is voor kinderen of ouders, dan wordt alles in het werk gesteld om passende hulpverlening op gang te brengen. Wanneer de veiligheid niet geborgd kan worden door ouders, omdat er twijfels zijn over de mate waarin zij hun ouderlijke macht (kunnen) uitvoeren, zal Veilig Thuis de Raad voor de Kinderbescherming inschakelen om zo een beschermingsonderzoek op te kunnen starten. De Raad voor de Kinderbescherming zal vervolgens een advies aan de kinderrechter uitbrengen en deze zal een uitspraak doen. Een onderdeel van de uitspraak kan zijn dat ouders hulp moeten te accepteren, om zo aan de voorwaarden te kunnen voldoen om hun kinderen voldoende veiligheid te bieden. Naast het accepteren van hulpverlening kan de rechter ook bepalen dat ouders moeten zorgen voor een stabiel dak boven het hoofd. Een gezinsvoogd staat naast een gezin en heeft toegevoegd gezag als de rechter een ondertoezichtstelling heeft uitgesproken. Hij of zij moet toezien op het uitvoeren van de maatregel en zal een regiefunctie op zich nemen.

^[3] Dit convenant is opgesteld door gemeenten uit de politie eenheid Noord-Holland en diverse betrokken partijen om gezamenlijk tot een gerichte en eenduidige aanpak van illegale hennepcultuur te komen. Zie Bijlage.



Haarlem

4

Als de verhuurder na aantreffen van een hennepkwekerij of constatering van drugshandel besluit over te gaan tot ontbinding van het huurcontract wordt dit gemeld bij de gemeente^[4]. Vervolgens wordt het Sociaal Wijkteam ingeschakeld om het betrokken gezin waar nodig te ondersteunen naar passende ondersteuning en geschikte huisvesting. Als er binnen de eigen mogelijkheden geen geschikte huisvesting gevonden kan worden voorziet gemeente in passende opvang. De gezinsopvang Velserpoort of de gezinsopvang in Hoofddorp bieden in deze situaties passende opvang, hulp en ondersteuning. Een gezin met kinderen komt, ook bij het verlies van onderdak na aantreffen van een hennepkwekerij, in geen geval op straat te staan.

Praktijk

In Haarlem zijn sinds 2014 in totaal 19 panden¹ tijdelijk gesloten in verband met de aanwezigheid van een hennepkwekerij. In totaal waren er bij drie sluitingen van woningen kinderen betrokken. Om u een beeld te schetsen van de uitwerking van het Haarlems beleid van handhaving, zorg en hulpverlening in de praktijk zal ik kort ingaan op deze drie situaties.

Onlangs is een woning gesloten voor de duur van zes maanden in verband met een aangetroffen hennepkwekerij. Bij de sluiting van deze woning was een kind van twee jaar oud betrokken. Het betrokken gezin beschikte over voldoende middelen en een sociaal netwerk en heeft in afstemming met Veilig Thuis zelf elders geschikt onderdak gevonden.

Eind vorig jaar is er bij een gezin, welke de beschikking had over zowel een huur- als een koopwoning, in beide woningen een hennepkwekerij aangetroffen. Bij de in de huurwoning aangetroffen kwekerij werd volstaan met een waarschuwing maar besloot de verhuurder de huurovereenkomst op te zeggen. De kwekerij in de koopwoning was van dien aard dat deze voor de duur van een jaar gesloten is. Het gezin beschikte over voldoende middelen en een goed sociaal netwerk en heeft in afstemming met Veilig Thuis zelf elders geschikt onderdak gevonden. Zij hebben aangegeven dat ze de betrokken koopwoning na aflopen van de sluitingstermijn weer zullen gaan bewonen.

Tenslotte is er de zaak die door het Haarlems Dagblad is beschreven. Eind 2015 is een woning gesloten in verband met een aangetroffen hennepknipperij en drogerij. Bij de sluiting van deze woning was een kind van vijftien jaar oud betrokken. Het betrokken gezin heeft juridische procedures aangespannen tegen de sluiting van deze woning. Daardoor is deze sluiting tot op heden nog niet geëffectueerd.

Tot slot

Sluiting van een woning is een verstrekkend middel dat wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan herstel naar een verantwoorde situatie voor zowel de omgeving als voor de betrokken inwoners. Vaak blijkt sluiting het noodzakelijke hulpmiddel om daadwerkelijk te gaan werken aan de oorzaken van de misstanden. Daarbij kan bijvoorbeeld sprake zijn van verslaving, verwaarlozing en maatschappelijke teloorgang of van verstrengeld geraakt zijn in criminele activiteiten.

^[4] De woningbouwcorporatie meldt dit bij de contactpersoon Preventie Huisuitzetting.

¹ Het gaat hierbij om zowel woningen als bedrijfspanden.



Haarlem

5

Wanneer hier minderjarigen bij betrokken zijn is dit een extra ernstig gegeven. De suggestie dat het altijd in het belang van de minderjarige zou zijn om de betreffende situatie te laten voortbestaan is onterecht. Wel staat het voor de gemeente en mij vast dat de sanctie niet mag leiden tot dakloosheid van minderjarigen. In alle gevallen vindt een zorgvuldige afweging plaats, waarbij onder andere dit punt wordt meegenomen.

Ik hoop u hierbij voldoende te hebben geïnformeerd.

Drs. J. Wienen



Samenwerkingsverband
Integrale Veiligheid
Noord-Holland

Hennepconvenant

Gezamenlijke aanpak binnen de eenheid Noord-Holland



Inhoudsopgave

1. De partijen van het convenant	3
2. Inleiding	3
3. Doel van het convenant	4
4. Afspraken tussen de partijen.....	4
Artikel 1: Definities.....	4
Artikel 2: Samenwerking.....	5
Artikel 3: Informatie-uitwisseling convenantpartners.....	5
Artikel 4: Vervolgprocedure	7
Artikel 5: Geheimhouding en vertrouwelijkheid.....	9
Artikel 6: Kosten	9
Artikel 7: Rechten en plichten	10
Artikel 8: Overleg	10
Artikel 9: Slotbepalingen.....	11
5. Ondertekening	11
Ondertekeningsvel Hennepconvenant NH	12
Bijlage: Verstrekkinggronden.....	13



1. De partijen van het convenant

Gemeenten in Noord Holland:

De burgemeesters van de gemeenten in de politie eenheid Noord Holland.

Politie

De politiechef van de eenheid Noord-Holland.

Openbaar Ministerie

De hoofdofficier van Justitie van het Arrondissementsparket Noord-Holland.

Woningcorporaties

De directeuren of wettelijke vertegenwoordigers van de woningcorporaties die werkzaam zijn binnen de eenheid Noord-Holland.

Netbeheerder

De directeur of wettelijke vertegenwoordiger van Liander N.V., de aangewezen netbeheerders van het elektriciteitsnet binnen de eenheid Noord-Holland.

Het UWV

De directeur handhaving UWV.

PWN

Manager Klant en Markt

Hierna aan te duiden als de convenantpartners.

2. Inleiding

De convenantpartners nemen in aanmerking dat:

- Er in de gemeenten binnen de eenheid Noord-Holland sprake is van aanwezigheid van hennepkwekerijen in woningen, garages, woonwagens, schuren, bijgebouwen en (bedrijfs)panden;
- Bewoners, huurders en/of eigenaren steeds vaker (een deel) van hun woningen, garages, woonwagens, schuren, bijgebouwen en/of (bedrijfs)panden, of andere daarbij behorende opstallen gebruiken of doen of laten gebruiken voor de exploitatie van een hennepkwekerij ter plaatse;

- Het (doen of laten) exploiteren van een hennepkwekerij strafbaar is, overlast veroorzaakt, (brand)gevaar oplevert, het woon- en leefklimaat van de omgeving en het veiligheidsgevoel van omwonenden aantast;
- Het (doen of laten) exploiteren van een hennepkwekerij veelal gepaard gaat met andere strafbare feiten zoals diefstal van elektriciteit, water, belastingontduiking, uitkeringsfraude en het in gevaar brengen van de omgeving en volksgezondheid;
- Deze activiteiten negatieve invloed hebben op de rechtsorde, de samenleving, de leefbaarheid van de omgeving, het woningaanbod, de openbare orde en veiligheid en het maatschappelijk aanzien van de gemeenten binnen de eenheid Noord-Holland;
- Deze activiteiten veelal in strijd zijn met de overeenkomsten die de energiebedrijven, PWN en de woningcorporaties hebben gesloten met hun afnemers respectievelijk huurders, terwijl voornoemde organisaties met alle mogelijke middelen willen bewerkstelligen dat alle contractpartners hun verplichtingen uit die overeenkomsten strikt nakomen.

3. Doel van het convenant

De convenantpartners werken samen om door middel van een integrale aanpak een einde te maken aan de ongewenste ontwikkelingen ten aanzien van hennepkwekerijen binnen de eenheid Noord-Holland. Het doel van de samenwerking is het nemen van preventieve en repressieve maatregelen, om gevaarlijke situaties te beëindigen, activiteiten met betrekking tot hennepkwekerijen te voorkomen en te bestrijden, de leefbaarheid in de betreffende straten en buurten te verbeteren, gevoelens van onveiligheid weg te nemen en het oneigenlijke gebruik van woonruimte, het oneigenlijk gebruik van uitkeringen, het illegaal aftappen van elektriciteit, water en belastingfraude in dit kader tegen te gaan en een breed palet van sancties en maatregelen toe te passen op de hennepkweker. Hierbij heeft iedere partner zijn eigen taak en verantwoordelijkheid.

Dit convenant heeft tevens tot doel om de informatie-uitwisseling tussen de convenantpartners te bevorderen en te faciliteren, waardoor in integraal verband tot een beter informatiebeeld ten aanzien van deze vorm van ondermijnende criminaliteit gekomen kan worden.

4. Afspraken tussen de partijen

De convenantpartners komen het volgende overeen:

Artikel 1: Definities

- 1.1 Onder een hennepkwekerij wordt in dit convenant verstaan: een inrichting van welke aard ook waarin hennep wordt geteeld, bewaard, bereid, bewerkt of verwerkt.

- 1.2 Onder een hennepkweker wordt in dit convenant verstaan; diegene die een hennepkwekerij exploiteert.
- 1.3 Een bestuurlijke melding omvat in ieder geval of er een verdachte is aangetroffen, het aantal aangetroffen hennepplanten, de hoeveelheid hennep toppen, de plaats in het pand waar de kwekerij is aangetroffen, of er sprake is van diefstal van stroom en/of water, het aantal lampen, of er sprake is van recidive, een indicatie van eerdere oogsten en een beschrijving van risico's voor omwonenden (bij voorkeur met foto's), wijze van bewoning en gegevens eigenaar van het pand.

Artikel 2: Samenwerking

- 2.1 De samenwerking tussen de convenantpartners bestaat uit een consequente en wederzijds actieve deelname aan dit convenant, het nemen van voortvarende op elkaar afgestemde maatregelen en acties tegen bewoners, huurders en gebruikers van woningen, garages, woonwagens, schuren, bijgebouwen en (bedrijfs)panden waarin zich een hennepkwekerij bevindt en ook tegen eigenaren die hetzij zelf, hetzij door anderen hun woning etc. voor dit doel (doen of laten) gebruiken.
- 2.2 De samenwerking tussen de convenantpartners bestaat verder uit het elkaar binnen de wettelijke kaders informeren over (vermoedens) van strafbare feiten en te nemen en genomen maatregelen, tenzij een strafrechtelijk onderzoeksbelang zich hiertegen verzet.
- 2.3 De operationele regie voor het ontmantelen van hennepkwekerijen ligt bij de politie eenheid Noord-Holland, die daarvoor een (of meerdere) coördinator(en) aanwijst.
- 2.4 Als bij een van de convenantpartners op basis van hem ter beschikking staande feitelijke gegevens of andere informatie het vermoeden bestaat dat er sprake is van de exploitatie van een hennepkwekerij, dan informeert hij dadelijk de politie eenheid Noord-Holland over de plaats van de vermoedelijke hennepkwekerij alsmede de aanleiding waarop het vermoeden is gebaseerd.
- 2.5 De politie onderzoekt het signaal om vast te stellen of er voldoende aanwijzingen zijn om een strafrechtelijk onderzoek in te stellen en koppelt bevindingen terug aan melder indien dit het strafrechtelijk proces niet verstoort.

Artikel 3: Informatie-uitwisseling convenantpartners

- 3.1 Bij een vermoeden van de aanwezigheid van een hennepkwekerij en na de ontmanteling kunnen de convenantpartners onderling de voor hun taak relevante gegevens uitwisselen via de aangewezen contactpersonen, zodat een ieder zijn of haar maatregelen kan treffen.
- A. De over te dragen informatie betreft, bij een vermoeden van de aanwezigheid van een hennepkwekerij, onder meer:
- Personalia van de verdachte(n), inclusief het BSN;

- Locatie van de kwekerij;
- Mate van overlast / meldingen van overlast;
- Dossiernummer / mutatienummer;
- Relevante bijzonderheden voor de daarvoor bedoelde partij;
- Eventueel risico/gevaar voor omwonenden;
- Gegevens omtrent inkomen, sociale uitkeringen, verblijfstatus en woonsituatie (locatie bewoond of niet);
- Gegevens omtrent de huurovereenkomsten
-

B. Na de ontmanteling van een hennepkwekerij kan, naast de hierboven niet limitatief opgesomde informatie, onder meer en voor zover nodig voor de taken, de volgende informatie worden uitgewisseld:

- Datum ontmanteling hennepkwekerij;
- Aangetroffen aantal hennepplanten / hoeveelheid hennep;
- Lijst van in beslag genomen goederen;
- Is er sprake van recidiverend gedrag, zo ja dan datum/data eerdere ontmanteling(en);
- Aangetroffen situatie (o.a. inrichting van de kwekerij, wijze van elektriciteitsafname, wijze van waterafname, wijze bewoning);
- Indicatie over het aantal eerdere oogsten (de duur van de periode waarin de hennepkwekerij, voorafgaand aan de ontmanteling door de politie heeft gefunctioneerd);
- Overige relevante gegevens uit processen verbaal, waaronder het vermoedelijke wederrechtelijk verkregen voordeel uit mogelijk eerdere oogsten.

3.2 Nadat het proces-verbaal door de politie eenheid Noord-Holland is overgedragen aan het arrondissementsparket Noord-Holland, beoordeelt voornoemd parket de zaak en gaat indien mogelijk en opportuun over tot strafvervolgning. Het arrondissementsparket Noord-Holland verstrekt desgevraagd de eerder genoemde gegevens aan de convenantpartners voor zover dit in het voorgaande traject nog niet heeft plaatsgevonden. Verstrekking door het arrondissementsparket Noord-Holland vindt zo spoedig mogelijk plaats met inachtneming van de regelgeving zoals neergelegd in de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg), de Aanwijzing Wjsg en de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp). Zie bijlage 1 voor een toelichting op de verstrekingsgrond per convenantpartner.

3.3 De politie-eenheid Noord-Holland deelt de bestuurlijke melding met de betreffende gemeente over de ontmantelde hennepkwekerij. De gemeente treft aan de hand van dit document passende maatregelen. Het delen van de informatie gebeurt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 1 week. Op specifiek verzoek van de betreffende gemeente wordt aanvullend een bestuurlijke rapportage opgemaakt.

3.4 De convenantpartners verplichten zich over en weer om, met inachtneming van de wettelijke bepalingen en branche-afspraken / civiele afspraken, die informatie te

verstrekken die nodig is om de samenwerking effectief en efficiënt te laten verlopen (zie bijlage 1 voor een toelichting op de verstrekkinggrond per convenantpartner):

- De politie eenheid Noord-Holland is daarbij in ieder geval gehouden aan de Wet Politiegegevens (Wpg);
- Het arrondissementsparket Noord-Holland is daarbij gehouden aan de Wet Justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg) en aan de Aanwijzing verstrekking van strafvorderlijke gegevens voor buiten de strafrechtpleging gelegen doeleinden;
- De gemeenten, woningcorporaties, netbeheerders en overige particuliere partners zijn daarbij gehouden aan de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp);
- De gemeente is verder gehouden aan de Wet basisregistratie Personen (Wet BRP);
- UWV is gehouden aan de Wet Structuur Uitvoeringsorganisaties Werk en Inkomen (SUWI) en de Wbp;
- De netbeheerders kennen een geheimhoudingsbepaling als het gaat om verstrekken van klant- en andere vertrouwelijke gegevens (artikel 19 Elektriciteitswet 1998 en artikel 37, vierde lid, Gaswet).

3.5 Structurele informatie-uitwisseling op grond van artikel 20 Wet politiegegevens.

De politiechef van de politie eenheid Noord-Holland beslist op grond van artikel 20 Wet politiegegevens,

In overeenstemming met de korpschef en met instemming van de Hoofdofficier van Justitie in het arrondissement Noord-Holland en de burgemeesters van de deelnemende gemeenten;

Om

- Ten behoeve van het zwaarwegend algemeen belang genoemd in het 'Hennepconvenant' gegevensverstrekking van Politie Noord-Holland aan UWV, Wooncorporaties in de politie-eenheid Noord Holland, Netbeheerder Liander en Waterleidingbedrijf PWN
- Ten behoeve van het onderhavige samenwerkingsverband
- Gelet op het doel waartoe dit samenwerkingsverband is opgericht en zoals vastgelegd in dit convenant;

Tot het verstrekken van de in dit convenant omschreven politiegegevens aan de in dit convenant genoemde partijen onder de voorwaarden zoals in de bijlage van dit convenant omschreven.

Artikel 4: Vervolprocedure

4.1 Indien de netbeheerder ter plaatse heeft geconstateerd dat voor de exploitatie van de hennepkwekerij diefstal van elektriciteit heeft plaatsgevonden, dan doet zij daarvan

- aangifte bij de politie. Daar waar sprake is van een gevaarlijke situatie t.a.v. elektriciteitswerken ex art.161 bis WvSr, doet de netbeheerder daar ook aangifte van. Tevens wordt indien nodig en mogelijk de elektriciteit in het betreffende pand afgesloten en de elektriciteitsmeter verwijderd. In de aangifte beschrijft de netbeheerder o.a. de aangetroffen aanwijzingen voor het illegale stroomgebruik, de ten behoeve van de hennepkwekerij aangetroffen elektrische apparatuur, gegevens over de afnemer van de elektriciteit op het betreffende perceel, zoals deze in de administratie van de netbeheerder bekend is en het totaalbedrag van de door de netbeheerder geleden schade aan de hand van feitelijke aanwijzingen over het aantal eerdere teelten dat in de hennepkwekerij heeft plaatsgevonden.
- 4.2 Indien de servicemedewerker ter plaatse heeft geconstateerd dat voor de exploitatie van de hennepkwekerij diefstal van water heeft plaatsgevonden, dan doet PWN daarvan aangifte bij de politie. Daar waar sprake is van een gevaarlijke situatie t.a.v. waterleidingnet (ex art.161 bis WvSr), doet PWN daar ook aangifte van. Tevens wordt, indien mogelijk, het water in het betreffende pand afgesloten. In de aangifte beschrijft PWN o.a. de aangetroffen aanwijzingen voor het illegale waterverbruik, de ten behoeve van de hennepkwekerij aangetroffen elektrische apparatuur, gegevens over de afnemer van het water op het betreffende perceel, zoals deze in de administratie van PWN bekend is en het totaalbedrag van de geleden schade aan de hand van feitelijke aanwijzingen over het aantal eerdere teelten dat in de hennepkwekerij heeft plaatsgevonden.
- 4.3 Indien blijkt dat er sprake is van een hennepkwekerij in een huurwoning, huurwoonwagen of op een gehuurde woonwagenstandplaats, of daarbij behorend bijgebouw, dan gaat de woningcorporatie in principe over tot het opstarten van een procedure tot ontbinding van de huurovereenkomst met de huurder van de woning, respectievelijk met de huurder van de woonwagen of standplaats, zo nodig inclusief verhaal van schade.
- 4.4 De gemeentelijke afdeling verantwoordelijk voor bouw- en milieu-inspectie alsmede de brandweer kan na de melding dat een hennepkwekerij is aangetroffen in een kennelijk illegaal of onveilig bouwwerk, ter plekke een onderzoek uitvoeren.
- 4.5 De gemeente heeft de beschikking over een beleidsregel die toeziet op de bevoegdheid van de burgemeester tot het sluiten van drugspanden bij verkoop, aflevering of verstrekking, dan wel het aanwezig zijn van drugs vanuit woningen of lokalen en daarbij behorende erven. De burgemeester kan gebruik maken van zijn bevoegdheid op grond van artikel 13b Opiumwet om drugspanden te sluiten door middel van bestuursdwang (Wet Damocles). Het traject na sluiting kan gerealiseerd worden conform artikel 14 Woningwet (Wet Victor).
- 4.6 De uitkeringsinstantie UWV onderzoekt of de deelnemer(s) aan het strafbare feit ten tijde van het functioneren van de kwekerij wellicht ten onrechte één of meer uitkeringen heeft (hebben) genoten uit hoofde van de sociale verzekeringswetten. Indien er sprake is van dergelijke fraude treft deze organisatie passende maatregelen om de fraude te beëindigen

en de geleden schade te vereffenen, een en ander met inachtneming van de reeds bestaande afspraken met het Openbaar Ministerie.

- 4.7 De gemeente onderzoekt of de deelnemer(s) aan het strafbare feit ten tijde van het functioneren van de kwekerij wellicht ten onrechte een uitkering in het kader van de Wet Werk en Bijstand hebben genoten. Indien er sprake is van dergelijke fraude treft de gemeente passende maatregelen om de fraude te beëindigen en de geleden schade te vereffenen, een en ander met inachtneming van de reeds bestaande afspraken met de Sociale Recherche en het Openbaar Ministerie.
- 4.8 Uitgangspunt van het arrondissementsparket Noord-Holland is dat elk misdrijf waarbij de verdachte financieel gewin voor ogen had, moet worden bestraft met een financiële strafmodaliteit, ongeacht of dit financieel gewin daadwerkelijk behaald is. Daartoe zullen daar waar mogelijk prestige objecten/ vermogensbestanddelen van verdachten via het strafrecht afgenomen worden (afpakken).

Artikel 5: Geheimhouding en vertrouwelijkheid

- 5.1 De verstrekte gegevens zijn vertrouwelijk. De convenantpartners verplichten zich jegens elkaar om alle redelijkerwijs te nemen voorzorgsmaatregelen te treffen om de ontvangen informatie strikt vertrouwelijk en met de gepaste geheimhouding te behandelen.
- 5.2 De verstrekte of ontvangen gegevens worden uitsluitend gebruikt voor het doel waarvoor zij zijn verstrekt. Gegevens worden niet overgedragen of ter beschikking gesteld van derden of zijn raadpleegbaar door derden dan na schriftelijke toestemming van de partij die de gegevens heeft geleverd. Hiervan is uitgezonderd informatieoverdracht waartoe in wetten verplichtingen zijn opgenomen.
- 5.3 Verplichtingen welke naar hun aard bestemd zijn om ook na ontbinding van het convenant voort te duren, blijven na ontbinding van dit convenant bestaan. Tot deze verplichtingen behoort in ieder geval het bepaalde omtrent geheimhouding.
- 5.4 Over voorlichtingsactiviteiten en contacten met de media vindt tijdig vooraf overleg plaats met de afdelingen Communicatie en Voorlichting van de convenantpartners.

Artikel 6: Kosten

Tenzij ten aanzien van bepaalde onderdelen expliciet anders wordt overeengekomen zijn de convenantpartners voor de uitvoering van dit convenant geen vergoeding aan elkaar verschuldigd. Dit convenant beoogt geen wijziging aan te brengen in bestaande afspraken over de verdeling van kosten die gepaard gaan met, of voortvloeien uit de ontmanteling en vernietiging van aangetroffen hennepkwekerijen. De bestaande afspraak is dat de partij die opdracht geeft tot de ontmanteling aan het ontmantelingsbedrijf is degene die de rekening

krijgt. Dat is normaliter de politie, tenzij nadrukkelijk door gemeente gekozen wordt om in een specifiek geval het opdrachtgeverschap over te nemen.

Artikel 7: Rechten en plichten

- 7.1 De convenantpartners sluiten elke aansprakelijkheid jegens elkander voor schade op grond van dit convenant uit.
- 7.2 De convenantpartners verplichten zich tot elkaar om de in dit convenant neergelegde rechten en verplichtingen, met inachtneming van de doelstelling van dit convenant en met behoud van ieders eigen verantwoordelijkheden, naar vermogen uit te voeren en na te leven.
- 7.3 Waar nodig maken convenantpartners nadere afspraken om een goede uitvoering van dit convenant te verzekeren. Aan de hand van dit convenant kunnen de convenantpartners nadere uitvoeringsregelingen opstellen.

Artikel 8: Overleg

- 8.1 De politie-eenheid Noord-Holland stelt aan het eind van ieder kalenderjaar een lijst beschikbaar aan de convenantpartners waarin a. de aantallen gesignaleerde/ontmantelde kwekerijen en b. de verstrekte bestuurlijke meldingen / rapportages staan vermeld. De overige convenantpartners geven op hun beurt binnen een maand aan wat zij met de bestuurlijke meldingen hebben gedaan.
- 8.2 Het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid NH zorgt ervoor dat deze informatie samengebracht wordt in een jaaroverzicht en haalt er bespreekpunten uit ter agendering op het gezamenlijke overleg (8.3), indien mogelijk wordt dit gecombineerd met RIEC-rapportages over dit onderwerp. Tevens wordt er een memo met de belangrijkste conclusies uit het jaaroverzicht bestuurlijk geagendeerd door het Samenwerkingsverband op de driehoeken.
- 8.3 Minimaal een keer per jaar vindt er een overleg plaats tussen de convenantpartners over de voortgang van het convenant. Zodra de voortgang van de samenwerking daartoe aanleiding geeft of wanneer een van de convenantpartners daarom vraagt, vindt er ook een overleg plaats tussen de convenantpartners.
- 8.4 De convenantpartners wijzen binnen hun organisatie een of meerdere contactpersonen aan. Deze personen zijn het aanspreekpunt voor hun eigen organisatie en nemen deel aan het overleg genoemd in 8.3.

Artikel 9: Slotbepalingen

- 9.1 De afspraken in dit convenant treden in werking op het moment dat een partner het ondertekeningsvel heeft getekend en geretourneerd. Het convenant loopt tot 31 december 2017 en wordt daarna, telkens met 1 jaar, stilzwijgend verlengd.
- 9.2 Het onderhavige convenant wordt jaarlijks door de convenantpartners geëvalueerd. Hierbij wordt nadrukkelijk gekeken naar het actualiseren van het convenant, de ervaringen die door de partners zijn opgedaan bij het uitvoering geven aan het convenant en de behaalde resultaten. Het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid NH heeft de regierol bij de evaluatie.
- 9.3 Wijzigingen of aanvullingen van dit convenant zijn mogelijk na schriftelijke bekrachtiging door alle convenantpartners.
- 9.4 Dit convenant staat open voor toetreding door andere instellingen die in relatie tot de doelgroep gelijke doelstellingen nastreven als de huidige convenantpartners. De toetreding vindt plaats na schriftelijke goedkeuring van alle convenantpartners (en wordt vastgelegd in een bijlage bij het convenant).
- 9.5 Convenantpartners kunnen hun deelname aan dit convenant eenzijdig opzeggen, zonder opzegtermijn wanneer dit gebeurt met instemming van alle convenantpartners, of in alle andere gevallen met inachtneming van een opzegtermijn van 2 maanden.

5. Ondertekening

De ondertekening van dit convenant zal gebeuren door middel van bijgaand ondertekeningsvel. Elke partner kan het ondertekeningsvel (pagina 12) invullen en ondertekenen en aan het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid NH retourneren. Door invulling en ondertekening gaat de desbetreffende partner akkoord met het in dit convenant gestelde. Het Samenwerkingsverband zal op haar site publiceren welke partners zijn toegetreden.

Met het ondertekenen van dit convenant wordt tevens een artikel 20-belissing (wet politiegegevens) genomen door de korpschef van politie, de hoofdofficier van justitie van het arrondissement Noord Holland en door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

Ondertekeningsvel Hennepconvenant NH

Met het ondertekenen van dit vel verbindt onderstaande partij zich aan het hennepconvenant NH, ref nr SIV2016001.

Partij:

.....(Naam organisatie)

vertegenwoordigd door

.....(Naam + Functie)

te

.....(Plaats)

d.d.

.....(Datum ondertekening)

.....(Handtekening)

Bijlage: Verstrekkingen

Openbaar Ministerie

De in artikel 3.2 en 3.4 genoemde gegevensverstrekking door het Openbaar Ministerie aan de protocolpartners geschiedt per protocolpartner op de volgende gronden:

- Verstrekking aan gemeentelijke afdelingen verantwoordelijk voor bouw- en milieu-inspectie in geval de hennepkwekerij is aangetroffen in een kennelijk illegaal bouwwerk kan plaatsvinden met toepassing van paragraaf 4, sub d, van de Aanwijzing Wjsg.
- Verstrekking aan andere gemeentelijke toezichthouders (brandweer en milieu-inspectie) kan, indien de situatie daartoe aanleiding geeft gezien de wettelijke bevoegdheden van deze toezichthouders, plaatsvinden met toepassing van paragraaf 4, sub b, onder III, in geval van vastgesteld gevaar voor personen en/of goederen, paragraaf 4, sub c, onder I, of paragraaf 4, sub d, van de Aanwijzing Wjsg.
- Verstrekking aan het energiebedrijf kan plaatsvinden met toepassing van paragraaf 4, sub b, onder VI, in geval vastgesteld is dat er sprake is van een situatie waarin gevaar bestaat voor personen of goederen of met toepassing van paragraaf 4, sub f 2, onder I van de Aanwijzing Wjsg ingeval het energiebedrijf slachtoffer is van een strafbaar feit (het stelen van stroom).
- Verstrekking aan het waterleidingbedrijf kan plaatsvinden in geval vastgesteld is dat er sprake is van een situatie waarin gevaar bestaat voor de volksgezondheid (geconstateerde gevaarstelling conform artikel 24 van de Drinkwaterwet).
- Verstrekking aan de woningcorporatie kan plaatsvinden met toepassing van paragraaf 4, sub b, onder V, van de Aanwijzing Wjsg met dien verstande dat het openbaar ministerie alleen de genoemde gegevens aan de woningcorporatie kan verstrekken in het geval van bedrijfsmatige teelt. Bij de beoordeling of er sprake is van bedrijfsmatige teelt wordt aangesloten bij de Aanwijzing Opiumwet.
- Verstrekking aan de Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen kan plaatsvinden in het kader van het uitoefenen van toezicht op het naleven van regelgeving met toepassing van paragraaf 4, onder c, sub I van Aanwijzing Wjsg.

Politie

De politie mag de relevante en noodzakelijke dagelijkse politiegegevens ex. art. 8 en 13 Wpg aan de partners verstrekken vanuit de eigen handhavingssystemen.

Politiegegevens uit zwaardere onderzoeken alleen bij dringende noodzakelijkheid en met toestemming van de onderzoeksleider. Elke politieverstrekking wordt vastgelegd in BVH(i90).

Wet politiegegevens:

Artikel 20 (verstrekking aan derden structureel voor samenwerkingsverbanden)

1. De verantwoordelijke kan, voor zover dit met het oog op een zwaarwegend algemeen belang noodzakelijk is ten behoeve van een samenwerkingsverband van de politie met personen of instanties, in overeenstemming met het op grond van de Politiewet 1993 bevoegd gezag, beslissen tot het verstrekken van politiegegevens aan die personen en instanties voor de volgende doeleinden:
 - a) het voorkomen en opsporen van strafbare feiten;
 - b) het handhaven van de openbare orde;
 - c) het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven;
 - d) het uitoefenen van toezicht op het naleven van regelgeving.
2. In de beslissing, bedoeld in het eerste lid, wordt vastgelegd ten behoeve van welk zwaarwegend algemeen belang de verstrekking noodzakelijk is, ten behoeve van welk samenwerkingsverband de politiegegevens worden verstrekt, alsmede het doel waartoe dit is opgericht, welke gegevens worden verstrekt, de voorwaarden onder welke de gegevens worden verstrekt en aan welke personen of instanties de gegevens worden verstrekt.

Besluit politiegegevens:

Artikel 4:5 Verstrekking artikel 9- of 10-gegevens op incidentele basis of ten behoeve van een samenwerkingsverband (artikel 21)

1. In de gevallen waarin de verantwoordelijke beslist tot verstrekking van politiegegevens op grond van artikel 19 of artikel 20, eerste lid, van de wet, worden geen politiegegevens verstrekt die worden verwerkt overeenkomstig artikel 9 of artikel 10 van de wet.
2. Indien dringend noodzakelijk voor een goede uitvoering van de politietaak kan de verantwoordelijke in afwijking van het eerste lid beslissen tot verstrekking van politiegegevens die worden verwerkt overeenkomstig artikel 9 of 10, eerste lid, onderdelen a en c van de wet, na overleg met een functionaris die is aangewezen op grond van artikel 2:10.