



Haarlem

Gemeente Haarlem

Cora – Yfke Sikkema

Wethouder Duurzaamheid, Mobiliteit en Beheer en Onderhoud

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Aan de leden van de commissie Beheer

Datum 20 juni 2017
Ons kenmerk 2017/286233
Contactpersoon P.E.D. Kamphuis
Doorkiesnummer 06 - 42680886
E-mail pkamphuis@haarlem.nl
Onderwerp Informatiebrief Dolhuysbrug en herinrichting Kennemerstraat

Geachte commissieleden,

In mijn brief “werkwijze bij het vaststellen VO/DO openbare ruimte projecten” heb ik aangekondigd de raad bij de start van projecten in de openbare ruimte mee te nemen in de uitgangspunten en dilemma’s in de vorm van een startbrief. Een van deze projecten betreft de aanleg van de Dolhuysbrug in combinatie met de herinrichting Kennemerstraat, ook wel genoemd de Rode Loper Noord. Aangezien het proces hier al tot de fase DO is gevorderd ontvangt u een informatiebrief in plaats van een startbrief.

Voor de Rode Loper Noord is het inspraak en ontwerpproces doorlopen in de periode 2008 t/m 2012. Vervolgens is dit deel van de Rode Loper, na goedkeuring in de commissie en in het stadium van het vaststellen van het VO/DO inclusief tracékeuze, on hold gezet door het college in 2012. Dit vanwege het ontbreken van de benodigde financiële middelen onder invloed van de crisis.

In 2016 is de reservering van de financiële middelen in de periode 2018-2021 opnieuw bevestigd door de raad als een “must have” waarmee in basis de aanleg van de Dolhuysbrug en aansluitende herinrichting Kennemerstraat weer actueel is. Dit vanwege de groter dan verwachte toename van het verkeer op de Rode Loper in combinatie met het verbeteren van het financieel perspectief van de gemeente Haarlem. Het proces wordt hervat vanaf de fase van VO naar DO. Het plan wordt opnieuw getoetst aan het huidige, relevant beleid. De inspraak met stakeholders wordt geëvalueerd.

Aanleiding project: aanleg Dolhuysbrug & herinrichting Kennemerstraat

In 2004 is de gebiedsvisie Spoorzone vastgesteld waarin het ontvlechten van de verschillende vervoer- en verkeersstromen in en rond het stationsgebied centraal staat. Onderdeel van de gebiedsvisie Spoorzone is De Rode Loper, een comfortabele, veilige, rechtstreekse voet-, fietsverbinding tussen het centrum en Haarlem Noord. Een route via de Kruisweg, Kennemerplein, door de Bolwerken met een nieuwe fietsbrug over de Schotersingel en via de Kennemerstraat aansluitend op de Schoterweg. Het zuidelijk deel is inmiddels gerealiseerd tot en met het station



Haarlem

2

inclusief de herinrichting van het Kennemerplein. Verder is de aansluiting van de Kennemerstraat op de Schoterweg conform het DO uit 2012 inmiddels gerealiseerd ten behoeve van de verkeersveiligheid.

De opgave

Het project bestaat uit de aanleg van de Dolhuysbrug en de aansluitende herinrichting van de Kennemerstraat waarbij een comfortabele, veilige langzaam verkeersroute ontstaat die het centrum van Haarlem rechtstreeks verbindt met Haarlem Noord en die tegelijk een impuls geeft aan de positionering van de Frans Halsbuurt als een aantrekkelijke buurt met maatschappelijke vitaliteit.

Beleidsuitgangspunten

De huidige beleidsuitgangspunten zijn van toepassing:

- **Gebiedsvisie Spoorzone (2004)**

In de gebiedsvisie Spoorzone wordt een langzaam verkeersverbinding tussen Centrum en Noord op kaart aangegeven in het verlengde van de Kruisweg en de Kennemerstraat. In de tekst wordt deze aangeduid als 'de Rode Loper'.

- **Structuurplan 2020 (2004)**

In het Structuurplan wordt een langzaam verkeersroute indicatief aangegeven tussen de Kennemerstraat en de Kruisweg.

- **HVVP (2009)**

De Kennemerstraat is een erftoegangsweg (30 km/h).

In het HVVP wordt een nieuwe gewenste schakel in het fietsnetwerk tussen Centrum en Noord vermeld. In de fietsnetwerkk kaart staat geen locatie aangeduid voor de te maken verbinding.

- **Uitvoeringsprogramma fietsinfrastructuur (2011)**

In het project Rode Loper wordt een fietsbrug over de Schotersingel tussen de Kennemerstraat en de Kruisstraat genoemd als gewenst. Deze is niet opgenomen in de kaart. De Kennemerbrug wel.

- **Nota Ruimtelijke kwaliteit (NRK) (2012)**

De Bolwerken en de Frans Halsbuurt vallen onder de beschermende regie in de NRK, zijn onderdeel van het historische gezicht van Haarlem. De structuur, de architectuur en de openbare ruimte zijn bijzonder van kwaliteit en cultuur-historische waarde (beschermde stadsgezicht).

- **Bestemmingsplan Nieuwstad (2014)**

Het tracé voor de Dolhuysbrug is opgenomen in het bestemmingsplan Nieuwstad. Bestemmingen water en groen (bruggen incl. aanlanding).

- **HIOR Noord (2016)**

De Kennemerstraat is aangeduid als een woonstraat met fietsroute smal. Het snelheidsregime is 30 km/uur is. Rijweg moet uitgevoerd worden in strengpersklinkers (keperverband).

- **Bomenbeleidsplan**



De Bolwerken behoren tot de Hoofdbomenstructuur uit het Groenstructuurplan 2020. Uitgangspunt is natuur inclusief bouwen met behoud van de monumentale bomen als gegeven. Het inpassen van de Dolhuysbrug moet gebeuren zonder de kap van monumentale bomen op de Bolwerken (Monumentale Bomenlijst 2009). Deze bomen hebben een beschermde status. In beginsel wordt voor deze bomen geen kapvergunning afgegeven. Alleen in een uiterst geval kan worden gezien of een monumentale boom kan worden verplant.

- Ecologisch beleidsplan

De Bolwerken worden in het ecologische beleidsplan aangeduid als een gebied met ecologische potentie en een gemeentelijk monumentaal park met eigen beheerplan. Ingrepen die de ecologische waarden aantasten of die niet voldoen aan de geldende randvoorwaarden voor ingrepen in ecologisch waardevolle gebieden zijn niet toegestaan. Bij aantoonbaar en zwaarwegend maatschappelijk belang is de compensatieregeling van toepassing waarbij in de nabijheid van de bestaande locatie een tenminste gelijkwaardig ecologisch gebied ontstaat. De compensatie omvat zowel investerings- als beheerkosten.

- Concept Structuurvisie Openbare Ruimte 2040 (2017)

De Dolhuysbrug is in het mobiliteitsmodel van de concept Structuurvisie niet strikt noodzakelijk voor het fietsnetwerk. Het mobiliteitsmodel van de Structuurvisie gaat uit van een primair noodzakelijk netwerk om groei van het fietsgebruik in de stad te ondersteunen. Aanleg van de Dolhuysbrug is een aanvulling op het primair noodzakelijk netwerk en doorkruist het mobiliteitsmodel uit de Structuurvisie niet.

- Natuurtoets

De Wet Natuurbescherming (2017) beschermt planten- en diersoorten. Om te voorkomen dat projecten vertraging oplopen is een natuurtoets noodzakelijk. Deze dient tijdig te worden uitgevoerd gezien de seizoensgebonden cycli van planten en dieren. In het geval er beschermde planten of dieren worden aangetroffen zal een ontheffing bij de provincie moeten worden aangevraagd. Als een ontheffing wordt toegekend, dan kunnen hierin nadere voorwaarden worden gesteld over mitigatie en compensatie ten behoeve van de beschermde soorten. Mitigatie, respectievelijk compensatie, dient vóór de uitvoering van het project te zijn gerealiseerd.

- Kansenkaart Watertoerisme (2008)

In verband met de doorvaarbaarheid voor rondvaarten en sloepen mag de doorvaarthoogte van de brug niet lager zijn dan die van de Kennemerbrug (2,05 m). Naast de hoogte van de brug is de breedte van de doorgang en een aanvaarbeveiliging (meerpaal) ter bescherming van brug en schip van belang. De verhuurlocatie van sloepdelen en de aanlegsteiger van de rondvaartboot ter hoogte van het Dolhuys dienen goed bereikbaar te blijven. De singel is vaak vertrekpunt van kleinschalige ongemotoriseerde vaartuigen (kano's en suppen), dus ook hiervoor dient de brug geen belemmeringen te geven.

- Project specifieke besluitvorming

- Collegebesluit van 20 november 2012, zaaknummer 2012/356463: on hold zetten Dolhuysbrug en herinrichting Kennemerstraat wegens ontbreken financiële middelen.



- Bij de behandeling van de kadernota 2016 is in het IP 2016 – 2021 de reservering voor het project gehonoreerd. Vervolgens is het project opgenomen in het IP voor 2017 en 2019.

Beleidsdilemma's

- **Fietsstraat versus ruimtelijke kwaliteit Kennemerstraat**

Het inpassen van het fietsstraatprofiel Rode Loper Noord in de smalle woonstraat Kennemerstraat (breedte schommelt tussen 9,5 en 11,5 m) heeft een impact op de ruimtelijke kwaliteit, de verblijfsruimte en de leefbaarheid. Ruimte voor de fiets (brede fietsloper 3 m) beperkt de mogelijke breedte van de trottoirs. Volgens het DO uit 2012 verdwijnen 3 van de 20 bewonersparkeerplaatsen in de Kennemerstraat.

- **Inpassing Rode loper Noord versus HIOR Noord**

Eenheid in materialisatie draagt bij aan ruimtelijke kwaliteit. In het DO voor de Kennemerstraat wordt de fietsstraat uitgevoerd in rood asfalt, terwijl in het HIOR Noord de rijweg (woonstraat 30 km/h, fietsroute smal) moet worden uitgevoerd in strengpersklinkers en keperverband (beschermende regie). Voor de normale woonstraten heeft de raad een motie aangenomen waarbij ook asfalt een optie kan zijn. Dit geldt echter niet voor de woonstraten onder beschermende regie.

- **Doorgaande verkeersroute versus monumentale uitstraling de Bolwerken**

De Bolwerken hebben de status van beschermd stadsgezicht. Een fietsverbinding en een brug kan stuiten op bezwaren omdat gevreesd wordt dat het karakter (Zocher) van de Bolwerken en de monumentale bomen in het geding komen. Kenmerk van de Bolwerken is een hoge verdedigingswal aan de stadszijde, daar voorlangs een gracht en incidenteel op strategische plekken een toegang tussen stad en "buitengebied". De Dolhuysbrug verstoort mogelijk deze opbouw. Dit moet zoveel mogelijk worden ondervangen in het ontwerpproces: door de brug terughoudend vorm te geven en in ruimtelijk- kwalitatieve zin zo onopvallend mogelijk te gast maken in het gebied.

- **Behoud van monumentale bomen versus fietstracé**

Bij de aanleg van het fietstracé en brug moet een optimalisatie plaatsvinden tussen een rechtlijnig, efficiënt fietstracé en het behoud van monumentale bomen. Onderzocht wordt of de ingreep mogelijk is met behoud van de (monumentale) bomen.

- **Behoud van leefgebied vogels en vleermuizen versus fietstracé**

De mogelijke kap van bomen betekent een aantasting van het leefgebied inclusief verblijfplaatsen van wettelijk beschermde soorten als vleermuizen en vogels en is strijdig met het gemeentelijke ecologische beleid. In hoeverre en op welke wijze die aantasting moet worden gecompenseerd of gemitigeerd, zal vooraf moeten blijken uit het uit te voeren natuuronderzoek.

- **Gebiedsvisie Spoorzone versus SOR**

Onderdeel van de Gebiedsvisie Spoorzone is de Rode Loper, een doorgaande, hoogwaardige fietsverbinding tussen Haarlem Centrum en Noord met een nieuwe brug over de Bolwerken. In de concept SOR 2040 is de Dolhuysbrug niet opgenomen omdat deze niet strikt noodzakelijk is voor het fietsnetwerk.



Haarlem

5

Het mobiliteitsmodel van de Structuurvisie gaat uit van een primair noodzakelijk netwerk om groei van het fietsgebruik in de stad te ondersteunen. Aanleg van de Dolhuysbrug doorkruist het mobiliteitsmodel uit de Structuurvisie echter niet en het verbetert bovendien het fietscomfort en de verkeersveiligheid.

Maatschappelijke impact

Met de Rode Loper Noord ontstaat er een comfortabele, veilige, directe en hoogwaardige verbinding tussen Haarlem Centrum en Haarlem Noord waar dagelijks circa 8.000 fietsers gebruik van gaan maken. Verder resulteert de Dolhuysbrug in een directe en veilige langzaam verkeersontsluiting vanuit de Frans Halsbuurt met het centrum en het NS-station. Dat maakt de Frans Halsbuurt aantrekkelijk voor starters en jonge gezinnen omdat een rustige woonomgeving gecombineerd wordt met alle voorzieningen om de hoek. Dit versterkt de maatschappelijke vitaliteit, sociale controle en dynamiek in het gebied. Ook verbetert het de bereikbaarheid van museum Het Dolhuys.

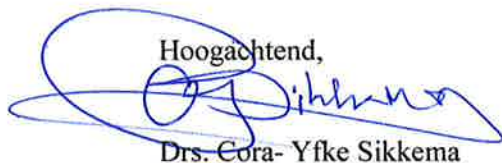
Daartegenover staat dat stakeholders rond de Bolwerken en direct aanwonenden aan de Rode Loper Noord mogelijk ook negatieve effecten voorzien, zoals blijkt uit de inspraakreacties uit 2008 -2012. Zie hiervoor het rapport met inspraakresultaten het Collegebesluit van 20 november 2012, zaaknummer 2012/356463.

Project Lelie

Bij de Schoterweg wordt een teruggang in leefbaarheid geconstateerd en een toename van (georganiseerde) criminaliteit. Onder de naam "Lelie" is een project gestart waarbij in samenwerking tussen overheden gewerkt wordt aan een drietal doelstellingen: het creëren van een eerlijk en integer ondernemersklimaat, een veilige woon- en leefomgeving en de revitalisering van het gebied. De Rode Loper Noord kan een belangrijke bijdrage leveren aan de ontsluiting en dynamiek van het gebied en daarmee de doelstellingen van het project Lelie versterken.

Vervolg

Het project Dolhuysbrug bevond zich in de fase goedkeuring door de raad en is in 2012 stilgelegd vanwege de economische crisis. In 2008-2012 is een uitgebreid inspraak- en participatietraject over het ontwerp en de tracékeuze doorlopen met onder meer de Bomenwacht, Fietsersbond en wijkraad Frans Halsbuurt. Het vastgestelde DO en de inspraakresultaten uit 2012 worden de komende maanden getoetst aan de laatste maatschappelijke inzichten en ontwikkelingen. Eind 2017 worden de resultaten hiervan aan de raad gepresenteerd en een uitvoeringskrediet aangevraagd.

Hoogachtend,

Drs. Cora- Yfke Sikkema