

Onderwerp Standpunt bepalen over voorstellen algemene ledenvergadering VNG 5 juni 2019	
Nummer	2019/417130
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.2 Gemeentelijk bestuur
Afdeling	PG
Auteur	Hattem, F.D.J. van
Telefoonnummer	023-5113609
Email	fdjhattem@haarlem.nl
Kernboodschap	Het college bepaalt zijn standpunt ten aanzien van de voorstellen die de VNG heeft geagendeerd voor de Algemene ledenvergadering op 5 juni 2019.
Behandelveorstel voor commissie	Het college informeert raad en commissie met een raadsinformatiebrief.
Relevante eerdere besluiten	N.v.t.
Besluit College d.d. 28 mei 2019	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het college stelt standpunten vast over de voorstellen die de VNG heeft geagendeerd voor de Algemene Ledenvergadering op 5 juni 2019. 2. Het college informeert de raad door middel van een raadsinformatiebrief. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

1. Inleiding

Op 5 juni 2019 houdt de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) haar Algemene Ledenvergadering. Het college bepaalt haar standpunt voor de onderwerpen die zijn geagendeerd.

2. Besluitpunten college

1. Het college stelt standpunten vast over de voorstellen die de VNG heeft geagendeerd voor de Algemene Ledenvergadering op 5 juni 2019.
2. Het college informeert de raad door middel van een raadsinformatiebrief.

3. Beoogd resultaat

De gemeente geeft haar mening over de voorstellen op de agenda van de Algemene Ledenvergadering van de VNG.

4. Argumenten

In onderstaand overzicht is per agendapunt het standpunt van het college aangegeven. Waar nodig is een toelichting op het standpunt opgenomen.

Nr.	Onderwerp en toelichting	Standpunt gemeente Haarlem
1.	<u>Opening</u>	--
2.	<u>Benoeming van de notulencommissie ALV 5 juni 2019</u>	--
3.	<u>Vaststelling notulen Buitengewone ALV 30 november 2018</u>	Het college stemt in met de notulen.
4.	<u>Mededeling: Oprichting werkgeversorganisatie gemeenschappelijke regelingen</u> <i>Met de invoering van de nieuwe rechtspositie van ambtenaren wordt het noodzakelijk voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen een aparte werkgeversvereniging op te richten, met als doel dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao gemeenten.</i>	Het college neemt de mededeling voor kennisgeving aan.
5a.	<u>Jaarverslag 2018:</u> <u>- Bestuurlijk Jaarverslag</u> <i>Het voorstel is kennis te nemen van het bestuurlijk jaarverslag. Geen opmerkingen hierbij.</i>	Het college stemt in met het voorstel het financieel verslag vast te stellen en het bestuur décharge te verlenen. Het college neemt kennis van het bestuurlijk verslag en de verantwoording GGU.



	<p><u>- Financieel Jaarverslag</u></p> <p><i>Het voorstel is het financieel verslag vast te stellen en het bestuur décharge te verlenen.</i></p> <p><u>- Inhoudelijke verantwoording over Fonds GGU</u></p> <p><i>Het voorstel is kennis te nemen van de verantwoording. Geen opmerkingen hierbij.</i></p>	
5b.	<p><u>Contributievoorstel</u></p> <p><i>De contributie stijgt voor loon- en prijsontwikkeling (2,2%) en met 1% voor de groei naar de volledige dekking van de kosten van de kernorganisatie vanuit de contributie. Tijdens de ALV 2018 is ingestemd met deze meerjarige ontwikkeling van de contributie.</i></p>	Geen opmerkingen, verhoging contributie is conform eerder vastgestelde uitgangspunten.
6.	<p>Verenigingsstrategie 'Gemeenten 2024'</p> <p><i>De strategie van de VNG 'Gemeenten 2024' is opgesteld na provinciale bijeenkomsten en gesprekken met de netwerken. De leden wordt gevraagd:</i></p> <p><i>1. 'Gemeenten 2024' vast te stellen als verenigingsstrategie, met daarin als uitwerking:</i></p> <p><i>a. We werken aan versterking en doorontwikkeling van de representatieve én de participatieve democratie en ontwikkelen scenario's voor de toekomst van het lokaal bestuur;</i></p> <p><i>b. We geven een nadere invulling aan het begrip solidariteit binnen de vereniging door een pro-actievere rol te pakken bij verdelingsvraagstukken en regio-specifieke aangelegenheden;</i></p> <p><i>c. We gaan -op basis van wederkerigheid- de condities aanscherpen waaronder we met het Rijk en andere overheden samenwerkingsprogramma's uitvoeren, in lijn met de aanbevelingen van de Raad van State. Uitbreiding van het gemeentelijk belastinggebied is daarbij een belangrijke voorwaarde;</i></p> <p><i>d. We verkennen de wenselijkheid van uitbreiding van onze gezamenlijke uitvoeringsactiviteiten binnen de</i></p>	Het college stemt in met deze strategie.

	<p><i>GGU. Deze verkenning zal op de BALV 2019 geagendeerd worden;</i></p> <p><i>e. We beschouwen het stuk tevens als de VNG-Kadernota 2020.</i></p> <p><i>In 'Gemeenten 2024' wordt op vijf thema's geschetst wat er op gemeenten afkomt. Het gaat om opgaven binnen de informatiesamenleving, gemeentelijke uitvoering, het fysieke domein, de inclusieve samenleving en rond democratisch besturen. Het zijn niet persé nieuwe opgaven, maar volgens de VNG wel de opgaven die in de komende jaren de meeste aandacht van gemeenten gaan vragen. De VNG kan gemeenten ondersteunen op deze opgaven.</i></p>	
7.	<p><u>Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU):</u> <u>-Meerjarenprogramma GGU 2020-2024</u></p> <p><i>In 2017 is Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering als functie aan de VNG toegevoegd. Het meerjarenprogramma geeft aan wat gemeenten kunnen verwachten aan gezamenlijke uitvoering: samen inspelen op nieuwe wetgeving, nieuwe technologie en ontwikkelingen die alle gemeenten raken.</i></p> <p><i>De voorstellen (bedragen inclusief btw) zijn:</i></p> <p><i>1. A. Meerjarige voortzetting van de structurele activiteiten, waarmee de ALV eerder heeft ingestemd. De begrote kosten hiervoor bedragen €28,7 mln in 2020. Dit betreft o.a.:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>- Gemeenten ondersteunen bij digitale veiligheid;</i> <i>- Gemeenten ondersteunen bij het voldoen aan nieuwe wetgeving door middel van uitvoeringstoetsen, impactanalyses en implementatieondersteuning;</i> <i>- Beheer van voorzieningen die beschikbaar zijn voor alle gemeenten, zoals het 14+ netnummer, de taxatiewijzer WOZ, het gemeentelijk gegevensknooppunt in het sociaal domein, de raamcontracten in het sociaal domein en standaarden zoals de Gemeentelijke ICT Inkoopvoorwaarden (GIBIT);</i> <i>- Gezamenlijk leveranciersmanagement.</i> 	Het college stemt in de voorstellen.



	<p><i>1. B. De opzet en uitvoering van een meerjarig programma voor de vernieuwing van de informatievoorziening van gemeenten (Common ground). Dit is nodig is voor betere dienstverlening, versterking van de samenwerking in de ketens van werk en inkomen en de omgevingswet en het voorkomen van onnodige dataduplicatie. De kosten hiervoor zijn voor 2020 begroot op €18,9 mln.</i></p> <p><i>1. C. Een beperkt aantal korte projectmatige activiteiten uit te voeren, zoals de ontwikkeling van praktische instrumenten om ondermijning tegen te gaan of het creëren van meer financieel inzicht in de zorgkosten zodat gemeenten hier beter op kunnen sturen. Hiervoor is in 2020 €4,7mln begroot.</i></p> <p><i>2. Gemeenten in 2020 voor de eerste jaarschijf van het meerjarenprogramma een bedrag van €52,3 miljoen beschikbaar te laten stellen via het Fonds GGU. Deze bijdrage is gelijk aan de gemeentelijke bijdrage voor 2019. Aanvullend is voor 2020 nog een bedrag van €12,7 miljoen beschikbaar (onderhanden werk van de afgelopen jaren plus aanvullende subsidies).</i></p> <p><i>Indien de ALV instemt met deze voorstellen zal het VNG Bestuur deze uitwerken in een jaarplan 2020 samen met een meerjarenbegroting tijdens de Buitengewone ALV ter informatie aan leden zal worden voorgelegd.</i></p>	
8.	<p><u>Standaard Verwerkingsovereenkomst</u></p> <p><i>Gemeenten zijn op basis van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) wettelijk verplicht een verwerkersovereenkomst (VWO) af te sluiten met alle opdrachtnemers die namens hen persoonsgegevens verwerken. De ALV wordt gevraagd de VWO voor leden verbindend te verklaren. Tijdens de BALV van 30 november 2018 hebben de leden van de VNG ingestemd met het proces standaardverklaring. Met de besluitvorming in de ALV van 5 juni wordt voldaan aan vereiste ledenconsultatie in het proces standaardverklaring.</i></p>	Het college stemt in met het voorstel.

	<i>Deze standaardisatie geeft duidelijkheid voor gemeenten en leveranciers en hiermee worden de juiste afspraken gemaakt om de veiligheid van persoonsgegevens te waarborgen. Haarlem gebruikt al het VNG-model.</i>	
9.	<p><u>Voortgang Interbestuurlijk programma (IBP)</u></p> <p><i>De Algemene Ledenvergadering heeft in juni 2018 ingestemd met de programmastart van het Interbestuurlijk programma (IBP). In het IBP werken wij samen met Rijk, provincies en waterschappen aan negen maatschappelijke opgaven en een aantal overkoepelende thema's. Bij enkele opgaven is er door goede samenwerking een stap in de juiste richting gezet, andere opgaven hebben op dit moment nog onvoldoende voortgang geboekt.</i></p> <p><i>Voor de opgave "Merkbaar beter in het sociaal domein" wordt door de VNG een wisselend beeld gezien. Het is interessant hoe het IBP zich in 2019 verder zal ontwikkelen en mogelijk kan hier bij de meicirculaire 2019 meer duidelijkheid over geschept worden.</i></p> <p><i>Op 7 november 2019 wordt een interbestuurlijke bijeenkomst over alle thema's gehouden.</i></p>	Het college neemt de voortgang voor kennisgeving.
10a.	<p><u>Motie Buitengewone ALV inzake structurele afspraken sociaal domein (jeugd)</u></p> <p><i>De inzet van de VNG wordt in dit stuk toegelicht. Een vervolgesprek met het kabinet over de Voorjaarsnota 2019 is in voorbereiding en het is onzeker in hoeverre in de Voorjaarsnota zal worden voldaan aan de strekking van de motie. Op basis van de uitkomsten van het vervolgesprek komt de VNG zo spoedig mogelijk terug met nadere informatie. De VNG maakt zich nog steeds ernstige zorgen over de forse tekorten in het sociaal domein.</i></p>	<p>Het college neemt kennis van de stand van zaken van de uitvoering van de motie en deelt de zorg over de forse tekorten in het sociaal domein.</p> <p>Er is ook een petitie in voorbereiding over de tekorten op de jeugdhulp. Hierover wordt afgestemd in de sociale pijler van de G40. Het concept wordt inhoudelijk onderschreven door het college.</p>
10b.	<p><u>Afdoening overige moties</u></p> <p><u>-Advies ROB BUIG</u></p> <p><i>De inzet een directe compensatie middels een extra bijdrage aan de vangnetregeling is niet gerealiseerd.</i></p>	Het college stemt in met de afdoening van de moties.



	<p><i>Gemeenten worden wel vroegtijdig betrokken bij beleidswijzigingen en er komen betere ramingen. Bij grotere afwijkingen tussen budget en realisatie vinden gesprekken plaats gericht op het dichten van tekorten.</i></p> <p><u>-Toekomstbestendig zorgsysteem</u> <i>Er zijn gesprekken gestart over “de juiste zorg op de juiste plek” met het departement en vele andere partijen - waaronder de zorgverzekeraars als andere financier van zorg en aanbieders. Dit gebeurt langs de lijnen van de akkoorden en programma’s waar de beweging van JZOJP de basis voor is. Acties en borging loopt verder via de commissie ZJO.</i></p> <p><u>-Landelijke gemeente lobby tegen plastic</u> <i>De motie wordt voornamelijk uitgevoerd naar de geest van de motie, waarbij de inzet van de VNG binnen het dossier ook op de langere termijn gericht zal zijn op het tegengaan van verspilling, beperken van milieuschade en stimulering van alternatieve materialen.</i></p>	
11.	<p><u>Landelijke inkoop jeugd en Wmo zintuigelijk gehandicapten</u></p> <p><i>De VNG heeft eerder (204 en 2016) mandaat gekregen een aantal voorzieningen en specialistische functies te raamovereenkomsten te sluiten omdat dit niet effectief door gemeenten gedaan kan worden. De functies komen zeer weinig voor.</i></p> <p><i>De VNG vraagt opnieuw mandaat voor de periode 2021 tot en met 2025. Een langere mandaatperiode geeft de mogelijkheid om langere contracten af te sluiten, waarbij flexibiliteit georganiseerd kan worden door het werken met verlengingsopties binnen de overeenkomst. Tevens geeft dit gemeenten en aanbieders de mogelijkheid om de transformatie in het zorglandschap voor deze zorgfuncties zorgvuldig en stapsgewijs te ontwikkelen. Binnen de mandaatperiode gaat de VNG verder ontwikkelen, contractvoorwaarden aanscherpen, aandacht besteden aan innovaties en aansluiting verbeteren tussen landelijk ingekochte zorg en de rol van gemeenten daarin.</i></p>	<p>Het college stemt in met het voorstel dat de VNG de komende vijf jaar het mandaat houdt om landelijke raamcontracten jeugd en Wmo zintuigelijk gehandicapten af te sluiten volgens de in dit voorstel genoemde randvoorwaarden.</p>

12.	<p><u>Klimaatakkoord</u></p> <p><i>Het kabinet moet nog komen met een reactie op het 'ontwerp van het Klimaatakkoord'. De VNG voert nog het over de punten waarover wij aanvullende afspraken willen binnen de randvoorwaarden die door de gemeenten zijn meegegeven. VNG besluitvorming vindt in ieder geval na de zomer plaats, waarbij gekozen kan worden voor een extra ALV of een formele ledenraadpleging (eventueel met bijeenkomsten in het land).</i></p> <p><i>Het ontwerp klimaatakkoord is door de VNG al wel getoetst aan de drie randvoorwaarden van de ALV. Naar het oordeel van het VNG bestuur voldoet het ontwerp Klimaatakkoord op de belangrijkste inhoudelijke gemeentelijke vraagstukken aan deze randvoorwaarden. Wel is het nodig om binnen deze randvoorwaarden te komen tot aanvullende afspraken op de volgende punten</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - verbreding van het artikel 2 Financiële-verhoudingswet onderzoek naar alle sectortafels; - een half jaar extra tijd om te komen tot de eerste versie van de Regionale Energiestrategie (RES 1.0); - voor succesvolle uitvoerbaarheid van de afspraken willen we goede afspraken over de marktordening van warmte (en de warmtewet); - meer zekerheid rondom het VNG-uitgangspunt 'woonlastenneutraliteit'; - aanvullende interbestuurlijke afspraken over de toekomstige uitwerking. 	<p>Het college is van mening dat voor VNG-besluitvorming over het Klimaatakkoord gekozen moet worden voor een extra algemene ledenvergadering in plaats van een ledenraadpleging.</p> <p>Ook is het college van mening dat er op basis van het huidige ontwerp betere afspraken gemaakt moeten worden over de governance en over de financiering van warmtenetten. De G40 komt hierover mogelijk nog met een motie, waarvan nog wordt bepaald of deze bij deze ALV of bij de ALV over het Klimaatakkoord wordt ingediend.</p>
13.	<p><u>Invulling vacatures VNG-bestuur en commissies</u></p> <p><i>De adviescommissie Governance heeft kandidaten voorgedragen voor in totaal 21 vacatures in VNG bestuur en commissies.</i></p> <p><i>De mogelijkheid tegenkandidaten te stellen is inmiddels voorbij.</i></p> <p><i>Het betreft tussentijdse mutaties en vanuit Haarlem is er geen belangstelling voor deze functies.</i></p>	<p>Het college stemt in met het voorstel.</p>
14.	<p><u>Statutenwijziging VNG</u> <u>-Beëindiging VNG-lidmaatschap</u> <u>samenwerkingsverbanden</u></p>	<p>Het college stemt in met het voorstel.</p>



	<p><i>Hiermee komt de mogelijkheid dat samenwerkingsverbanden (of gewesten) lid zijn van de vereniging te vervallen. Het is onwenselijk dat gemeenten die deel uitmaken van een samenwerkingsverband twee keer contributie betalen en twee keer kunnen stemmen. Gemeentelijke samenwerkingsverbanden kunnen gebruik maken van de VNG-dienstverlening, ook als zij geen zelfstandig lid zijn.</i></p> <p><i>Daarnaast wordt een mogelijkheid gecreëerd tot het verlenen van een bijzonder lidmaatschap aan de overzeese gebiedsdelen van het Koninkrijk.</i></p>	
15.	<u>Rondvraag/WVTTK</u>	--

5. Risico's en kanttekeningen

Mogelijk volgen in de komende tijd nog andere moties of petities. Zo nodig zal n het college van 3 juni een standpuntbepaling daarover worden voorgelegd.

6. Uitvoering

De vertegenwoordiger namens de gemeente zal tijdens de algemene ledenvergadering van de VNG op 5 juni het standpunt van de gemeente verwoorden.

De gemeenteraad wordt omwille van de snelle informatievoorziening geïnformeerd door middel van een raadsinformatiebrief.

7. Bijlagen

- Raadsinformatiebrief (2019/417064)
- Vergaderbundel ALV 2019: <https://vng.nl/agenda-en-stukken-alv-2019>