15 JAAR TIJD VOOR HAARLEMSE STANDPLAATSEN

De Gemeenteraad van Haarlem in vergadering bijeen op donderdag 19 december 2019,

Constaterende

- In maart 2018 een uitspraak kwam van het Europese Hof waarin werd gesteld dat de Dienstenrichtlijn ook van toepassing is op detailhandel en derhalve **nieuwe** schaarse vergunningen ook bij detailhandel moeten worden aanbesteed;
- Dat het standplaatsenbeleid van 2010 geactualiseerd dient te worden vanwege de als gevolg van deze uitspraak veranderde Europese regelgeving en de Nederlandse dienstenwet
- Als gevolg daarvan de Tweede Kamer unaniem een motie van de SGP heeft aangenomen die stelt "*dat de regering samen met de VNG overleg moet voeren over de aanpak van de genoemde problematiek om te voorkomen dat het voortbestaan van bedrijven in de ambulante handel in gevaar komt en de regeldruk sterk toeneemt*";
- Dat de staatssecretaris van economische zaken op 5 oktober 2019 de Kamer per brief over de uitkomsten van zijn onderzoek heeft geïnformeerd. In deze brief stelt hij onder meer dat de vergunningsduur van **nieuwe** vergunningen onder meer moet afhangen van de afschrijvingsduur van de investeringen en een **billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal**.
- Dat er in elk geval voor nieuwe standplaatsen geen vergunningen meer verstrekt mogen worden voor onbepaalde tijd en dat het college voorstelt vergunningen te verstrekken voor een periode van 10 jaar;
- Dat de omzetting van de vergunningsperiode naar 10 jaar enkele gewaardeerde Haarlemse ondernemers bedreigt in hun continuïteit;

Overwegende

- Uit jurisprudentie naar voren komt dat de voor de maximale looptijd van de vergunning rekening gehouden dient te worden met de terugverdientijd voor de vergunninghouder. "*..wordt de maximale looptijd beperkt tot de periode waarin van een concessiehouder redelijkerwijs verwacht mag worden dat hij de investeringen die hij heeft gedaan voor de exploitatie van de werken of diensten, samen met een rendement op geïnvesteerde vermogen, kan terug verdienen, rekening houdend met de investeringen die nodig zijn om de contractuele doelstellingen te halen. Voor de berekening, bedoeld in het tweede lid, worden zowel de initiële investeringen als de investeringen tijdens de looptijd van de opdracht in aanmerking genomen*." (zaak ECLI:NL:RVS:2016:1421)
- Uit onderzoek van de Centrale Vereniging van Ambulante Handel naar voren komt dat meer dan de helft van de ondernemingen een afschrijvingstermijn heeft van 10 jaar of langer en dat in de categorie "food" 11% van de bedrijven een langere afschrijvingstermijn heeft dan

15 jaar (Schaarse vergunningen op de markt; een onderzoek naar de gevolgen, 2 augustus 2019) en er hiermee een juridische basis is die een langere vergunningsperiode dan 10 jaar rechtvaardigt;

- Dat de overheid bij verandering in de wetgeving rekening dient te houden met verworven rechten van burgers en bedrijven en deze volledig of in elk geval zoveel mogelijk dient te respecteren; dat ook in de rechtspraak deze verworven rechten worden gerespecteerd, dit vanwege het **rechtszekerheidsbeginsel**;
- Dat dit bij het standplaatsenbeleid geldt voor kramen aan wie een vergunning voor onbepaalde tijd is verstrekt;
- Dat houders van kramen voor onbepaalde tijd allemaal bij overname van de standplaats een bedrag aan goodwill hebben betaald en een bedrag voor de overname van de bestaande kraam; Zo heeft Balcks Vis in 2005 een bedrag van veertig duizend euro aan goodwill betaald voor overname van de standplaats en de bestaande kraam en 80.000 euro geïnvesteerd in het bouwen van een nieuwe kraam;
- Dat bij de overname van een standplaats voor onbepaalde tijd de nieuwe standplaatshouders er van uit mochten gaan dat ook zij op hun beurt te zijner tijd een bedrag aan goodwill zouden kunnen ontvangen;
- Er geen jurisprudentie beschikbaar is waaruit blijkt dat een periode van 15 jaar juridisch niet stand zou houden voor standplaatshouders met verworven rechten, zoals hierboven omschreven;
- Als de vergunning van standplaatshouders die een vergunning voor onbepaalde tijd hebben wordt omgezet in een vergunning voor 15 jaar de kans niet groot is dat belanghebbenden binnen de wettelijke termijn van 6 weken bezwaar zullen maken;
- Een langere vergunningstermijn voor ondernemers bovendien voor meer financiële ruimte en bestaanszekerheid biedt om sociaal en duurzaam te ondernemen in plaats van uit te gaan van maximaal rendement om rendabel te blijven;
- Bij een vergunningstermijn van 15 jaar standplaatshouders die hun standplaats de eerste vijf jaar verkopen nog op een zeker bedrag aan goodwill kunnen rekenen;
- Dat op grond van de juridische maatstaf van redelijkheid en billijkheid voor bovengenoemde standplaatshouders de termijn moet worden verlengd van 10 naar 15 jaar;

Roept het college op om

- In het geactualiseerde standplaatsenbeleid voor standplaatshouders in het bezit van een vergunning voor **onbepaalde** tijd uit te gaan van een vergunningsperiode van 15 jaar in plaats van 10 jaar

En gaat over tot de orde van de dag.

Frits Garretsen SP Moussa Aynan Jouw Haarlem