



MOTIE “Demonstreren zonder spijt, gaat in Haarlem met beleid”

De gemeenteraad van Haarlem, in vergadering bijeen op 7 januari 2021,

Constaterende dat:

- Demonstraties, manifestaties en betogingen (hierna: “betogingen”) een belangrijke functie hebben in een democratische rechtstaat;
- Het recht van betoging een grondrecht is, verankerd in artikel 9 Grondwet;
- Er geen vergunning nodig is voor het organiseren van betogingen;
- De bevoegdheid tot beperking van het recht tot betoging op grond van artikel 2 Wet openbare manifestaties uitsluitend aangewend kunnen worden ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer en ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden;
- De burgemeester van Haarlem geen kenbaar beleid heeft in welke gevallen hij zijn bevoegdheid tot beperking van het recht tot betoging zal inzetten;
- Er, anders dan in steden als Den Haag en Rotterdam, geen kenbaar beleid is welke voorwaarden de organisator van een betoging in acht moet nemen om te voorkomen dat de burgemeester zijn bevoegdheid zal inzetten;

Overwegende dat:

- Het in het algemeen wenselijk is dat de burgemeester duidelijk beleid publiceert is aan welke eisen betogingen moeten voldoen om te voorkomen dat de burgemeester beperkingen moet opleggen ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer en ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden;
- Nederland op dit moment gebukt gaat onder de Corona-crisis;
- Op grond van artikel 58f lid 2 Wet publieke gezondheid jo. artikel 1 Tijdelijk besluit veilige afstand degene die zich buiten een woning ophoudt een veilige afstand van 1,5 meter ten opzichte van andere personen in acht moet nemen;
- het wenselijk is om zolang het Tijdelijk besluit veilige afstand van toepassing is, uitdrukkelijke waarborgen te treffen om te voorkomen dat die veilige afstandsverplichting tijdens betogingen wordt geschonden;

Voorts overwegende dat:

- de Gemeenteraad het wenselijk vindt dat het **algemene beleid** voor betogingen in Haarlem duidelijke en concrete bepalingen bevat, zoals weergegeven in bijlage I;
- de Gemeenteraad het wenselijk vindt dat **het Corona-specifieke beleid** voor betogingen in Haarlem de volgende bepalingen bevat:
 - o Zolang op grond van artikel 58f Wet publieke gezondheid jo. Tijdelijk besluit veilige afstand een veilige afstandseis geldt in de publieke ruimte, mogen betogingen alleen op vaste plekken plaatsvinden. Betogers mogen geen route lopen, omdat tijdens het lopen onvoldoende afstand kan worden gehouden;
 - o Zolang op grond van artikel 58f Wet publieke gezondheid jo. Tijdelijk besluit veilige afstand een veilige afstandseis geldt in de publieke ruimte, mogen betogingen uit niet meer dan 100

betogers bestaan, omdat gebleken is dat in grotere groepen onvoldoende afstand kan worden gehouden;

- Teneinde te voorkomen dat betogers het recht van betoging gebruiken om een festival-achtige bijeenkomst te organiseren, hetgeen een aantrekkende kracht heeft op een groter publiek, mogen er geen bouwwerken/installaties worden opgericht. Verder is het verboden om tijdens de betoging muziek te draaien;
- De organisatie brengt op de betogingslocatie markeringen aan voor de verwachte hoeveelheid deelnemers + 10%, zodat voor betogers duidelijk is hoe zij kunnen voldoen aan de veilige afstandseis. Daarbij wordt gewaarborgd dat passanten de betoging met inachtneming van de veilige afstandseis kunnen passeren.

Verzoekt de burgemeester om:

Er voor zorg te dragen dat hij:

I uiterlijk 21 januari 2021 op de website van de gemeente Haarlem zowel het algemene als het Corona-specifieke beleid bekendmaakt met betrekking tot de ongehinderde doorgang van betogingen;

II uiterlijk 21 januari 2021 in overleg treedt met de organisatoren van reeds bekendgemaakte betogingen om hun op het beleid te wijzen en zo nodig bespreekt welke wijzigingen nodig zijn om de betoging in overeenstemming met het beleid te laten plaatsvinden;

en

III afspraken maakt met politie en handhaving om ervoor te zorgen dat er bij elke betoging voldoende capaciteit beschikbaar is om ervoor te zorgen dat daadwerkelijk wordt ingegrepen wanneer de betogers het hierboven geformuleerde beleid ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer en ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden schenden;

En gaat over tot de orde van de dag.

D66 Haarlem **CDA Haarlem**
Thessa van der Windt Ron Dreijer

BIJLAGE I

Algemene regels voor betogingen in Haarlem

Met het oog op de openbare orde

1. Er mag niet gediscrimineerd worden op godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht of andere zaken, of opgeroepen worden tot geweld.
2. De betoging mag geen schade toebrengen aan derden.
3. De in- en uitgangen van gebouwen en terreinen mogen niet geblokkeerd worden door de betoging. Gebruikers en bezoekers van gebouwen en terreinen moeten ongehinderd de gebouwen en terreinen kunnen betreden en verlaten.
4. Indien de betoging zich richt tot een specifiek gebouw of terrein, dan zal de betoging minimaal 25 meter afstand houden tot de perceelsgrens van dat gebouw.
5. Indien de betoging zich richt tot een specifiek gebouw of terrein en voorzienbaar is dat van tijd tot tijd (ook) minderjarigen gebruik maken van dat specifieke gebouw of terrein, dan zal de betoging minimaal 50 meter afstand houden tot de perceelsgrens van dat gebouw.
6. De locatie van de betoging moet schoon achterblijven. Als de betogers flyers uitdelen en deze op de grond vallen, dan moeten de betogers deze zelf opruimen.
7. De betogers mogen geen voorwerpen verbranden voor, tijdens of na de betoging.
8. Deelnemers van de betoging mogen geen alcohol bij zich dragen of gebruiken.
9. Indien de betoging naar verwachting meer dan 10 betogers zal aantrekken, moet de organisatie zorgen voor een zogenaamde ordedienst (herkenbare begeleiders die de betoging ordelijk laten verlopen) van 10% van het verwachte aantal met een minimum van twee personen. De organisatie verstrekt de namen en mobiele telefoonnummers van ten minste een van de leden van de ordedienst aan de burgemeester.
10. Losse stokken, losse stangen en losse pvc-buizen worden gezien als (slag)wapen en zijn verboden – ook als zij onderdeel zijn van een spandoek.
11. De betogers mogen, wanneer de betoging op minimaal 50 meter afstand van woningen, scholen en kantoren plaatsvindt, geluidsversterkers gebruiken, mits zij waarborgen dat het geluid niet hoger is dan is toegestaan op grond van de Wet Geluidshinder.
12. Betogers mogen geen kleding dragen die het gezicht bedekt.

Met het oog op het verkeer

13. Betogingen mogen geen gevaar of onnodige hinder opleveren voor voetgangers, het verkeer en omwonenden.
14. Betogingen mogen alleen plaatsvinden op stoepen indien de stoep minimaal 3 meter breed is, waarbij gewaarborgd is dat passanten over een breedte van minimaal 1,5 meter ongehinderde doorgang hebben.
15. De betogers mogen het verkeer op geen enkele wijze belemmeren.
16. De betogers moeten altijd doorgang verlenen aan hulp- en reddingsdiensten.
17. De betogers moeten aanwijzingen van de politie in het belang van de openbare orde, gezondheid en verkeer.
18. Indien de betogers een tocht organiseren, dan blijft deze in beweging, waarbij te allen tijde gewaarborgd is dat passanten minimaal 1,5 meter vrije doorgang over de stoep hebben. Het is niet toegestaan om stil te houden of te gaan zitten bij bepaalde objecten, tenzij de politie en/of burgemeester hier aanwijzingen voor geeft, of dit van tevoren is doorgesproken met de politie en/of burgemeester. De straat en fietspad moet vrij blijven voor fietsers, auto's en openbaar vervoer.
19. Betogers mogen geen wegen, kruispunten of splitsingen blokkeren.