

Terugkoppeling aan de Commissie Bestuur van gemeente Haarlem inzake implementatie van motie 18: Vast geeft comfort.

Motie: Vast geeft comfort

De gemeenteraad van Haarlem, in vergadering bijeen op 4 juli 2019;

Constaterende dat:

- a) In het jaarverslag 2018 een stijging is aangegeven van kosten inhuur externen als percentage van de totale loonsom van 4,8% in 2015 tot 17% in 2018;
- b) In de jaren 2014 t/m 2018 de reguliere inhuur stijgt met meer dan 300 personen (grafiek blz 67, kadernota 2019);
- c) In de kadernota de formatie wordt uitgedrukt in aantal fte en inhuur in aantal personen. Dit bemoeilijkt de beoordeling van de verhouding inhuur ten opzichte van formatie.

Overwegende dat:

- d) De benodigde capaciteit toeneemt om de ambities uit het coalitieprogramma 'Duurzaam doen' en alle andere werkzaamheden in de komende jaren te realiseren;
- e) Inhuur duurder is dan vaste formatie;
- f) Het gunstiger is voor de kwaliteit van de organisatie om de vaste kern van de inhuur om te zetten in vaste formatie;
- g) Bij de rijksoverheid de Roemernorm van 10% geldt. Deze norm betekent dat niet meer dan 10% van de loonsom wordt besteed aan inhuur van externen.

Verzoekt het college:

- h) In de financiële rapportages voortaan de inhuur uit te drukken in aantal fte;
- i) De omzetting van inhuur in vaste formatie voort te zetten om daarmee een besparing op de personeelslasten te realiseren en de organisatie te versterken;
- j) De "Roemernorm" van 10% voortaan als streefwaarde te hanteren.

En gaat over tot de orde van de dag.

Eva de Raadt CDA

Heel kort samengevat is

- h) geïmplementeerd vanaf januari 2020;
- i) geïmplementeerd in de loop van 2019 en loopt door in 2020;
- j) geïmplementeerd in najaar 2019 in de meerjarenbegroting 2020-2024.

Hieronder wordt nader toegelicht hoe de drie punten uit de motie binnen de gemeente Haarlem geïmplementeerd zijn.

Ad h) In de financiële rapportages voortaan de inhuur uitdrukken in aantal fte;

Om aan dit verzoek tegemoet te komen is een extra registratie opgezet vanaf januari 2020 van de instroom van nieuwe inhuurkrachten voor reguliere werkzaamheden. Hiermee kan op jaarbasis een goede inschatting van het aantal fte'n voor inhuur gemeten worden. In het financiële jaarverslag over 2020 zal, naast het inhuurpercentage, ook het totaal aantal ingehuurd fte'n gepresenteerd worden. Bij de begroting zal getracht worden een goede inschatting van de inhuur fte'n op totaalniveau van de organisatie te geven.

Ad i) Inhuur omzetten in vaste formatie

Binnen de gemeente is gehoor gegeven aan de oproep om inhuurkrachten welke reguliere werkzaamheden vervullen, waaronder oproepkrachten, in vaste dienst te nemen. Tot en met mei 2020 zijn er 60 mensen in dienst genomen die in 2019 op inhuurbasis werkzaam waren binnen Haarlem. In totaal zijn 386 personen in 2019 op een reguliere functie ingehuurd voor gemiddeld € 37.700 per persoon.

Onderstaande tabel geeft het aantal mensen dat in dienst van de gemeente gekomen is na afloop van een inhuur traject in 2019.

schaal	aantal personen in dienst na inhuur in 2019
4	9
5	5
6	11
7	13
8	10
9	5
10	3
10A	1
11	2
13	1
totaal	60

Met name door het in vaste dienst nemen van een aantal mensen die voorheen als oproepkracht ingehuurd werden, is op dat niveau de grens wel ongeveer bereikt van de verhouding vast-flexibel op deze functies en is hiermee de doelgroep vanuit de motie Vast geeft comfort, goed bediend. In 2020 is een start gemaakt met het omzetten van inhuurgelden naar formatie. Vanwege de aanstaande bezuinigingen wordt er voorzichtig omgegaan met het omzetten naar structurele formatie. Nog nader wordt gezien in hoeverre er toch een besparing mogelijk is door in de hogere schalen inhuur te beperken door inhuurkrachten op een -nog te formeren- formatieplaats aan te stellen.

Ad j) De streefwaarde volgens de Roemer norm hanteren

De Roemernormstreefwaarde is al in het najaar van 2019 geïmplementeerd door de streefwaarde op te nemen in de meerjarenbegroting 2020-2024.

Definitie en meting reguliere inhuur

Er zijn diverse benchmarks tussen gemeenten, waarbij de A&O wijzer de meest vooraanstaande is, en ook de meeste informatie biedt. Haarlem sluit aan bij deze meting en definitie van reguliere inhuur.

De definitie van de VNG luidt als volgt:

“Het uitvoeren van werkzaamheden in opdracht van een bij de organisatie in dienst zijnde opdrachtgever, door een private organisatie met winstoogmerk, door middel van het tegen betaling inzetten van personele capaciteit en deskundigheid, zonder dat daar een arbeidsovereenkomst of aanstelling tussen organisatie en de daarbij ingezette personen aan ten grondslag ligt.”

De berekening van het percentage reguliere inhuur volgens de Roemer norm:

Gegevensdefinities en berekeningen	
Percentage reguliere inhuur	
B. Uitgaven reguliere inhuur in jaar t	
_____ x 100%	
(A. Personele uitgaven in jaar t + B. uitgaven reguliere inhuur in jaar t)	

A. = De totale uitgaven voor het ambtelijke personeel gedefinieerd als ‘Personele uitgaven’ (salarissen, toelagen, kosten woon-werkverkeer, sociale lasten, gratificaties e.d.)

B. = De totale uitgaven voor het ingehuurde reguliere personeel.

De streefwaarden voor reguliere inhuur zoals opgenomen in de meerjarenbegroting 2020-2024

Kolom1	Kolom2	Kolom3	Kolom4	Kolom5	Kolom6	Kolom7	Kolom8
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
streefcijfer	17	16,5	15	13	12	11	10
realisatie	14,5% ¹	14,1%					

¹) Bij het onderzoek kwam naar voren dat de meting van de realisatie in 2018 van 17% op een andere wijze van meting (inhuurkosten/loonkosten) berustte. Dit cijfer is in de jaarrekening 2019 al gecorrigeerd naar 14,5% (was voorheen 17%).