

Onderwerp Permanente maatregelen Engelandlaan 30 km/u	
Nummer	2019/767558
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	PCM
Auteur	Luijsterburg, R.
Telefoonnummer	023-5113274
Email	rluijsterburg@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Op 15 maart 2018 is het 'Raadsbesluit Burgerinitiatief verkeersveilige Europawijk (Engelandlaan geen racebaan)' (2018/125514) aangenomen. Daarin draagt de raad op een onderzoek in te stellen naar de permanente maatregelen om de Engelandlaan te herinrichten als een 30 kilometer gebied.</p> <p>Een permanente inrichting van de Engelandlaan tot 30 km gebied moet plaatsvinden volgens de uitgangspunten van HIOR Schalkwijk.</p> <p>De varianten zijn:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Permanente maatregelen niet uitvoeren. De huidige tijdelijke maatregelen definitief maken; 2. Permanente maatregelen combineren met groot onderhoud over 15 à 20 jaar; 3. Permanente maatregelen uitvoeren in de volgende planperiode; 4. Permanente maatregelen uitvoeren in de huidige planperiode.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie beheer wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"> - Raadsbesluit Burgerinitiatief verkeersveilige Europawijk (Engelandlaan geen racebaan) 2018/125514 in de raadsvergadering van 15 maart 2018; - Tijdelijke snelheidsbeperkende maatregelen Engelandlaan 2018/382892 in de Commissie Beheer vergadering van 13 september 2018.
Besluit College d.d. 12 november 2019	<p>1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

<p>Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)</p>	<p>De raad der gemeente Haarlem,</p> <p>Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,</p> <p>Besluit:</p> <p>1. Te kiezen voor variant 1. Hierbij worden de huidige tijdelijke maatregelen definitief gemaakt.</p> <p>de griffier, de voorzitter,</p>
--	---



1. Inleiding

Op 15 maart 2018 is het 'Raadsbesluit Burgerinitiatief verkeersveilige Europawijk (Engelandlaan geen racebaan)' ([2018/125514](#)) aangenomen. Daarin draagt de raad aan het college op, op de kortst mogelijke termijn tijdelijke maatregelen te treffen om de Engelandlaan zo in te richten dat er niet harder dan 30 kilometer gereden kan worden en draagt het college op een onderzoek in te stellen over permanente maatregelen om de Engelandlaan en de Europawijk te herinrichten als een 30 kilometer gebied.

Met deze nota informeert het college de raad over de resultaten van het onderzoek over de permanente inrichting van de Engelandlaan en over de kosten die daarmee gemoeid zijn. In het Raadsbesluit "Burgerinitiatief verkeersveilige Europawijk (Engelandlaan geen racebaan)" staat genoemd dat de raad hierna een besluit neemt.

Tijdelijke maatregelen zijn aangebracht

In oktober 2018 zijn de tijdelijke maatregelen aangebracht om de verkeerssnelheid te verlagen. Deze bestonden uit het aanbrengen van vijf stuks wegversmallingen met verkeersdrempels, waarvan er twee gesitueerd waren in de busroute tussen de Belgiëlaan en de Italiëlaan. Deze drempels in de busroute zijn inmiddels weer verwijderd, naar aanleiding van trillingsklachten van omwonenden.

Maatregelen permanente inrichting

Voor de permanente inrichting van de Engelandlaan tot 30 km gebied worden de uitgangspunten gehanteerd uit het HIOR Schalkwijk. Het HIOR is bedoeld als beleidskader voor het definitief (her)inrichten van straten in de stad. Het profiel voor een 30 km 'erftoegangsweg' zorgt ervoor dat bestuurders niet worden verleid om harder te rijden dan 30 km/uur.

Voor het bepalen van de aanlegkosten is een schetsontwerp opgesteld (bijlagen 1 en 2). Het schetsontwerp is tot stand gekomen in samenspraak met het actiecomité "Engeland geen racebaan", de wijkraad Europawijk, de verkeerspolitie, busmaatschappij Connexion, de concessiebeheerder van Provincie Noord-Holland, Veilig Verkeer Nederland, Werkgroep Verkeer Schalkwijk en de Fietsersbond.

De permanente maatregelen volgens de HIOR zijn:

- Versmallen van de rijbaan. Het asfalt wordt vervangen door straatstenen;
- Vervallen van de fietsstroken. Fietsers moeten op de rijbaan rijden;
- Aanpassen van de kruisingen. Deze worden uitgevoerd als gelijkwaardige kruisingen;
- Aanbrengen van verkeersdrempels en plateaus.

Als gevolg hiervan moeten ook de aangrenzende parkeervakken en trottoirs worden aangepast voor het verkrijgen van een goede aansluiting op de bestaande situatie. De bestaande groenvoorzieningen en kabels en leidingen blijven ongewijzigd.

Kosten

De kosten voor de permanente maatregelen in de Engelandlaan zijn geraamd op € 2.400.000,- excl. btw, op basis van prijspeil 2019.

Handhaving

In de huidige situatie, met inbegrip van de tijdelijke maatregelen is er sprake van een zogenaamde “grijze” weg. De gewenste maximum snelheid is 30 km/uur. Na het aanbrengen van de tijdelijke maatregelen zijn er snelheidsmetingen uitgevoerd in de periode december 2018 – maart 2019. Hieruit is gebleken:

- De gemiddelde snelheid (etmaal) ligt rond de 30 km/u.
- 85% rijdt niet harder dan 39 km/u, gemeten over een etmaal.

De tijdelijke maatregelen hebben tot verlaging van de gemiddelde snelheid geleid.

Volgens de verkeerspolitie vinden er op de Engelandlaan niet of nauwelijks aanrijdingen plaats waar het overschrijden van de maximumsnelheid een rol speelt. Door de verkeerspolitie is aangegeven dat zij in de huidige situatie niet zal handhaven, omdat het hier een “grijze weg” betreft en het OM haar beperkte capaciteit niet zal inzetten op een secundaire weg waar eigenlijk geen verkeersveiligheidsprobleem is. Na het aanbrengen van de permanente maatregelen, is er voldoende juridische grondslag en zal handhaving door de verkeerspolitie kunnen plaatsvinden.

Relatie met nieuwbouw Rudolf Steiner College

De maatregelen hebben voorsnog geen consequenties voor het nieuwbouwproject van het Rudolf Steiner College of andersom. De besluitvorming kan daarom onafhankelijk van elkaar plaatsvinden. De toekomstige inrichting van de Engelandlaan wordt mede afgestemd op de eisen die de aanwezige school aan de openbare ruimte stelt.

Varianten

De volgende varianten zijn mogelijk:

1. Permanente maatregelen niet uitvoeren. De huidige tijdelijke maatregelen definitief maken binnen de planperiode 2018-2022;
2. Permanente maatregelen uitstellen en combineren met groot onderhoud over 15 à 20 jaar;
3. Permanente maatregelen uitstellen naar eerstvolgende planperiode 2023-2027;
4. Permanente maatregelen uitvoeren binnen de planperiode 2018-2022.

Een vergelijking van deze varianten is in tabelvorm weergegeven in bijlage 3.

Binnen de huidige begroting ziet het college uitsluitend mogelijkheden voor variant 1. Indien de voorkeur van de raad uitgaat naar een andere variant, stelt het college voor om deze mee te nemen bij de vaststelling van de nieuwe begroting.



2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Te kiezen voor variant 1. Hierbij worden de huidige tijdelijke maatregelen definitief gemaakt.

3. Beoogd resultaat

Een situatie waarbij op korte termijn de rijsnelheid van het gemotoriseerd verkeer wordt verlaagd zonder consequenties voor de gemeentelijke begroting en zonder consequenties voor ander noodzakelijk groot onderhoud aan de openbare ruimte elders in de stad.

4. Argumenten

1. Dit besluit is de beste manier om het beoogd resultaat te bereiken

De tijdelijke maatregelen hebben aantoonbaar tot verlaging van de gemiddelde snelheid geleid. Door het definitief maken van deze situatie kunnen de werkzaamheden op korte termijn worden gerealiseerd zonder kapitaalvernietiging en zonder nadelige consequenties voor het overige noodzakelijke onderhoud in de stad.

2. Het besluit heeft financiële consequenties

Bij het definitief maken van de tijdelijke maatregelen worden aanwezige materialen en objecten waar nodig vervangen door meer robuuste en meer duurzame typen. De kosten van de vervanging zijn globaal € 50.000,-. Eventuele bijkomende kosten voor aanpassing van de situatie zijn globaal € 100.000,-. De realisatie kan plaatsvinden binnen de huidige begroting.

3. Het besluit is het beste compromis

Het besluit is binnen de financiële kaders de optimale maatregel die op korte termijn realiseerbaar is. Daarmee is dit het beste compromis.

De andere variant(en) heeft niet de voorkeur, een permanente inrichting volgens de geldende richtlijnen, kost(en) bij realisatie € 2,4 miljoen. Uit verkeerstechnisch oogpunt is dit weliswaar de optimale oplossing, uit financieel oogpunt is dit echter de minst verstandige oplossing. Er is sprake van kapitaalvernietiging, want de Engelandlaan is pas over ca. 15 jaar toe een groot onderhoud. Binnen de begroting is deze maatregel niet realiseerbaar zonder dat dit ten koste gaat van noodzakelijk onderhoud in de stad.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Financiële kanttekeningen

- *Variant 1: Permanente maatregelen niet uitvoeren. De huidige tijdelijke maatregelen definitief maken binnen de planperiode 2018-2022*

Hiervoor geldt in grote lijnen hetzelfde als bij variant 2. Er is echter geen extra investering nodig bij het groot onderhoud en er zijn geen extra onderhoudslasten. De huidige situatie wordt permanent gemaakt. Dit vergt een relatief beperkte extra investeringslast van totaal ca. € 150.000,- binnen de huidige planperiode, waarvoor binnen de begroting ruimte moet worden gevonden.

- *Variant 2: Permanente maatregelen uitstellen en combineren met groot onderhoud over 15 à 20 jaar*

De aanpak van de Engelandlaan komt niet voort uit een beheer- en onderhoudsvraagstuk. De huidige Engelandlaan is aangelegd rond 2007. Gepland groot onderhoud ligt ver buiten de planperiode. Bij deze variant is er geen sprake van kapitaalvernietiging. Vanuit financieel oogpunt is het te adviseren om de uitvoering van de permanente maatregelen te combineren met het geprogrammeerde groot onderhoud aan de Engelandlaan over 15 à 20 jaar. Er is een relatief beperkte extra investering nodig vanwege de kosten van herinrichting ten opzichte van groot onderhoud. In de tussenliggende periode is sprake van een kleine verhoging van de onderhoudslasten vanwege reparaties en/of vervanging van de tijdelijke maatregelen met een beperkte levensduur.

- *Variant 3: Permanente maatregelen uitstellen naar eerstvolgende planperiode 2023-2027*

De jaarsnedes 2023 en 2024 van het investeringsplan worden dit jaar en de komende jaren ingevuld met verwachte vervangingsinvesteringen en eventuele nieuwe wensen. Zo lang het investeringsvolume in die jaren niet leidt tot een stijging van de schuldquote boven de 120%, blijft dit binnen het financieel kader zoals dat momenteel vanuit de raad geldt. Dit vertaalt zich in een nog in te vullen ruimte van € 17 miljoen aan investeringen voor 2023 op basis van de netto schuldquote. Dit kader houdt echter geen rekening met de dekking voor bijbehorende kapitaallasten. Met de investeringen die bij de Kadernota 2019 worden voorgesteld wordt deze ruimte deels ingevuld. Er is nog financiële ruimte om de Engelandlaan in deze jaren te programmeren in het investeringsplan. Wel bestaat de kans voor deze jaren dat later blijkt dat investeringen naar de toekomst moeten worden verschoven om voorrang te geven aan noodzakelijke vervangingsinvesteringen.

Omdat de Engelandlaan nog niet aan groot onderhoud toe is, wordt bij deze variant door een voortijdige herinrichting de bestaande waarde van de wegconstructie tenietgedaan, en is ook



hierbij sprake van kapitaalvernietiging. Bij aanleg in de planperiode 2023-2027 is het totaalbedrag aan kapitaalvernietiging € 1,8 miljoen.

- *Variant 4: Permanente maatregelen uitvoeren binnen de planperiode 2018-2022*
In het Coalitieprogramma is bepaald dat de netto schuldquote per eind 2022 het leidende financiële kader is. Dit kader gaf voorafgaand aan de Kadernota 2018 een extra investeringsruimte van € 81 miljoen voor de periode 2019-2022. Deze ruimte is door de coalitie bij de Kadernota 2018 ingevuld. Hierdoor is er binnen het financieel kader tot eind 2022 geen ruimte voor nieuwe investeringen of ophoging van bestaande investeringen. Dit houdt in dat het programmeren van de Engelandlaan in de periode tot en met 2022 alleen mogelijk is als hiervoor een andere voorgenomen investering wordt verlaagd of in tijd naar achteren wordt geschoven. Afhankelijk van welke investering hiervoor wordt verlaagd of verschoven, betekent dit dat noodzakelijk onderhoud aan de openbare ruimte niet of later wordt uitgevoerd. Dat leidt tot tijdelijk tot hogere kosten in het dagelijks onderhoud voor het veilig houden van die openbare ruimte. Omdat de Engelandlaan nog niet aan groot onderhoud toe is, wordt bij deze variant door een voortijdige herinrichting de bestaande waarde van de wegconstructie tenietgedaan. Hierbij spreken we van kapitaalvernietiging. Bij aanleg in de planperiode 2018-2022 is het totaalbedrag aan kapitaalvernietiging € 2 miljoen.

6. Uitvoering

De vervolgstappen zijn:

- December 2019: Bewoners van de Europawijk en het actiecomité per brief informeren over het besluit van de gemeenteraad;
- Februari 2020: Uitvoeren van de werkzaamheden.

7. Bijlagen

- Bijlage 1: Tekening schetsontwerp Engelandlaan, blad 1
- Bijlage 2: Tekening schetsontwerp Engelandlaan, blad 2
- Bijlage 3: Tabel vergelijking van varianten