

# Oplegvel Raadsstuk

Portefeuille J. van der Hoek
Auteur Herman Lock
Telefoon 0235113607 E-mail: lockh@haarlem.nl
STZ/WWGZ Reg.nr. 2013/116867
Te kopiëren bijlagen: A. Verordening; B. Advies procesgroep oktober 2012; C: Advies procesgroep februari 2013; D. Antwoord op advies Procesgroep; E.. Advies Bureau Leeuwendaal; F. Personele gevolgen; G. Begrotingswijziging.
B & W-vergadering van 23 april 2013

## Onderwerp

Vorming Participatieraad gemeente Haarlem

## DOEL: Besluiten

Het college is bevoegd te besluiten over de bedrijfsvoering.

Het college is bevoegd te besluiten over budgetverschuivingen binnen eenzelfde programma.

De raad is bevoegd te besluiten over verschuivingen van budgetten tussen programma's.

De raad is bevoegd verordeningen vast te stellen.

## B&W

### Het college stelt onder voorbehoud van het raadsbesluit vast:

1. Het antwoord van het college (bijlage D) op het advies van de Procesgroep (bijlage C) op het raadsvoorstel en de Verordening;
2. Met terugwerkende kracht met ingang van 1 mei 2013 de functie van Ambtelijk Secretaris Participatieraad in de stellen voor 24 uur per week (0,67 fte), de functie te koppelen aan bouwsteen AB9 en structureel toe te voegen aan de afdeling WWGZ, hoofdafdeling Stadszaken.
3. De formatie senior beleidsadviseur, schaal 11A, afdeling Wonen, Welzijn, Gezondheid en Zorg, hoofdafdeling Stadszaken structureel te verlagen met 0,16 fte naar 1,84 fte.
4. Het besluit heeft financiële consequenties, te weten maximaal € 39.060 op jaarbasis.
5. De kosten worden conform het voorstel in bijlage F gedekt door:
  - a) Binnen Programma 3 € 29.285 structureel in te zetten om 0,5 fte ambtelijk secretaris Participatieraad te dekken;
  - b) Raadsbesluit 4.

### Het college stelt de raad voor:

1. Akkoord te gaan met de oprichting van de Participatieraad, conform de in het raadsvoorstel opgenomen uitgangspunten, en de ontbinding van de SoZaWe-raad, de Wmo-raad en de SAMS;
2. De verordening Participatieraad gemeente Haarlem met terugwerkende kracht per 1 mei 2013 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordeningen van de SoZaWe-raad, de Wmo-raad en de SAMS;
3. Het budget 'Cliëntenparticipatie' (SoZaWe-raad) à € 18.590 structureel over te hevelen van Programma 7 'Werk en Inkomen' naar Programma 3 'Welzijn, Gezondheid en Zorg';
4. Als bijdrage aan het instellen van de formatie van ambtelijk secretaris van de Participatieraad, een budget à € 9.775 (0,17 fte) structureel over te hevelen van Programma 7 naar Programma 3;
5. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit;
6. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht.

# *Raadsstuk*

**Onderwerp:** Vorming Participatieraad gemeente Haarlem  
**Reg.nummer:** 2013/116867

## **1. Inleiding**

Het sociaal domein is in beweging. Zowel van Rijkswege als op gemeentelijk niveau wordt gewerkt aan een efficiëntere en ontkokerde samenwerking met organisaties en burgers op het vlak van diversiteit, welzijn, zorg, werk en inkomen.

Om in deze veranderingen mee te kunnen sturen is integrale advisering vanuit één adviesorgaan van burgers en ervaringsdeskundigen van groot belang. Nu kent de gemeente drie adviesraden, te weten de SoZaWe-raad, Wmo-raad en de SAMS (Stedelijke Adviesraad Multiculturele Stad). De samenhang in de onderwerpen waarover deze raden afzonderlijk adviseren neemt toe.

Daarom heeft het college van B&W bij de behandeling van de Kadernota 2011 en in de Begroting 2011-2015 aangekondigd toe te willen werken naar het integreren van de bestaande drie adviesraden in één nieuw te vormen Participatieraad. Dit streven past ook in de in het Collegewerkprogramma vermelde ‘modernisering en stroomlijning van het inspraak- en participatiebeleid’.

Met de vorming van de Participatieraad per 1 mei 2013 geven wij uitvoering aan bovenstaand voornemen dat door de raad is bekrachtigd. Wij lopen hiermee gelijk op met de transitie in het sociaal domein, zoals verwoord in Samen voor Elkaar, en kunnen de participatieraad zo optimaal betrekken in dit transitieproces.

## **2. Voorstel aan de raad**

Het college stelt de raad voor:

1. Akkoord te gaan met de oprichting van de Participatieraad, conform de in het raadsvoorstel opgenomen uitgangspunten, en de ontbinding van de SoZaWe-raad, de Wmo-raad en de SAMS;
2. De verordening Participatieraad gemeente Haarlem met terugwerkende kracht per 1 mei 2013 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordeningen van de SoZaWe-raad, de Wmo-raad en de SAMS;
3. Het budget ‘Cliëntenparticipatie’ (SoZaWe-raad) à € 18.590 structureel over te hevelen van Programma 7 ‘Werk en Inkomen’ naar Programma 3 ‘Welzijn, Gezondheid en Zorg’;
4. Als bijdrage aan het instellen van de formatie van ambtelijk secretaris van de Participatieraad, een budget à € 9.775 (0,17 fte) structureel over te hevelen van Programma 7 naar Programma 3.

### 3. Beoogd resultaat

Met de nieuwe Participatieraad ontstaat één adviesorgaan dat zorgt voor integrale advisering vanuit de Haarlemse samenleving op het brede sociaal-culturele domein van het gemeentelijk beleid.

De Participatieraad geeft het gemeentebestuur gevraagd en ongevraagd advies over zaken die zich richten op de zelfredzaamheid en sociaal-culturele participatie van burgers op het vlak van:

- Zorg, wonen en welzijn;
- Werk en inkomen;
- Diversiteit en multiculturele samenleving.

### 4. Argumenten

*De veranderingen in het sociaal domein vragen om integrale advisering*

Wij hebben onze visie op de veranderingen in het sociaal domein verwoord in 'Hof 2.0', Samen voor elkaar' en 'Kans en Kracht'. Het gaat ons om een fundamentele omwenteling van hoe wij in de stad met onze burgers, maatschappelijke partners en lokale instellingen de eigen kracht van de burger en de betrokkenheid van de sociale omgeving kunnen vergroten. Vanuit het overkoepelende programma Samen voor elkaar werken we aan een ontkokering van onze werkwijzen en een integrale benadering van onze dienstverlening aan de burger. De veranderingen in het sociaal domein vragen ook van de adviesraden dat zij hun krachten bundelen en integraal in deze veranderingen adviseren.

*Een Participatieraad in plaats van drie aparte adviesraden*

Tot op heden vindt advisering op het sociaal-cultureel beleid van de gemeente plaats via drie afzonderlijke adviesraden. De Wmo-raad adviseert het gemeentebestuur op het beleid en de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). De SoZaWe-raad adviseert over Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SoZaWe). Beide raden verzorgen hiermee de in de Wmo, de Wet werk en bijstand (Wwb) en Wet sociale werkvoorziening (Wsw) voorgeschreven cliëntenparticipatie. De stedelijke Adviesraad Multiculturele samenleving (SAMS) adviseert de gemeente op het vlak van diversiteit en de multiculturele samenleving.

Alle drie de raden zijn breed georiënteerd en hebben raakvlak met elkaars onderwerpen. Door de drie afzonderlijke raden op te heffen en daar voor in de plaats één Participatieraad te vormen, wordt optimaal gebruik gemaakt van de synergie tussen de diverse beleidsvelden en kan integrale advisering plaatsvinden.

*De participatieraad wordt van onderop gevormd*

In september 2011 heeft het college met de drie adviesraden afgesproken dat de raden zelf de Participatieraad van onderop opbouwen en de 'bouwstenen' in 2012 aan het College aanbieden. Ook is afgesproken dat de drie raden in het kader van een zogenaamde 'proeftuin' samenwerken aan twee thema's om te komen tot integrale advisering.

In 2012 heeft een Procesgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van de drie raden met ambtelijke ondersteuning, intensief gewerkt aan voorstellen voor een nieuwe Participatieraad. Het uiteindelijk voorstel is met steun van alle drie de raden in september 2012 aan het College aangeboden.

In het kader van de proeftuin integrale advisering hebben de drie raden in 2012 gewerkt aan een gevraagd advies op de kaderstellende nota 'Samen voor elkaar' en een ongevraagd advies over 'Communicatie naar de burger'. De drie raden hebben de gezamenlijke advisering als positief ervaren.

De vanuit de drie raden aangereikte bouwstenen voor de Participatieraad zijn grotendeels overgenomen en verwerkt in dit raadsvoorstel en bijgaande verordening voor de Participatieraad.

*De Participatieraad geeft gevraagd en ongevraagd advies*

De Participatieraad is een adviesorgaan samengesteld vanuit de Haarlemse samenleving. Ze geeft het gemeentebestuur gevraagd en ongevraagd advies over zaken die betrekking hebben op de zelfredzaamheid en sociaal-culturele participatie van burgers op het brede sociaal-culturele domein van de stad. Daarmee beoogt de Participatieraad een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het gemeentelijk beleid en de uitvoering van dit beleid.

*De Participatieraad heeft binding met de Haarlemse samenleving*

De Participatieraad wordt samengesteld uit vijftien betrokken Haarlemse burgers en een onafhankelijk voorzitter. De Participatieraad als geheel vertegenwoordigt de culturele diversiteit in de Haarlemse samenleving als ook groepen van mensen die om persoonlijke, financiële, sociale en/of maatschappelijke redenen in een kwetsbare positie verkeren.

De leden nemen zonder last en ruggespraak zitting in de Participatieraad. Leden zijn woonachtig in Haarlem en hebben een aantoonbare binding met de Haarlemse samenleving. Leden vertegenwoordigen niet een bepaalde doelgroep, maar zitten op persoonlijke titel in de Participatieraad. Wel beschikken de leden over een actief netwerk van maatschappelijke organisaties en deskundigen op een of meerdere terreinen binnen het sociaal-cultureel domein.

De voorzitter heeft eveneens een aantoonbare binding met de Haarlemse samenleving. De voorzitter vertegenwoordigt de Participatieraad naar buiten toe en waarborgt het gemeenschappelijk belang van de Participatieraad. De voorzitter heeft gevoel voor politieke verhoudingen. Om de onafhankelijke sturing van de Participatieraad te kunnen waarborgen, heeft de voorzitter geen stemrecht.

*De Participatieraad kent een open en flexibele structuur*

Het domein waarop de Participatieraad adviseert is breed. Onderdelen daarvan, zoals het zorg- en welzijnsbeleid veranderen in een snel tempo. Om hier op een adequate manier te kunnen adviseren, kent de Participatieraad een flexibele en open structuur. De Participatieraad kan, afhankelijk van de adviesvraag, tijdelijke werkgroepen instellen en open stellen voor externe deskundigen en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties en belanghebbende burgers.

*De Participatieraad is een Haarlemse adviesraad met oog voor regionale belangen*

De Participatieraad adviseert het gemeentebestuur van Haarlem. Echter in die gevallen waar een beleidsthema een regionaal karakter heeft, zoals de uitvoering van de Wsw, kan de Participatieraad zo nodig besluiten om vertegenwoordigers van cliëntenraden van buurgemeenten in haar adviesvorming te betrekken.

Omgekeerd kan de Participatieraad betrokken worden in een regionale adviesraad. Zo wordt er dit jaar een voorstel uitgewerkt voor de oprichting van een Cliëntenraad voor het regionale Werkplein dat in Haarlem zijn beslag krijgt. Een delegatie van de Participatieraad zou in deze Cliëntenraad zitting kunnen nemen. Voorstellen over vorm en inhoud van cliëntenparticipatie Werkplein zullen later dit jaar aan het gemeentebestuur worden voorgelegd.

*De Participatieraad onderhoudt intensief contact met burgers en belanghebbenden*  
Bovengenoemde werkwijze slaagt alleen wanneer de Participatieraad als geheel en elk lid afzonderlijk actief contact onderhoudt met ervaringsdeskundigen, vertegenwoordigers van organisaties, doelgroepen, belanghebbenden en burgers van Haarlem. Verder organiseert de Participatieraad, indien nodig en gewenst in samenwerking met de gemeente, regelmatig bijeenkomsten, expertmeetings en raadplegingen van organisaties en belanghebbenden. De Participatieraad maakt tevens gebruik van een interactieve website en is op diverse manieren (waaronder in ieder geval mail, telefoon, post) voor burgers bereikbaar.

Om het belang en de successen van burgerparticipatie onder de aandacht te brengen, reikt de Participatieraad jaarlijks de Haarlemse Participatieprijs uit. De Participatieprijs komt voort uit de SAMSprijs en wordt toegekend aan het meest aansprekende project of initiatief in Haarlem dat werkt aan een open en tolerante samenleving.

*De Participatieraad wordt door de gemeente adequaat geïnformeerd*  
De gemeente informeert de Participatieraad tijdig en ongevraagd over alle nieuwe en lopende beleidsontwikkelingen in het sociaal-cultureel domein. De Participatieraad voert regelmatig overleg met contactambtenaren en tenminste één keer per jaar ook met de wethouder(s) op het vlak van diversiteit, multiculturele samenleving en het sociaal domein.

*De Participatieraad beschikt over voldoende budget*  
De gemeente stelt de Participatieraad jaarlijks budget ter beschikking om te voorzien in de inhuur van externe deskundigen, het organiseren van bijeenkomsten, een (doorlopend) aanbod voor deskundigheidsbevordering<sup>1</sup> en onkostenvergoeding van de leden en voorzitter.

Daartoe worden de jaarlijkse budgetten van de huidige drie cliëntenraden samengevoegd en bij de afdeling WWGZ/Stadszaken ondergebracht. De efficiency korting ad € 25.000, die de gemeente met het opheffen van de huidige drie raden en het installeren van een nieuwe Participatieraad, wilde bereiken, is al in de begroting van 2012 verwerkt en doorgevoerd en is hiermee geëffectueerd.

Samengevoegde jaarbudgetten huidige cliëntenraden:

<b>Cliëntenraad</b>	<b>Budget in €</b>
Wmo-raad	24.000
SoZaWe-raad	18.590
SAMS	25.820
<b>Totaal</b>	<b>68.410</b>

<sup>1</sup> Zoverre het niet vanuit het ambtelijk apparaat verzorgd kan worden.

Bovenstaande opstelling vormt de dekking voor het werkbudget van de nieuwe Participatieraad.

De begroting werkbudget Participatieraad is als volgt opgebouwd:

Omschrijving	Kosten in €
Presentievergoeding leden (15 leden, 10 vergaderingen)	16.000
Vergoeding voorzitter	4.000
Participatieprijs	5.000
Overige kosten voor organiseren bijeenkomsten, deskundigheidsbevordering, onderzoek, extern advies, organisatiekosten, werving en selectie nieuwe leden	30.410
<b>Totaal</b>	<b>55.410</b>

Conform de 'Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fractieassistentie' bedraagt de presentievergoeding in 2013 voor de leden afgerond € 106 per bijgewoonde vergadering.

Gezien de bijzondere positie van de voorzitter en de extra taken die de voorzitter heeft vergeleken met de leden wordt een hogere vergoeding vastgesteld<sup>2</sup>. Uitgegaan wordt van een jaarlijkse vergoeding voor de voorzitter van € 4.000.

Voor de Participatieprijs wordt € 5.000 per jaar gereserveerd. Dit betekent dat de Participatieraad jaarlijks ruim € 30.000 beschikbaar heeft voor inhuur deskundigheid, organiseren van bijeenkomsten, onderzoek en andere voor taken van de Participatieraad. Wij zijn van mening dat dit budget de Participatieraad voldoende armslag geeft om op een efficiënte en flexibele manier haar werk te kunnen doen.

Het restant van de huidige werkbudgetten ad € 13.000 wenden wij structureel aan als bijdrage in de kosten voor de ambtelijke ondersteuning van de Participatieraad.

*De Participatieraad wordt door de gemeente adequaat ondersteund*

Voor een goed functionerende Participatieraad is adequate ambtelijke ondersteuning onontbeerlijk. In haar bouwstenenadvies pleit de Procesgroep dan ook voor één fte (36 uur/week) ondersteuning door een ambtelijk secretaris. De huidige raden functioneren met beduidend minder ondersteuning, variërend van vier uur voor de SoZaWe-raad tot tien uur voor de SAMS.

De ambtelijk secretaris organiseert en notuleert vergaderingen, bewaakt de voortgang van besluiten, onderhoudt en ondersteunt de contacten met burgers en andere belanghebbenden en voorziet de Participatieraad actief van informatie over lopende en nieuwe beleidsontwikkelingen binnen het sociaal-cultureel domein. Wij zijn van mening dat een inzet van 24 uur (0,67 fte) hiervoor toereikend is.

---

<sup>2</sup> Zie voor de positie en taken van de voorzitter de paragraaf argumenten kopje 'De participatieraad heeft binding met de Haarlemse samenleving' en de verordening (bijlage A) artikel 8 'profiel voorzitter'.

#### *Personele gevolgen*

De functie ambtelijk secretaris wordt binnen de personeelsbegroting geformaliseerd en ondergebracht bij de gemeentelijke afdeling Wonen, Welzijn, Gezondheid en Zorg van de hoofdafdeling Stadszaken. Dat gebeurt budgettair neutraal. Voor details wordt verwezen naar bijlage F van dit raadsstuk.

Met de start per 1 mei 2013 sluit de inzet van de ambtelijke ondersteuning aan op de reorganisatie van de hoofdafdeling SoZaWe.

## **5. Kanttekeningen**

#### *De eigenheid van bestaande raden*

De drie bestaande cliëntenraden zijn bezorgd over het behoud van hun expertise en slagkracht op de specifieke terreinen waarop zij adviseren. Zij geven aan dat een verbreding van het adviesterrein ten koste kan gaan van het adviseren vanuit een specifiek belang. Dit risico wordt ondervangen door de flexibele werkwijze en het actieve netwerk van de Participatieraad. Vanuit het actieve netwerk zijn de belanghebbenden in beeld en door tijdelijke inschakeling van advieskracht kan toch op de specifieke terreinen geadviseerd worden.

## **6. Uitvoering**

#### *Werving nieuwe leden*

Na een positief raadsbesluit en vaststelling van de verordening kunnen de leden en de voorzitter geworven worden. Werving gebeurt via een open sollicitatieprocedure, waarbij de leden en de voorzitters van de huidige cliëntenraden zich ook kandidaat kunnen stellen. In afwijking van de reguliere wervingsprocedure (zie artikel 12 van de verordening) wordt voorgesteld om bij de oprichting van de Participatieraad de voorzitters van de drie huidige cliëntenraden in de sollicitatiecommissie zitting te laten nemen, tenzij de voorzitter(s) zich ook kandidaat stellen voor de Participatieraad. In dat geval zal een niet kandiderend lid uit de betreffende raad, in de sollicitatiecommissie zitting nemen. Verder nemen ook een door het college aan te wijzen vertegenwoordiger van de gemeente Haarlem, en een door de drie raden aan te wijzen externe deskundige zitting in de sollicitatiecommissie.

Het doel is om de werving- en selectie van leden en voorzitter voor het zomerreces 2013 afgerond te hebben, zodat de Participatieraad na het reces van start kan gaan.

#### *Teambuilding aan de start*

Om de ambities van de Participatieraad waar te kunnen maken, zullen de leden en de voorzitter gezamenlijk van start gaan met gerichte training, teambuilding, coaching en werkbijeenkomsten. Met name in het eerste jaar wordt hierin intensief geïnvesteerd. Ook na het eerste jaar blijft deskundigheidsbevordering van belang.

#### *Evaluatie van functioneren*

Een jaar na de start van de Participatieraad, evalueren het college en de Participatieraad het functioneren van de Participatieraad en het effect van de Participatieraad op het gemeentelijk beleid. De uitkomst van dit onderzoek kan leiden tot aanpassingen in de doelen, werkwijze en opbouw van de Participatieraad.

## **7. Bijlagen**

- A. Verordening Participatieraad gemeente Haarlem;
- B. Advies Procesgroep vormgeving Participatieraad d.d. 2 oktober 2012
- C. Advies Procesgroep vormgeving Participatieraad d.d. 24 februari 2013;
- D. Antwoord college op advies Procesgroep;
- E. Advies Bureau Leeuwendaal over functiewaardering ambtelijk secretaris;
- F. Personele gevolgen;

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester



## 8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. Akkoord te gaan met de oprichting van de Participatieraad, conform de in het raadsvoorstel opgenomen uitgangspunten, en de ontbinding van de SoZaWe-raad, de Wmo-raad en de SAMS;
2. De verordening Participatieraad gemeente Haarlem met terugwerkende kracht per 1 mei 2013 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordeningen van de SoZaWe-raad, de Wmo-raad en de SAMS;
3. Het budget 'Cliëntenparticipatie' (SoZaWe-raad) à € 18.590 structureel over te hevelen van Programma 7 'Werk en Inkomen' naar Programma 3 'Welzijn, Gezondheid en Zorg';
4. Als bijdrage aan het instellen van de formatie van ambtelijk secretaris van de Participatieraad, een budget à € 9.775 (0,17 fte) structureel over te hevelen van Programma 7 naar Programma 3.

Gedaan in de vergadering van ... .. (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter