

T.a.v. Gemeenteraad Haarlem

**Kenmerk** 2020/1184321  
**Datum** 18 november 2020  
**Contact** Inge Mulders  
**Telefoon** 023-5114885  
**E-mail** imulders@haarlem.nl

**Onderwerp:** RKC Adviesbrief over 213a onderzoek Combinatiefunctionarissen

Geachte leden,

Sinds een aantal jaren adviseert de RKC de raad over de 213a onderzoeken om het benutten van de opbrengsten van dit type onderzoeken te bevorderen. Met deze brief informeert de RKC u over haar bevindingen over het onderzoek naar combinatiefunctionarissen. Zie de bijlage bij deze brief voor algemene informatie over 213a onderzoeken.

Het College heeft de raad onlangs het rapport over het 213a onderzoek naar de doeltreffendheid van combinatiefunctionarissen aangeboden. Het onderzoek werd in de Programmabegroting 2019 aangekondigd en is uitgevoerd door een externe onderzoeker.

Combinatiefunctionarissen zijn medewerkers van de gemeente of andere instellingen die sport of cultuur combineren met ten minste één andere sector zoals onderwijs, zorg, welzijn of het bedrijfsleven. Combinatiefunctionarissen zetten zich in voor bijvoorbeeld beter bewegingsonderwijs, ontwikkeling van brede scholen en voor cultureel aanbod in de ouderenzorg. Het doel is Nederlanders te motiveren voor deelname aan sport en/of cultuur. Sinds 2008 kan elke gemeente 40% Rijkssubsidie aanvragen voor combinatiefunctionarissen. In Haarlem gaat het om in totaal 37,7 fte, werkzaam bij een zestal organisaties (35,2 fte) en de gemeente (2,5 fte). Het totale subsidiebedrag voor de combinatiefunctionarissen bedroeg in 2019 € 1,1 mln., waarvan € 0,44 mln. voor rekening van de gemeente Haarlem.

De RKC heeft een onderzoektechnische analyse uitgevoerd van dit rapport. Hieronder sommen wij puntsgewijs onze bevindingen op:

- De aandacht die het College besteedt aan haar 213a-onderzoeken is de afgelopen jaren duidelijk toegenomen en het instrument wordt beter benut. Het is wederom een omvangrijk 213a-rapport met uitgebreide beschrijvingen van de beleidscontext, de organisatiestructuur, de betrokken organisaties, de activiteiten en de voor het onderzoek beschikbare gegevens.
- De toegepaste onderzoeksmethodieken zijn documentenstudie, interviews en het inventariseren van data. Het aantal interviews (30) is groot. De doelgroep van de regeling is niet betrokken bij het onderzoek.

- De centrale vraag luidt: *In hoeverre bestaat er inzicht in de doeltreffendheid van Haarlemse combinatiefunctionarissen en hoe doeltreffend zijn zij op basis van dit inzicht; wat zijn successen en eventuele verbeterpunten?*
- Pas in hoofdstuk 6 van het rapport komt de doeltreffendheid aan de orde. Omdat binnen het onderzoek geen primaire dataverzameling heeft plaatsgevonden wordt volstaan met de data die bij de betrokken organisaties en uit landelijk onderzoek voorhanden is. Duidelijk wordt dat er in Haarlem vele meningen bestaan over de wijze van beoordeling van de doeltreffendheid en welke gegevens daarvoor relevant zijn.
- Relevante informatie over de omvang van de doelgroep, het bereik van de doelgroep, het aantal unieke deelnemers, de doorstroom naar reguliere sportieve en culturele activiteiten blijkt maar heel beperkt beschikbaar
- In de talrijke interviews zijn de observaties, meningen en wensen van de belanghebbenden verzameld. Deze zijn verwerkt in hoofdstuk 7 Successen en Verbeterpunten. De direct betrokkenen beoordelen de combinatiefunctionarissen als (heel) doeltreffend en geven daarbij aan meer waarde te hechten aan kwalitatieve dan aan kwantitatieve gegevens. Minder direct betrokkenen plaatsen hier en daar ook een kritische kanttekening.
- De RKC constateert dat een afgebakend toetsingskader over wat wordt verstaan onder 'doeltreffendheid' ontbreekt. De conclusies en aanbevelingen zijn een samenvatting van de beoordelingen en wensen van de geïnterviewden. Deze worden voor de lezer niet onderbouwd met een toets op basis van objectieve (feitelijke) bevindingen. Graag verwijzen wij ook in dit verband naar de aanbevelingen die de raad heeft overgenomen naar het aanleiding van het [RKC-onderzoek Leren Waarderen](#) naar de evalueerbaarheid van welzijnssubsidies. De aanbevelingen die ingaan op strakkere sturing door de gemeente en gerichte dataverzameling hebben raakvlak hiermee.
- Dat het college de raad direct informeert over het verbeterplan naar aanleiding van het onderzoek is een belangrijke stap voorwaarts in de naleving van de Verordening.

#### **Advies aan de raad**

- *Het college te vragen hoe het perspectief van de doelgroep wordt meegenomen bij de implementatie van het verbeterplan.*
- *Het college te vragen op welke wijze de volledige implementatie van het verbeterplan is geborgd en op welke wijze de Raad hierover wordt geïnformeerd.*
- *Het college te vragen om te bewaken dat er één subsidiesystematiek in Haarlem wordt ontwikkeld en gehanteerd.*

Met vriendelijke groet,

Sacha Schneiders,  
voorzitter



### **Bijlage Achtergrond 213a onderzoeken**

De onderzoeken zijn gebaseerd op artikel 213a van de Gemeentewet. Dit artikel schrijft voor dat het college periodiek onderzoek doet naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door hem gevoerde beleid en dat de raad hierover bij verordening regels vaststelt. Het college brengt schriftelijk verslag uit aan de raad over de onderzoeken. Het doel van 213a onderzoeken is het ondersteunen van de raad in zijn controlerende rol. Met de resultaten van de onderzoeken kan de raad bepalen of met het gevoerde beleid de door de raad vastgestelde beleidsdoelen worden behaald en of publiek geld goed wordt besteed in de ambtelijke organisatie. Indien de resultaten daartoe aanleiding geven kan de vervolgstap zijn het beleid te wijzigen of het college op te dragen een doelmatiger aanpak te kiezen. Met de juiste timing van het onderzoek in de beleidscyclus, na enige jaren uitvoering en vlak voor een herijking, kan de raad de resultaten optimaal benutten.

De raad heeft de *Verordening onderzoek doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur van de gemeente Haarlem 2013* vastgesteld. De belangrijkste bepalingen daarin zijn:

- Jaarlijks minimaal één doelmatigheidsonderzoek naar (onderdelen van) organisatie-eenheden van de gemeente en de uitvoering van taken door de gemeente.
- Jaarlijks minimaal één doeltreffendheidsonderzoek naar één of meerdere (delen van) programma's en paragrafen van de begroting.
- Het college informeert ieder jaar in de begroting de raad over de in het erop volgende jaar te verrichten onderzoeksonderwerpen en (globale) onderzoeksvragen naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid.
- Het onderzoeksplan wordt ter beschikking gesteld aan de RKC.
- De uitkomsten van een onderzoek worden vastgelegd in een rapportage. Elke rapportage bevat tenminste de onderzoeksresultaten en indien nodig aanbevelingen voor verbeteringen.
- Op basis van de resultaten en aanbevelingen van ieder onderzoek stelt het college (indien nodig) een verbeterplan op.
- Het college neemt op basis van het verbeterplan (waar nodig) bedrijfsmatige en/of beleidsmatige maatregelen. Het rapport en het verbeterplan worden ter kennisgeving aan de raad en de RKC aangeboden.

### **Rol van de RKC**

De RKC constateerde in 2016 dat 213a onderzoeken in Haarlem niet optimaal werden ingezet en benut. Uit onderzoek van de RKC bleek dat het aantal van minimaal twee onderzoeken per jaar vaak niet werd gehaald en dat de opzet en uitvoering van de onderzoeken meer aandacht verdiende. Om de raad te ondersteunen in het benutten van het instrument 213a onderzoeken, besloot de RKC de raad te adviseren over de door het college aangeboden 213a rapporten. De RKC kijkt hierbij op technische wijze naar de onderzoeksmethodiek en verslaglegging en naar de naleving van de verordening.

De adviesbrieven kan de raad gebruiken bij het lezen en bij het bespreken van de rapporten met het college. De RKC speelt geen rol in de verdere behandeling of opvolging van de rapporten.