



Haarlem

Rekenkamercommissie



**Jaarverslag 2006 & Jaarplan 2007**

## Jaarverslag 2006 & Jaarplan 2007

Rekenkamercommissie Haarlem  
Postbus 511  
2003 PB Haarlem  
Telefoon: 023-5113129  
E-mail: [mvos@haarlem.nl](mailto:mvos@haarlem.nl)

Januari 2007



# INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>De Rekenkamercommissie: functie, werkwijze, samenstelling</b>	<b>5</b>
2.1	Doel/functie	5
2.2	Nieuwe structuur	5
2.3	Werkwijze	5
2.4	Samenstelling in 2006	6
<b>3</b>	<b>Onderzoek en advies</b>	<b>7</b>
3.1	Uitgevoerd/lopend onderzoek in 2006	7
3.2	Onderzoek in voorbereiding in 2006	8
3.3	Opvolging aanbevelingen en adviezen	8
<b>4</b>	<b>Overige activiteiten</b>	<b>9</b>
4.1	Implementatie nieuwe structuur RKC en start nieuwe commissie	9
4.2	Opstellen lange termijnvisie	9
4.3	Opstellen jaarplan 2007	9
4.4	Congressen en bijeenkomsten	9
4.5	Huisstijl RKC	10
<b>5</b>	<b>Financiën</b>	<b>10</b>
<b>6</b>	<b>Jaarplan 2007</b>	<b>11</b>
6.1	Activiteiten	11
6.2	Begroting	12
	Van de voorzitter	13



# 1. INLEIDING

De Rekenkamercommissie van de gemeente Haarlem brengt hierbij haar zesde jaarverslag uit. De commissie voldoet hiermee aan de wettelijke verplichting om jaarlijks verslag uit te brengen van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar (Gemeentewet, Art, 185, lid3).

In dit jaarverslag komen de volgende zaken aan de orde:

- De functie, werkwijze en samenstelling van de commissie;
- De activiteiten van de commissie (onderzoek, advies, aanbevelingen, opvolging);
- De financiën.

Naast het jaarverslag over 2006 is in dit stuk het jaarplan voor 2007 opgenomen.

De Rekenkamercommissie hoopt dat u het jaarverslag met interesse leest en staat open voor reacties.

## 2. DE REKENKAMERCOMMISSIE: FUNCTIE, WERKWIJZE, SAMENSTELLING

### 2.1 Doel/functie

Hoofddoel van de Rekenkamercommissie (hierna: RKC) is ondersteuning van de raad in zijn controlerende taak. Op die wijze wil zij bijdragen aan een beter functioneren van de gemeente. Hiertoe voert de RKC onderzoek uit naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid. Daarnaast brengt de commissie gevraagd en ongevraagd advies uit. De RKC heeft zelfstandige onderzoeksbevoegdheden en wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris.

### 2.2 Nieuwe structuur

Het in 2004 aangekondigde voorstel over veranderingen in de samenstelling en werkwijze van de commissie is in 2005 aan de raad gepresenteerd. De behandeling van het voorstel heeft ertoe geleid dat is besloten tot een model met vijf raadsleden - waaronder de voorzitter - en twee externe leden. De verordening op de RKC is hiertoe aangepast. De aanstelling van de secretaris is verruimd naar 1,1 fte (inclusief 0,1 fte voor de plaatsvervangend secretaris) zodat de secretaris meer ingezet kan worden bij de uitvoering van onderzoek. De nieuwe structuur is operationeel geworden met ingang van de nieuwe raadsperiode (maart 2006).

### 2.3 Werkwijze

De nieuwe RKC heeft zich in de loop van 2006 gebogen over de werkwijze van de commissie. Dit heeft geresulteerd in het visiestuk 'Van pionieren naar professionalisering' (januari 2007), waarin de visie op het werk van de commissie in de periode 2007-2010 uiteen wordt gezet.

Het onderzoek van de RKC laat zich verdelen in twee hoofdgroepen: het jaarlijkse onderzoek naar de jaarstukken van de gemeente en 'overig' onderzoek naar zaken die volgens de RKC nadere bestudering verdienen.

#### Onderzoek jaarstukken

Onderzoek naar rechtmatigheid van de uitgaven van het gemeentebestuur maakt expliciet onderdeel uit van de jaarlijkse accountantscontrole, die onder toezicht van de RKC plaatsvindt<sup>1</sup>. Bij het door de RKC uitgevoerde onderzoek ligt de nadruk meer op de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde beleid te liggen; rechtmatigheid wordt daarbij echter niet uit het oog verloren. Het onderzoek naar de jaarstukken wordt uitgevoerd door alle leden van de commissie.

1) Vanaf 2007 zal de aansturing van de accountant niet langer plaatsvinden door de RKC maar door de nieuw in te stellen Auditcommissie

#### Overig onderzoek

Het overig onderzoek naar doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur wordt met ingang van de raadsperiode 2006-2010 in beginsel in eigen beheer uitgevoerd. In de praktijk betekent dit dat het overig onderzoek wordt uitgevoerd door de secretaris en de externe leden van de commissie. Indien nodig wordt extra ondersteuning ingehuurd. Het overig RKC-onderzoek laat zich over de volgende categorieën verdelen:

- a) Onderzoek dat de raad helpt meer greep te krijgen op de gang van zaken.
- b) Onderzoek rond twee grote thema's van deze raadsperiode (achterstallig onderhoud en bezuinigingsoperaties).
- c) Kleinschalig doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoek ('pottenkijkersonderzoek').
- d) Doeltreffendheidsonderzoek vanuit perspectief burgers en van organisaties, die in Haarlem actief zijn.
- e) Monitoring aanbevelingen eerder RKC-onderzoek.
- f) Ad-hoc onderzoek.

Voor een nadere beschrijving van de categorieën verwijzen we naar het visiestuk.

#### Rapportage

De RKC rapporteert aan de raad. Bij de onderzoeken wordt het principe van hoor en wederhoor gehanteerd. De bij het onderzoek betrokken ambtenaren wordt de voor hen relevante deel van het conceptrapport voorgelegd met de vraag of er geen feitelijke onjuistheden in voorkomen en het college van B&W krijgt de gelegenheid om een reactie te geven op de conclusies en aanbevelingen.

#### 2.4 Samenstelling in 2006

Zoals onder 2.2 is aangehaald is de structuurverandering van de RKC inmiddels een feit. De belangrijkste verandering ten opzichte van de oude situatie is de samenstelling van de commissie. Waar deze in de oude verordening op de RKC uit ten minste zeven raadsleden bestond (waarbij alle fracties een vertegenwoordiger in de RKC konden hebben), schrijft de nieuwe verordening voor dat de RKC bestaat uit vijf raadsleden (waaronder de voorzitter) en twee externe leden. De personele samenstelling van de commissie in 2006 was als volgt:

<b>Januari – Maart</b>	<b>Maart-December</b>	<b>Partij</b>
Dhr. J.A. de Ridder	Dhr. J.A. de Ridder (voorzitter)	PvdA
Dhr. P. Elbers	Dhr. P. Elbers	SP
Dhr. T.J. Vreugdenhil	Dhr. T.J. Vreugdenhil	CU/SGP
Dhr. J.A.H.M. van Os	Dhr S. Hikspoors	VVD
Dhr. T. Onur	Dhr C.J. Pen	CDA
Dhr. L.J. Mulder (voorzitter)		GroenLinksHaarlem
Mevr. L.J.H. Blesgraaf-Belterman		HLL
Dhr W.van Dijk		StpLH
	Mw E. Naborn	Extern lid
	Dhr E. van der Putten	Extern lid
Secretaris: Dhr M. Vos		

De RKC vergaderde in 2006 gemiddeld één maal per maand op de woensdagavond. Met ingang van maart 2006 zijn de vergaderingen besloten.



Uitgezonderd de vertegenwoordigers van de Stadspartij – in de periode januari-maart 2006 nog deel uitmakend van de RKC- zijn de leden van de commissie vrijwel zonder uitzondering aanwezig geweest bij de commissievergaderingen.

### 3. ONDERZOEK EN ADVIES

#### 3.1 Uitgevoerd/lopend onderzoek in 2006

*Controle van de jaarrekening 2005*

De RKC heeft de jaarrekening van de gemeente over 2004 onderzocht. Omdat er in het laatste stadium van het opstellen van de jaarrekening ernstige vertraging is opgelopen, is het onderzoek door de RKC vertraagd, fragmentarisch en daardoor moeizaam verlopen.

Voor het onderzoek heeft de commissie relevante stukken bestudeerd en zijn in mei en juni uitvoerige gesprekken gevoerd met directies van de sectoren Publieksdienst, Stadsbeheer, Maatschappelijke Ontwikkeling en Concernstaf. Met de sector Stedelijke Ontwikkeling is een kort gesprek gevoerd. De sectoren Brandweer & Ambulance en de Facilitaire Dienst zijn dit jaar niet door de commissie bezocht. Wel is deze sectoren een aantal schriftelijke vragen voorgelegd.

In het rapport wordt voor elke sector ingegaan op bedrijfsvoering, personeel, afwijkingen van de rekening ten opzichte van de begroting, informatiewaarde verslaglegging en realisatie van beleidsvoornemens. Daarnaast wordt ingegaan op een aantal algemene thema's: de problemen die zich hebben voorgedaan bij de het proces van het opstellen van de jaarstukken, de ervaringen van de verschillende organisatieonderdelen met het financieel systeem GFS/One World, het personeelsbeleid, de bezuinigingsoperaties en de informatiewaarde van het jaarverslag. Ten slotte wordt stilgestaan bij de stand van zaken rond de aanbevelingen die de RKC in haar verslag over de jaarstukken 2004 heeft gedaan. De integrale tekst van het onderzoeksverslag is onder registratienummer GRIFFIE/2006/18 te vinden op het (digitale) Bestuurlijk Informatie Systeem (BIS) van de gemeente. In de B&W-vergadering van 4 juli 2006 is de reactie van het college op het rapport van de RKC vastgesteld. Deze reactie is op het BIS te vinden onder registratienummer CS/CF/2006/74.

Tijdens de raadsbehandeling van de jaarrekening op 12 juli 2006 heeft de raad de conclusies en de aanbevelingen van het onderzoek van de RKC naar de jaarstukken overgenomen (BIS: CS/CF/2006/79).

*Quick scan burgerbrieven*

De RKC is in 2005 gestart met een quick-scan (kort onderzoek) naar de beantwoording van burgerbrieven door de gemeente. Aanleiding was dat er al jarenlang een beeld bestaat dat veel brieven die burgers aan de gemeente sturen te laat, nauwelijks of zelfs in het geheel niet worden beantwoord. Het onderzoek is als afstudeerproject uitgevoerd door Wendy van der Linden, doctoraalstudent communicatiewetenschap aan de Universiteit van Amsterdam, en is vanuit de RKC begeleid door de heer de Ridder, de heer van Os en de secretaris. Het rapport is op 29 september 2006 aan de raad aangeboden. In de B&W-vergadering van 10 oktober 2006 is de reactie van het college op het rapport vastgesteld. Deze reactie is op het BIS te vinden onder registratienummer PD/SBO/2006/692. Het rapport is besproken in de commissie Bestuur van 12 oktober 2006. Tijdens de commissievergadering bleek dat de meeste commissieleden op dat moment nog niet bekend waren met de reactie van het college. Het rapport is vervolgens behandeld in de raadsvergadering van 19 oktober 2006, waarbij de raad de aanbevelingen van het onderzoek heeft overgenomen en het college heeft opgedragen ze zo spoedig mogelijk uit te voeren. Het rapport is te raadplegen op <http://www.haarlem.nl/Docs/PDF/bestuur-org2006/KorteVersieDefinitief.pdf>.

*Gemeenschappelijke regelingen*

In de RKC-vergadering van 9 maart 2005 is besloten een onderzoek voor te bereiden naar gemeenschappelijke regelingen. Het onderzoek zou zich moeten richten op de democratische controlemogelijkheden die de raad



heeft. Besloten werd om ernaar te streven het onderzoek uit te voeren in samenwerking met de rekenkamer(commissie)s van de gemeenten waarmee Haarlem in de regelingen Paswerk, HDK en Afvalverwerking Zuid-Kennemerland zit: Bloemendaal, Heemstede, Bennebroek, Zandvoort en Haarlemmerliede & Spaarnwoude. Dit is gelukt, en op 20 september 2006 is het onderzoeksvoorstel aan de raad aangeboden. Vanuit de Haarlemse RKC wordt een bijdrage geleverd door de heer Vos en mevrouw Naborn. Volgens planning wordt het onderzoek in februari of maart 2007 afgerond.

#### *Evaluatie raadsenquête vastgoed*

Bij de behandeling van het rapport van de enquêtecommissie Vastgoed op 15 maart 2006 heeft de raad verzocht de enquête Vastgoed te evalueren (raadsbesluit 054/2006). Gekozen is voor een evaluatie die niet zozeer ingaat op de inhoud van het onderzoek maar eerder op het proces dat gevolgd is en geleid heeft tot het eindrapport. Reden om niet in te gaan op de inhoud is in eerste instantie dat zowel de onderzoeksmethode als het resultaat ervan in het rapport beschreven staan. Dit resultaat is al door de raad besproken en de aanbevelingen zijn grotendeels overgenomen. Het in vraag stellen van de inhoud van het rapport is hierom niet meer aan de orde. De tweede reden waarom niet wordt ingegaan op de inhoud is dat twee leden van de huidige RKC onderdeel uitmaakten van de enquêtecommissie. Het evaluatierapport bestaat uit een beschrijving van de activiteiten van de voorbereidingscommissie en van de activiteiten van de enquêtecommissie. Het rapport sluit af met de conclusie en een zestal aanbevelingen. Het rapport is op 7 december 2006 aangeboden aan de raad

#### *Advies programmabegroting*

In november 2006 is de commissie gestart met werkzaamheden die moeten uitmonden in een advies over de inrichting van de programmabegroting, waarmee de RKC de raad handvatten biedt voor de door de raad te leveren input bij het verbetertraject dat is ingezet door concernfinanciën. Het advies zal eind januari of begin februari 2007 aan de raad worden aangeboden.

### **3.2 Onderzoek in voorbereiding in 2006**

#### *Opvolging aanbevelingen RKC-onderzoek Grote Projecten*

In het kader van het hierboven beschreven categorie-e onderzoek (monitoring aanbevelingen) is een kort onderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen van het onderzoek Grote Projecten in voorbereiding genomen. Het onderzoek wordt uitgevoerd door de RKC en Deloitte. De bedoeling is dat dit onderzoek in januari 2007 wordt afgerond.

#### *Pottenkijkers*

Een ander in de lange-termijnvisie geïntroduceerde activiteit van de RKC betreft onderzoek dat is bedoeld om beter inzicht te krijgen in de manier waarop de gemeentelijke organisatie zich bezighoudt met het realiseren van afgesproken beleidsdoelstellingen. De opzet is om het hele jaar door op werkbezoek te gaan bij de verschillende sectoren om over de resultaten van bij de begroting gedefinieerd beleidsdoelen te praten. Over de resultaten wordt gesproken met de medewerkers die zich daarmee bezighouden. De resultaten van dit onderzoek, dat door de RKC de titel *pottenkijkersonderzoek* heeft meegekregen, vormen input voor de jaarlijkse controle van de jaarstukken door de RKC. Met het oog op de controle van de jaarstukken over 2006 is eind 2006 reeds begonnen met de voorbereidingen van dit onderzoek.

### **3.3 Opvolging aanbevelingen en adviezen**

Het college heeft naar aanleiding van de het rapport van het RKC-onderzoek naar de jaarstukken over 2005 toegezegd te komen met een rapportage over de wijze waarop met de aanbevelingen zou worden omgegaan. De RKC was enthousiast over deze belofte om zo snel mogelijk helderheid te scheppen over de haalbaarheid en termijnen van noodzakelijk verbeteringen, maar heeft lang moeten wachten op deze toegezegde rapportage. Op 10 januari 2007 is de RKC schriftelijk op de hoogte gebracht van de stand van zaken rond de opvolging van

deze aanbevelingen. De commissie betreurt het dat, na de beloofde snelle duidelijkheid, deze informatie niet eerder beschikbaar is gekomen. Bovendien verrast het de RKC dat in de reactie van het college - ondanks het late tijdstip waarop die is opgesteld - nauwelijks wordt gerapporteerd over daadwerkelijke opvolging van de aanbevelingen maar vooral over welke aanbevelingen zullen worden opgevolgd en hoe dat zal gebeuren. De RKC had een overzicht verwacht waarin niet alleen duidelijk wordt aangegeven welke aanbevelingen wel en niet zullen worden opgevolgd, maar ook wanneer een en ander gerealiseerd zou moeten of kunnen zijn en wat er inmiddels gerealiseerd is.

## **4. OVERIGE ACTIVITEITEN**

### **4.1 Implementatie nieuwe structuur RKC en start nieuwe commissie**

Naar aanleiding van het eerder genoemde voorstel over veranderingen in de samenstelling en werkwijze van de RKC heeft de raad op 18 mei 2005 besloten tot een model met vijf raadsleden - waaronder de voorzitter - en twee externe leden, een verruiming van de aanstelling van de secretaris en een aanvulling op het budget om de structuurwijziging mogelijk te maken. Met de werving van de externe leden is in december 2005 een begin gemaakt. Uit de ruim 40 personen die hun belangstelling kenbaar hadden gemaakt zijn zeven kandidaten uitgenodigd voor een gesprek. Dit heeft ertoe geleid dat er in januari 2006 twee personen zijn geselecteerd als externe leden van de commissie.

De nieuwe structuur van de RKC maakte ook het opstellen van een nieuwe verordening noodzakelijk. Deze nieuwe verordening is vastgesteld in de raadsvergadering 15 februari 2006 (raadsbesluit 047/2006).

De vijf raadsleden die sinds de nieuwe raadsperiode onderdeel uitmaken van de RKC zijn benoemd in de raadsvergadering van 27 april 2006. Daags na hun benoeming vond de eerste vergadering van de nieuwe commissie plaats omdat op korte termijn moest worden begonnen met de het onderzoek naar de gemeentelijke jaarstukken over 2005.

### **4.2 Opstellen lange termijnvisie**

Na de - vanwege de elders besproken problemen rond de controle van de jaarstukken 2005 - hectische start van de nieuwe commissie en het zomerreces heeft de RKC in september haar koers voor de volgende jaren vastgesteld. Deze koers is vastgelegd in het visiestuk 'Van Van pionieren naar professionalisering, een visie op het werk van de Rekenkamercommissie in 2007-2010' dat in januari 2007 aan de raad is aangeboden.

### **4.3 Opstellen jaarplan 2007**

In het verlengde van het opstellen van de meerjarenplanning is in december het jaarplan 2007 opgesteld. Met ingang van dit jaar zal de RKC het verslag van het afgelopen jaar en het jaarplan voor het komende jaar als één document aan de raad aanbieden. Het jaarplan 2007 treft u aan in hoofdstuk 6.

### **4.4 Congressen en bijeenkomsten**

In 2006 is zijn drie congressen bezocht. De secretaris en de heer Van der Putten waren aanwezig bij het jaarcongres van Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK), dat op 7 april plaatsvond in Zwolle. De heer Pen bezocht op 7 oktober het congres van De Lokale Rekenkamer in Utrecht. Ten slotte bezocht de secretaris het slotcongres van Vernieuwingsimpuls op 29 november in Den Haag. Daarnaast heeft de secretaris bijeenkomsten bezocht van de Kring van Secretarissen (een NVRK-overlegplatform voor secretarissen) en een bijdrage geleverd aan de organisatie van het nationale griffierscongres dat op 6 oktober in Haarlem plaatsvond. De heer De Ridder heeft tijdens dat congres in zijn hoedanigheid als voorzitter van de Haarlemse RKC tweemaal - samen met Bart Noordam, directeur van de Randstedelijke rekenkamer - een workshop verzorgd.

#### 4.5 Huisstijl RKC

In samenwerking met Sebastiaan Zwiers van TOP is in december een nieuwe huisstijl ontwikkeld voor de publicaties van de RKC.

### 5. FINANCIËN

De RKC had in 2006 een onderzoeksbudget tot haar beschikking van een kleine € 47.000. Daarnaast bestond er een materieel budget van ruim € 10.000 en een personeel budget van ter grootte van ruim € 66.000. Omdat de commissie geen beroep heeft gedaan op de voorziening, bedraagt deze per ultimo 2006 nog steeds ongeveer € 44.000.

De uitgaven worden in de onderstaande tabel weergegeven. Ter toelichting daarop het volgende: de salariskosten hebben betrekking op de secretaris, wiens aanstelling met ingang van maart 2006 is verruimd tot 36 uur. De salariskosten van de plaatsvervangend secretaris – die voor 0,1 fte ter beschikking aan de RKC staat – zijn geboekt als doorbelasting van de Griffie. In voorgaande jaren heeft deze doorbelasting abusievelijk niet plaatsgevonden. De uitgaven aan onderzoek bestaan uit de vergoedingen aan de externe leden voor hun bijdrage aan het onderzoek naar de jaarstukken 2005 en de vergoedingen voor hun bijdrage aan het overig onderzoek. Onder die laatste post valt eveneens de stagevergoeding voor het onderzoeksproject 'Burgerbrieven'. De door de secretaris aan onderzoek besteedde uren zijn niet verwerkt in de onderzoekskosten; in het volgende jaarverslag zullen die kosten – conform de bij de indicatieve begroting voor 2007 (par 6.2) geïntroduceerde systematiek – inzichtelijk zijn.

Alle cijfers in de rechterkolom zijn onder voorbehoud van de definitieve cijfers die beschikbaar zullen komen bij het vaststellen van de gemeentelijke jaarrekening over 2006.

#### RKC 2006: Begroting en rekening

	Begroting 2006 (in €)		Rekening 2006 (in €)
Salariskosten	66.755		63.030
		Presentiegelden externe leden	2175
Materieel	10.586		1050
Facilitaire Dienst	0		2780
Doorbelastingen	8.192		14.636
Onderzoek	46.932		
		Controle jaarrekening	4670
		Overig onderzoek	8521
Representatie	9.600		1130
Totaal	142.065		97.992
Saldo			44.073

## 6. JAARPLAN 2007

In het jaarplan 2007 wordt een overzicht gegeven van de activiteiten die het komende jaar worden ondernomen op basis van het eerder (2.3) beschreven onderzoekskader. Daarnaast wordt een indicatieve begroting van de RKC gegeven.

### 6.1 Activiteiten

#### Onderzoek jaarstukken

Het onderzoek naar de jaarstukken wordt voortgezet. Het onder c genoemde onderzoek zal dit jaar voor het eerst onderdeel uitmaken van het onderzoek en de rapportage. Het onderzoek naar de jaarstukken start voor de RKC op 30 maart 2007 met de ontvangst van de conceptstukken. Volgens de huidige planning wordt het verslag van het onderzoek op 24 mei 2007 aan de raad aangeboden.

#### Overig onderzoek

a) Onderzoek dat de raad helpt meer greep te krijgen op de gang van zaken:

Voor 2007 staan 2 projecten op de agenda die onder categorie a vallen. Het eerste is het advies over de inrichting van de programmabegroting, waarmee de RKC de raad handvatten biedt voor de door de raad te leveren input bij het verbetertraject dat is ingezet door concernfinanciën. Het advies zal eind januari of begin februari 2007 aan de raad worden aangeboden. Het tweede project is het onderzoek naar de democratische controlemogelijkheden van Gemeenschappelijke Regelingen. Dit onderzoek wordt naar verwachting in februari of maart 2006 afgerond.

b) Onderzoek rond twee grote thema's van deze raadsperiode:

Het onderzoek naar de aanpak van het achterstallig onderhoud lijkt het komende jaar geen grote urgentie te hebben. Het onderwerp heeft na de publicatie van het RKC-onderzoek een belangrijke rol gespeeld tijdens de gemeenteraadsverkiezingen van 2006 en is daarmee stevig op de politieke agenda gezet. De RKC volgt de ontwikkelingen; de secretaris bouwt een dossier op waarbij hij gevoed wordt door de RKC-leden.

Voor onderzoek naar de verzelfstandigingen in het kader van de bezuinigingsoperaties lijkt het nog te vroeg. Ook hier geldt dat de ontwikkelingen op de voet worden gevolgd en dat de secretaris een dossier opbouwt. Onderzoek naar reeds voltrokken bezuinigingsmaatregelen zijn wel mogelijk en noodzakelijk. De planning biedt de mogelijkheid om in het najaar van 2007 een dergelijk onderzoek uit te voeren. De RKC zal de raad hierover lopende het jaar informeren.

c) Kleinschalig doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoek:

Voor dit onderzoek zijn 13 thema's uit de programmabegroting 2006 geselecteerd die in de eerste drie maanden van 2007 onder de loep worden genomen. Bij de keuze van de thema's is gestreefd naar een gelijkmatige spreiding over de verschillende sectoren, zowel in de huidige als in de toekomstige indeling van de organisatie. Het onderzoek wordt uitgevoerd door duo's van RKC-leden. De bevindingen zullen worden verwerkt in het verslag van het onderzoek naar de jaarstukken 2006. Na afronding van het onderzoek naar de jaarstukken 2006 zullen uit de programmabegroting 2007 minstens 15 thema's worden geselecteerd die in de resterende maanden van het jaar nader worden beschouwd. De bevindingen van die ronde worden verwerkt in het verslag van het onderzoek naar de jaarstukken 2007.

d) Doeltreffendheidsonderzoek vanuit perspectief burgers:

De RKC gaat in 2007 onderzoek uitvoeren naar de resultaten van reïntegratie in Haarlem. In februari of maart zal de RKC de raad het onderzoeksvoorstel aanbieden.

e) Monitoring aanbevelingen:

Vanaf 2007 zal de RKC jaarlijks inventariseren in hoeverre de aanbevelingen van eerder RKC-onderzoek zijn opgevolgd en onderzoeken of en in hoeverre eerder RKC-onderzoek effectief is (geweest). Eind 2006 is al een begin gemaakt met de evaluatie van de opvolging van de aanbevelingen van het RKC-onderzoek Grote Projecten. Het verslag van dat onderzoek zal naar verwachting in februari aan de raad worden aangeboden.

f) Ad-hoc onderzoek:

Kenmerkend voor dit type onderzoek is dat het zich niet vooraf laat plannen. De planning biedt in het tweede deel van het jaar ruimte om een ad-hoc onderzoek uit te voeren. Indien de RKC lopende het jaar aanleiding ziet een ad-hoc onderzoek in te stellen, zal ze de raad daarvan tijdig op de hoogte stellen.

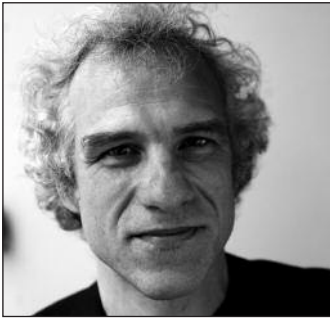
## 6.2 Begroting

Voor 2007 is een indicatieve begroting opgesteld. Hoe deze begroting tot stand is gekomen wordt uiteengezet in het eerder genoemde visiestuk 'Van pionieren naar professionalisering'.

### RKC 2007: Indicatieve begroting 2007

<b>Vaste kosten</b>	<b>50300</b>
salariskosten RKC-secretariaat	35500
presentie externen	3600
interne doorbelasting	8200
Stelpost overig	3000
<b>Controle Jaarrekening</b>	<b>12900</b>
Secr	5900
Externen	6000
Raadsleden	pm
Stelpost overig	1000
<b>Ander onderzoek</b>	<b>78000</b>
Vaste capaciteit	24000
variabele capaciteit	45000
Stelpost overig	9000
<b>Totaal</b>	<b>141200</b>

**Van de voorzitter:  
Naar verdere professionalisering**



Lukas Mulder zette boven het stukje in zijn laatste jaarverslag als voorzitter van de RKC “de pionierfase voorbij”. Dat is inderdaad de uitdaging die voor ons ligt. De RKC heeft in de eerste raadsperiode waarin de commissie geacht werd ook een rekenkamerfunctie gestalte te geven, veel goeds verricht. Er is onder leiding van de eerste voorzitter Stan Kaatee gezocht naar een passende wijze van werken en er is spraakmakend onderzoek verricht. De RKC nieuwe stijl heeft zich dankzij de inzet en de houding van de betrokken raadsleden en de adequate ondersteuning van de eerste secretaris Elsbeth van Dam en huidige secretaris Martin Vos, in die eerste vier jaar ontwikkeld tot een onafhankelijk en gezaghebbende commissie in de Haarlemse politiek. Onder de tweede voorzitter Lucas Mulder is al begonnen met een stap richting verdere professionalisering. Met de nieuwe verordening die het mogelijk maakt met behulp van externe leden en de inzet voor onderzoek van de secretaris van de commissie meer onderzoek zelf uit te voeren is een belangrijke stap gezet naar meer eigen professionaliteit. Het verder vormgeven aan die professionaliteit met behoud van het elan van de beginperiode is de uitdaging die wij als commissie voor ons zien voor deze raadsperiode. Daarbij willen we ook wat andere accenten gaan leggen in het onderzoek. We zullen aandacht blijven besteden aan de aansturingprocessen op het stadhuis maar daarnaast ook veel aandacht gaan besteden aan de uiteindelijke doelmatigheid van het beleid waarbij een belangrijk aandachtspunt zal zijn wat de Haarlemse burger met het uitgevoerde beleid nu uiteindelijk opgeschoten is.

2006 was voor de RKC een hectisch jaar. In het begin van de periode was er de raadsenquête waar een aantal raadsleden uit de commissie bij betrokken waren en die ook veel beslag heeft gelegd op de tijd van de secretaris. Daarna was er de wisseling van de wacht na de raadsverkiezingen. In het voorjaar volgde de rommelige aanlevering van de jaarstukken wat de controlewerkzaamheden van de commissie sterk belemmerde. Tegelijk zorgde de wat moeizame start echter ook voor een goede onderlinge verstandhouding en de benodigde strijd-lust om aan de commissie nieuw stijl op een goede wijze inhoud te geven. Het eerste resultaat daarvan is neergelegd in de vorm van een visiestuk voor de periode 2007-2010 en binnenkort zullen ook de eerste rapporten de raad bereiken.

De vorige RKC heeft door de wijze waarop het werk vorm werd gegeven de lat hoog gelegd, maar we beschouwen dat vooralsnog meer als een inspirerend voorbeeld dan als een loden last. We gaan er met enthousiasme tegenaan. U hoort van ons!

Jan de Ridder







